

2018政府工作报告整体通关时间压缩目标超额实现

# 放管服改革为通关提速

■ 本报记者 刘国民

每年全国两会，政府工作报告的内容备受关注。近日，中国政府网发布的36组数据说明，2018《政府工作报告》各方面量化指标任务已落实。其中第34组数据显示，2018年的指标任务是整体通关时间再压缩三分之一，完成情况是年末进口整体通关时间42.5小时，较上年压缩56.36%；年末出口整体通关时间4.77小时，较上年压缩61.19%。

《中国贸易报》记者就此采访了各地外贸企业和业内专家，企业界对通关提速感受明显。

## 对标国际指标，通关改革见效

上海海关学院培训部主任、世界海关组织认证专家张树杰在接受《中国贸易报》记者采访时说，整体来说，评估贸易便利化有几个指标，“整体通关时间”是国际上一个简洁的指标。“通过时间长短取决于方方面面的因素，涉及企业、中介和政府部门工作。”

在张树杰看来，通关提速改革

表面上是压缩了通关时间，实际上包含了重大改革，是放管服改革在外贸领域的体现，是对通关一体化改革举措的落实，也是企业配合的结果。

“在推动这项改革时，政府集中力量办大事的优势得到发挥，边推动边完善了相关举措，过程中也参考了国际指标。”张树杰介绍说，由于我国对照并重视世界银行营商环境指标，世行报告客观上对我国的通关提速起到了借鉴和助推的作用。

张树杰认为，整体通关时间还有进一步压缩的空间，对此要符合各类企业的需求，也要考虑有些企业的感受，因为提速后一些企业原有的工作节奏被打乱，有一个适应的过程。

## 外贸企业乐见效率提高

在货物通关时，会遇到两种常见情况，一种是单据和货物无误，很快通关放行；另一种是单据有差错或货物存在问题，就需要重填单据

或整改货物后再次申请通关。两种情况下的整体通关时间明显不同。

山东新华锦商通国际贸易服务有限公司海外市场推广总监何秀珍告诉记者，感觉通关速度比之前快了。“有时候会遇到部分单据被退回重填的情况，如果某一单的单据没填好，海关要求返单修改，我们也不会因此慌乱，改好提交给海关后再安排下周的船期即可。”何秀珍说。

“我们是找物流代理代办通关运输手续，通关速度也和货运代理的能力有关，能力强的货代通关速度快一些，所以一般我们也会找能力强、信誉好的货运代理公司合作。”何秀珍说，做进出口贸易的企业很少自己去直接报关，如果报关都是自己做会比较慢。“何秀珍的说法在原中国报关协会会长徐跃秋那里得到印证。据徐跃秋介绍，90%左右的进出口企业会找报关公司代办报关业务，自己去报关的进出口企业很少。

从徐跃秋、何秀珍的介绍来看，

整体通关时间长短确实如张树杰所说受多方面因素影响，既有海关的因素，也有外贸企业自身的因素，还有中介代理环节的因素。

“通关时间确实缩短了，通常不用验货产品的通关提速比较明显，需要验货产品的通关时间有待进一步缩短。”青岛海洋报关代理有限公司法定代表人王清玮接受《中国贸易报》记者采访时举例说，一些企业在报关时未必完全清楚海关预归类规定，有时候验货后海关觉得需要重新预归类和重新填写表格，这种情况下通关时间会延长。

“在贸易便利化方面，通关费用和通关效率是两个受关注点，我入行以来尤其是最近十年感受到，我国海关通关效率明显提升，减税降费等政策对贸易便利化的促进作用明显，现在在中国做贸易其实很方便了。”深圳全运通物流发展有限公司总经理赖清波说，我国在通关便利化方面比独联体国家和其他一些发展中国家先进许多。

## 国际商情

### 俄罗斯拟扩大对华天然气出口

据俄罗斯媒体报道，俄罗斯天然气工业股份公司发布的推介材料披露，2035年之前该公司对华天然气出口额提高。文件写道：“中国在2035年之前的天然气需求将提高1倍以上。非传统天然气资源开采前景不明，打开了需要额外进口天然气的巨大市场。”同时，“西伯利亚力量”输气管道在2025年之前能够达到设计能力，每年输送380亿立方米天然气。”

报道介绍，俄罗斯天然气工业股份公司还表示，截至2月20日，“西伯利亚力量”输气管道的建设工作已完成99%以上。报道称，俄气总裁米勒说，俄气将自2019年12月1日起开始通过“西伯利亚力量”输气管道向中国供应天然气。报道介绍，俄气与中国公司于2014年5月签署协议，通过东线向中国供应天然气。合同期限为30年，预计每年通过管道向中国输送380亿立方米天然气。

### 波兰焦煤、铜业等矿业集团将合作引入新技术

波通社2月26日报道，波兰焦煤集团JSW、波兰铜业集团KGHM与波兰南部Bogdanka煤矿签署意向书，合作将现代技术引入生产过程。JSW负责人Daniel Ozon表示，波兰采矿技术世界领先，此合作协议的签署有利于巩固波兰产业优势。根据协议，3家公司将分享技术经验，如机器人技术在生产和救援行动中的应用，以及IT在管理中的应用等。新的采矿技术将成为4月11-12日在波兰卡托维兹举办的国际矿业论坛的主题。

### 东南亚三国削减橡胶出口规模

泰国、印尼、马来西亚近日决定，每年削减橡胶出口20万吨至30万吨，以应对国际市场价格下行趋势。在削减出口总量中，泰国占52%、印尼占38%、马来西亚占10%。印尼经济统筹部长达尔敏表示，作为全球三大橡胶生产和出口国，泰国、印尼、马来西亚3国政府已签署协同行动原则性文件，并等待各自立法机构批准。“预计上海国际橡胶期货市场最近将出现过量供给，故此削减出口的主要目的是压缩供给，推动橡胶价格恢复至基础水平，目前每千克1.45美元的价格过低，印尼胶农每千克甚至只能获得0.5美元的收益。”达尔敏说。据了解，除削减出口规模外，3国还拟通过刺激内需、种植环节供给侧管理等措施应对国际市场价格下滑。

(本报编辑部综合整理)



江西麦宏电子科技有限公司生产的定时类、遥控类、光控类、温控类、插座类、智能控制类六大类200多个产品型号智能家居产品，出口欧美及亚洲等全球40多个国家和地区。图为该公司的员工正在加紧生产一批将发往欧美的产品。

中新社发 何江华 摄

## 连线自贸区

### 四川自贸区川南临港片区提升口岸能级

本报讯 记者3月2日从中国(四川)自由贸易试验区川南临港片区管委会获悉，川南临港片区今年将从强化系统集成和首创性改革创新，加快提升口岸能级，加快建设立体开放大通道、推进涉水涉港产业聚集发展等方面着力，力争创新成果形成80项以上、泸州港集装箱吞吐量达60万标箱、泸州市生产型企业实现外贸进出口总额70亿元。

今年，川南临港片区将继续围绕水港特色，推进“海关、海事、金融、税务、政务服务”等领域制度创

新，并强化系统集成和首创性改革创新，认真落实《总体方案》试验任务，启动研究2.0升级版，不断优化营商环境。加快提升口岸能级，综合保税区、国家开放口岸、汽车整车进口指定口岸等申创工作继续推进，加快打造长江上游(四川)航运中心。产业方面，推进涉水涉港产业聚集发展，开工建设香港科技产业园，加快和润粮油物流及深加工等港口贸易项目建设，规划打造“自贸新城”等。

同时，川南临港片区将继续加

快建设立体开放大通道：东向，深化与重庆、武汉及长三角地区的合作，优化四川江海联运主通道；南向，加强与粤港澳大湾区、北部湾经济区合作，加快推进蓉遵、渝昆高铁和隆黄铁路建设，尽快打通四川南向出海最短通道；西向，加强与成都合作，提升“蓉欧+泸州港”班列运营效能，构建“一带一路”和长江经济带的重要物流节点。丰富云龙机场国内航线，力争开通香港、新加坡等国际(地区)航线。

(邹立杨 肖婷)

市场开放范围扩大 更加精细和有针对性

# 中智自贸协定升级：重规模更重质量

■ 本报记者 王曼

与时俱进，对于自贸伙伴都要给他们更加优惠的贸易安排和投资市场准入。

“协定升级说明自贸区不仅要做大，更要追求质量，通过自贸协定让中智间的合作潜力变为现实的商业机会，自贸协定等于是政策沟通，把沟通的政策落实在协定上。”商务部研究院国际市场研究所副所长白明表示。

中智自贸协定实实在在地促进了两国经贸往来，据智利《三点钟报》消息，2018年，中智双边贸易额达到428亿美元，同比增长24%，占智利对外贸易总额的30%。其中，中国对智出口达到了173亿美元，同比增长13%，智利对华出口达255亿美元，同比上涨32%。而且中国是智利矿产品、林产品、葡萄酒和新鲜水果的主要出口市场。

“中国和智利经济互补性是很强的，智利的农业、矿业和服务业和中国的制造业互补，这也促使中国

和智利的贸易往来不断向高水平发展。”张建平谈道。

《议定书》生效后，双方相互实施零关税的产品覆盖率将达到约98%，智方将对中方立即取消纺织服装、家电、蔗糖等产品关税，这将给我国汽车、家电等企业带来极大的优惠。

“我非常看好这次协定升级，智利和中国关系一向很友好，而智利本身是非常开放的国家，其市场规模性很强。我们国家的产品在智利销售得非常非常好，比如我国有30多款汽车在智利都有销售，其中很大的助力是智利本土培养了非常有竞争力的企业，这些企业成为了我国汽车的代理商。”中国—拉丁美洲管理研究中心主任陈涛涛表示，此次自贸协定升级将利于两国合作。一方面，智利虽然是小政府大市场，但政府非常廉洁有效，智利市场虽然看似比较小，实际上其容量很大，经济制度比较规范，智利市场有很好的

## 地方传真

### 海南探索跨境服务贸易负面清单

本报讯 研究探索跨境服务贸易负面清单、申报国家数字服务出口基地和中医药服务出口基地在海南落地……今年，海南将采取系列举措推进服务贸易创新发展，深化服务贸易领域开放。

今年，海南将统筹推进国家深化服务贸易创新发展试点任务，加强琼港澳服务贸易合作，积极申报国家数字服务出口基地、中医药服务出口基地，着力推动省级特色服务贸易出口基地、服务外包示范基地建设。完善服务贸易支持政策，实施融资便利化措施，扩大优惠政策覆盖面，推动小微服务贸易企业纳入出口信用统保平台。积极推进

网易中心扩容，吸引服务外包企业集聚发展。

据了解，去年，海南服务贸易创新试点取得积极成效，形成4条经验向全国推广，明确新一轮服务贸易试点任务107项，实现服务贸易进出口总额134亿元，同比增长15%；三亚市中医院成功申报中国—亚欧国家中医药疗养国际合作基地，全年接待外宾约1.2万人次，博鳌乐城国际医疗旅游先行区迎来多家由外资独资或合资设立的医疗机构落地；海南网易联合创新中心实现入驻企业50家，孵化4家外汇收入超过50万美元的离岸服务外包企业。

(罗霞)

### 天津口岸汽车进口量重返全国首位

本报讯 记者3月3日从天津海关获悉，2018年，天津口岸以37.9万辆的汽车进口数字重新坐上全国口岸汽车进口头把交椅，进口量占全国口岸113.5万辆的33.4%，进口汽车总价值达1135.9亿元人民币。

据悉，2011年至2015年7月，天津口岸汽车进口量始终位于全国首位，之后进口量一度受挫。2018年，天津口岸自欧盟进口汽车超四成，自美国进口量同比下降

近三成。

为顺应贸易需求，天津海关适时推出统一申报、统一查验、统一领证“三统一”工作模式，实现了货物进口证明和随车检验单在一个窗口打印和领取，使进口汽车通关时间平均缩短2个工作日以上。为应对由降税政策带来的进口高峰期，该关采取加开服务窗口、增加检验人员、延长工作时间等措施保障通关时效。

(张道正)

## 跨境电商

### 中欧班列(郑州)跨境电商专线开通

本报讯 中欧班列(郑州)首条跨境电商“菜鸟号”专线近日在郑州国际陆港开行。该专列由此驶向比利时列日，每周运行两班。此次开通的专线由郑州国际陆港联合中国物流网络巨头菜鸟、中外运等企业共同运营。该线路亦是中部地区开通的首条跨境电商商品物流专线。

“欧洲是中国电商的重要市场。为帮助中小企业连接中欧，菜鸟已开通有‘杭州—列日’的电商洲际空运航线。”菜鸟国际总经理赵剑表示，“中欧班列的常态化运营，将进一步拓展欧洲物流线路，为中小企业提供多元化的解决方案。”

当日，郑州市官方与海关及运

营方还为此专线举行了首发仪式。参加仪式的比利时驻上海总领事馆领事马凡儒接受记者采访时说，此线路丰富了中国与欧洲多国的贸易市场。

据介绍，在中欧班列抵达列日后，菜鸟将联合在全欧的数十个合作伙伴将货物运送至波兰、法国、捷克等28个国家。郑州国际陆港官方介绍，从2013年首班开行以来，中欧班列(郑州)已累计开行1800余班，形成了多口岸、多线路国际网络布局。跨境电商专线的开通，将助推郑州打造全球物流数字化运营中心，带动“一带一路”沿线国家形成物流新格局。

(董飞)

### 九江综保区加快推进跨境电商产业园建设

本报讯 加快建设时不我待，不负春光加干劲。高位推动、部门联动、帮扶促动……九江经开区全力推进首个落户九江综保区的产业重点项目——跨境电商产业园建设。目前，该项目加紧进行桩基基础和地上结构工程施工，总建筑面积近6万平方米的3栋保税仓按照“上半年主体完工、力争8月份建成”目标全速开建。

据悉，经开区专门成立了项目推进领导小组，明确责任分工，安排专人对接服务，倒排工期、挂图作战。出口加工区管理局、城西港区管理局以及区建口等部门单位联动，及时帮扶化解项目建设过程中遇到的难题，推进项目建设提速，确保产业园按期建成交付使

用。该项目由中国电子商会跨境电商委员会统筹，杭州晶泰电子商务有限公司和香港三宝股份有限公司共同投资建设高端多功能保税仓、跨境电商综合服务平台、保税展馆中心等，引进国际物流、跨境电商、咨询服务等企业入园发展，开展跨境进出口贸易、电子商务、保税仓储物流、口岸作业、代理报关报检等业务，提供通关、仓储、物流、退税、外汇、金融、保险等一站式全方位服务，逐步形成专用码头、前店后仓、前店后厂的发展格局。项目规划打造一个电子商务年主营收入过100亿元、综合税收10亿元以上的大型综合性电子商务产业园区。

(邹莹 江繁平 黄安)