

改革举措力求“重构性”“首创性”

——专访全国人大代表、天津市滨海新区区长、天津自贸试验区管委会副主任杨茂荣

■ 本报记者 高洪艳



《中国(天津)自由贸易试验区总体方案》要求的90项任务和两批175项自主创新措施已基本完成;《进一步深化中国(天津)自由贸易试验区改革开放方案》分解细化的128项任务已完成97项……作为我国北方首个自由贸易试验区,挂牌近4年来,天津自贸试验区坚持大胆试、大胆闯、自主改,一大批制度创新成果推广至全国,成为推进新一轮高水平对外开放的“先手棋”,发挥了深化改革的“试验田”作用。

今年全国两会期间,全国人大代表、天津市滨海新区区委副书记、区长,天津自贸试验区管委会副主任杨茂荣接受了《中国贸易报》记者的专访,介绍了天津自贸试验区建设的成绩单和下一步改革部署。

记者:从《总体方案》到《深改方

案》,天津自贸试验区建设的顶层设计不断完善,战略布局日益清晰,请问天津是如何落实上述方案,推进各项改革创新的?

杨茂荣:按照党中央、国务院的要求,天津市委、市政府高度重视自贸试验区建设工作,认真落实国家赋予的使命,并在服务京津冀协同发展国家战略、“放管服”改革、产业金融和创新金融、前沿新兴产业创新孵化等方面,与兄弟自贸试验区开展不同模式、不同功能、各有侧重的探索,在全国率先实施了“一个部门、一颗印章”审批、经营许可“一址多证”、飞机租赁离岸债权登记地区、融资租赁收取外币租金、平行进口汽车监管服务新模式、京津冀144小时过境免签等一批“首创性”、“突破性”改革探索,两批148

项“证照分离”改革措施全面实施,央行“金改30条”准予实施政策全部落地,较好地实现了深化试点、对比试验、互补试验的初衷,有效发挥了示范带动和服务辐射作用。

记者:自贸试验区是改革开放先行区和制度创新试验田,天津自贸试验区这几年提供了哪些经验和案例在全国复制推广?

杨茂荣:截至2018年底,天津自贸试验区累计实施了近400项制度创新措施,向国家上报了4批127项试点经验和40个创新实践案例,其中,国际贸易单一窗口免费申报制、融资租赁收取外币租金、保税展示交易分线管理模式等15项试点经验和以信用风险分类管理为依托的市场监管制度、京津冀区域检验检疫一体化新模式、集成化行政执

法监督体系3个创新案例在全国复制推广,分别占同期全国复制推广总量(54项经验和12个案例)的28%和25%。

记者:天津自贸试验区持续推进各项改革,不断积聚新动能,为天津带来了哪些发展红利呢?

杨茂荣:这方面的成绩不一而足,一组数据可以证明天津自贸试验区是如何为天津市推进经济高质量发展写下生动注脚的:区内累计新登记市场主体5.3万户,是设立前历年总和的2.4倍,注册资本达1.9万亿元人民币;区内持牌金融机构达126家,跨境收支占全市的25%,跨境人民币结算占全市的41%。另外,融资租赁、商业保理、平行进口汽车、航空维修等新兴产业发展居于引领地位,各类租赁公司超3500家,租赁资产超万亿元,平行进口车进口量和进口额保持在占全国70%左右,商业保理业务规模占全国15%,新引进中海直维修、海航GE发动机、海特直捷公务机等航空维修项目。

可以说,天津自贸试验区是用占全市1%的面积创造了占全市超10%的地区生产总值、1/4的实际利用外资、60%以上的对外投资和近1/3的外贸进出口额。一系列成绩,正是改革带来的红利所在。

记者:2019年天津市经济社会发展的主要预期目标特别提到,要更加主动谋求改革开放,要积极开展首创性、差异性的改革探索,全力打造自贸试验区升级版。请问接下来天津将有哪些具体的工作部署?

杨茂荣:经过近4年的实践,自贸试验区建设还面临一些挑战,“首

创性”“重构性”的改革举措还不够多,金融、教育、文化、医疗等领域开放创新力度还不够大。下一步,我们将认真贯彻落实习近平总书记到天津考察和京津冀协同发展座谈会的重要讲话精神,运用国际视野和“颠覆性”思维,加强统筹协调,继续大胆闯、大胆试、自主改,加快打造自贸试验区升级版。为此,天津将着重做好以下工作:

一是推动《深改方案》任务落实,确保市级事权任务按时完成,推动国家事权改革事项尽快完成。

二是起草印发自贸试验区创新发展文件,对标国际高标准规则,在营商环境、市场准入、海关监管功能和政策升级等方面争取实施一批“重构性”“首创性”改革创新措施,服务带动滨海新区乃至全市的营商环境提升和前沿新兴产业产业培育。

三是组织做好国家和市级赋权承接工作。深入落实国务院关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见,大力发展保税研发设计、国际物流分拨、高端检测维修、销售服务等产业业态。

四是积极服务京津冀协同发展,加快打造服务京津冀和雄安新区的产业金融创新平台、跨境投融资平台、面向“一带一路”的“走出去”综合服务平台以及国际贸易大通道。

五是继续总结上报试点经验和最佳实践案例,努力贡献更多全国复制推广的创新成果,组织向全市和滨海新区复制推广新一批试点经验,促进改革红利、开放红利、创新红利在更广范围内共享。

全国人大代表、唐山市政协副主席王连灵:跨境电商推广经验和完整评价需并重

■ 本报记者 刘国民

目前,我国已有35个跨境电商综合试验区,不同跨境电商综合试验区之间的经验推广和整体评价就显得越来越重要。在今年的全国两会期间,全国人大代表、唐山市政协副主席、民建河北省委副主委王连灵建议,多措并举支持跨境电商综合试验区发展。

在王连灵看来,在地方省级层面建立由商务、海关、商检、外汇、税务等部门派员参加的联席会议协调机制,可以快速解决跨境电商发展中的实际问题。对此,杭州、郑州、青岛等地有不少值得推广的经验,一是相关部门注意收集、总结各综合试验区的经验做法,做好模式完善和推广工作;二是注意分析电子商务在发展过程中的影响因素,建立制定相对完整的指标评价体系。

“这和我

◆ 国际商情

厄瓜多尔拟向欧盟出口葡萄酒

据厄瓜多尔《快报》报道,近日,欧盟委员会将厄瓜多尔国家卫生监督、控制和监督局(Arcsa)及其实验室列入主管实体名单。经欧盟委员会授权,Arcsa自本月起可向厄瓜多尔公司颁发“VI-1”证书,以便向欧盟出口葡萄酒。此举将有利于厄瓜多尔出口至欧盟的商品更具多样性。

2018年1月,厄瓜多尔与欧盟签署的贸易协定正式生效,使厄对欧盟出口产品享有关税优惠。2018年厄瓜多尔出口至欧盟商品总额达32.58亿美元(其中32.50亿美元为非石油类产品),占厄出口总额的19.6%。

孟加拉陶瓷行业增长迅速

据孟出口促进局(EPB)统计数据,2018年7月至2019年2月,孟陶瓷产品出口收入为56.5亿美元,同比增长127%。中国拥有全球陶瓷市场最大的市场份额,在欧盟市场表现尤为突出。但中国提高了陶瓷产品出口关税,使得中国陶瓷更加昂贵,为孟抢夺陶瓷市场份额铺平了道路。孟陶瓷产品远销美国、中国、日本、波兰、印度、印度尼西亚、克罗地亚、罗马尼亚、土耳其、俄罗斯、西班牙、挪威、新西兰、丹麦、意大利、澳大利亚、英国等50多个国家。

印度将成为全球第十大黄金储备国

印度《商业标准报》3月12日报道,印度储备银行(央行)1月份增加6.5吨黄金储备,总量达到607吨,即将取代荷兰,成为全球第十大黄金储备国。

根据世界黄金协会近日提供的数据,印度在全球黄金持有份额稳步上升,2018年底升至6.2%,并在今年1月份继续上升。

数据显示,包括国际货币基金组织(IMF)在内,印度的黄金储备排名第11位。荷兰以612.5吨的黄金储备位列第10,只比印度央行多出约5.5吨。

(本报编辑部综合整理)

全国政协委员、民革甘肃省委会主委、甘肃省天水市前副市长霍卫平:西部对外开放当用好国际陆海贸易新通道

■ 本报记者 张凡

得益于“一带一路”建设的不断深入,西部地区正逐步从改革开放的末梢转变为前沿。例如,重庆、西安、成都、兰州、霍尔果斯等地处内陆的城市,正通过参与国际陆海贸易新通道的建设,迈出国际经贸合作的新步伐。全国政协委员、民革甘肃省委会主委、甘肃省天水市前副市长霍卫平在接受《中国贸易报》记者采访时显示,西部地区的进一步对外开放,当打好国际陆海贸易新通道这张牌。

“西部地区自然资源丰富,市场潜力大,战略位置重要,但由于自然、历史等原因,经济发展相对落后。国际陆海贸易新通道则为西部地区提供了一条南北纵向的国际贸易物流大通道,利用好这个大通道,就可以带动当地经济发展,加快对外开放进程。”霍卫平告诉记者,国际陆海贸易新通道开通后,最直接的作用就是大幅降低物流成本,显著提升交通生产率。例如,现在从甘肃兰州向南到新加坡,陆海运距缩短约一半,极大地缩短了西部地区通往东南亚国家的物流时间。

霍卫平说,当前国际陆海贸易

新通道还处于初步建设阶段,为了这条大通道更好发展,他提出了五点建议:

第一,在更高层次上推进基础设施建设,贯通贸易新通道。如果能尽快实现西部地区与新通道沿线国家陆、海、上、天、网四位一体的联通,既为西部地区贸易往来提供便捷的运输通道,降低物流成本,也为引进高端企业和技术、提升西部地区特色优势产业开发层次、推动产业向中高端迈进创造良好条件,还能加快发展战略新兴产业和现代服务产业带来难得机遇,形成新的经济增长点。

第二,在更大范围内拓展发展空间,深化区域务实合作。未来国际陆海贸易新通道若能实现陆上公路、铁路道路网络和海上港口网络的联结,将有利于推进区域间物流、信息、企业等的互联互通,拓展经济发展空间,实现合作发展、错位发展,实现与沿线地区在基础设施、产业开发、商贸物流、生态保护、文化交流、社会事业等方面多领域、全方位、立体化的优势互补与务实合作。

第三,在更高水平上承接产业

转移、加快产业优化升级。国际陆海贸易新通道为各种生产要素在资源配置过程中更加自由、合理流动创造了条件。随着东部地区要素成本的提高,未来西部地区承接产业转移潜力巨大。补齐短板,加快东南沿海和新通道地区产业向西部地区转移,不仅有利于发达地区企业降低成本,集中资金进行产业升级,占领西部蓬勃发展的市场,增强企业竞争力,也为西部地区在更高水平上承接产业转移提供了难得机遇和更多选择。

第四,在更广领域开拓国际国内市场,激发经济新活力。用好国际陆海贸易新通道,加强与深化与中亚、南亚、中东欧、东南亚国家在资源开发、装备制造、新能源、特色农产品加工等领域的合作交流,有效带动西部地区现代农业、有色冶金、装备制造及新能源、生物医药、新材料等新兴优势产业发展,开拓国际国内广阔的市场,促进西北、西南地区的资源要素流动和融合协同发展,进一步激发西部经济发展的活力。

第五,在更高标准上着力培养各类跨文化人才,提升整体竞争

力。着力培养各领域专业人才,夯实人才基础,让西部地区在对外合作机制中发挥重要作用,带动西部地区新技术、新模式、新产业、新业态的发展,提升整体竞争力。

“在当前条件下,甘肃该如何用好国际陆海贸易新通道?我认为,甘肃抢抓国际陆海贸易新通道建设机遇的关键之处在于建设产业园区。若没有当地产业园区的建设,就没有物流产业发展,更没有贸易往来。那么,这个国际陆海贸易大通道就只是一个过境通道,没有给当地带来附加值,何谈促进当地经济发展?”霍卫平举例说,受地理等条件影响,甘肃的气候比较干燥,发展木材和粮食加工业有很大优势。目前国家已经在兰州成立了粮食口岸,在武威成立和运营了木材口岸,若当地建立木材、粮食的产业园区,就会成为物流和贸易的增长极。

“还有中药材、牛羊肉、铝合金及大宗钢材等产业,都可以利用好国际陆海贸易新通道通江达海,走向世界。当然,我们也欢迎国外性价比比较高的产品进入甘肃,欢迎与这些产品相关的企业在甘肃建立产业园区,共谋发展。”霍卫平说。

豫满全球是河南一家地处郑州的跨境电商企业,其执行总裁鲁勇告诉记者,“郑州跨境电商主要是进口业务发展得很好。国家大力发展跨境电商以来,1210模式在郑州率先实施,进口商品进到监管仓不收进口关税,消费者下单后商家完成各项手续后把商品递送给消费者,这一模式已复制制到十几个省份。”

杭州跨境电商发展成果得到了跨境电商企业的肯定。中国(杭州)跨境电商综合试验区萧山园区开发产业园区总经理孙林告诉记者,商务部2017年下发了《商务部等14个部门关于复制推广跨境电商综合试验区的函》,这份文件将各跨境电商综合试验区前期摸索出的经验做法汇总推广给各地。

但鲁勇认为,相关的评价体系不好搭建,因为评价一个地方跨境电商的发展成绩,主要看线上交易量,而政府目前无法实时准确把握进出口端的数据,所以也不便进行操作。王连灵说:“各地的成败经验对其他地方都有启发,建立这一领域的评价体系很重要,可以鼓励大家向这个方向努力。”

宁夏:突出内陆开放中阿优势和通道作用

■ 本报记者 刘国民

宁夏在和阿拉伯国家交往中有着独特的优势,近年来宁夏也不断从多个方面创造条件,通过举办和积极参与中阿博览会等举措深度参与中阿经贸文化合作。这些努力也强化了宁夏在“一带一路”建设向西开放中扮演的角色。在今年的全国两会上,十三届全国人大二次会议宁夏代表团的多位代表聚焦宁夏内陆开放和互联互通建设议题提出建议。

全国人大代表吴玉才建议,国家有关方面应对宁夏内陆开放型经济试验区建设给予充分智力支持。对此,北方民族大学经济学院副院长王瑛在接受《中国贸易报》记者采访时说,2012年9月10日,国务院批复成立“宁夏内陆开放型经济试验区”(以下简称试验区),标志着宁夏成为中国内陆地区首个对外开放试验区。“内陆开放型经济建设是世界性难题。几年来,试验区虽然取得了一定成绩,但试验区的开放

创新效应有待进一步释放。在推进高质量内陆开放型经济建设的过程中,宁夏应主动全面对接国际高标准贸易投资规则,大胆闯、大胆试、自主改,进一步拓宽开放领域,扩大开放范围。”王瑛说。

对此,王瑛给出两点建议。其一,宁夏应以“自由贸易港建设”思维积极推进内陆开放型经济高质量发展。自由贸易港建设契合我国经济转向高质量发展阶段的定位。自由贸易港并不只是在有海港的地方才能建设,没有海港的内陆和沿边地区同样可以建设类似自由贸易港的自由贸易园区,关键看是否有诉求,是否满足国家战略需要。综合考虑我国外贸、经济运行态势以及税收监管政策等因素,自由贸易港建设在短期内不会大面积推进。然而,自由贸易港能不能坐实是条件问题,敢不敢规划则是态度问题。

“从发展基础看,宁夏难以在自由贸易港申报中胜出,但应以前瞻

性的视野,研究宁夏应如何以建设‘自由贸易港’思维打造开放型经济新高地。”王瑛认为,宁夏应围绕国家筹划中国特色自由贸易港建设的总体要求,对标自由贸易港建设,创造性地提出和贯彻落实内陆民族地区开放型经济建设的政策框架和工作措施,聚焦制约本地区贸易投资自由化、便利化的体制机制瓶颈和国际贸易投资规则中的难点敏感领域,重点在贸易业态模式、投资开放、离岸型功能、政府管理服务等制度设计方面取得创新。

其二,应持续关注“数字经济时代”给宁夏内陆开放型经济发展带来的新机遇,提出的新要求。数字经济是全球竞争的新领域及制高点,其所带来的变革不只是增量,更能撬动存量的转型。以“变局者”的姿态闯入,数字经济或将彻底引发社会结构的巨大变化和重新布局。

王瑛介绍说,《2017年全球和中国信息社会发展报告》数据显

示,宁夏数字经济发展总体水平相对较低,低于全国平均水平,在西北五省中,也仅高于青海,近年来阿里巴巴、腾讯等企业发布的相关研究报告也显示了类似的结果,这既是宁夏的现实差距,也是宁夏的发展空间。

“宁夏应积极学习浙江、贵州等省份的先进经验,加快数字经济发展,打造数字经济生态,实现经济数字化转型。当务之急是尽早出台自治区级数字经济发展专项规划,从战略层面明确全区发展数字经济的目标、思路 and 路径,以数字经济为引擎促进宁夏经济高质量发展。”王瑛分析说。

全国人大代表吴玉才、全国人大代表杨玉经都建议,批准在宁夏银川设立银川铁路口岸,支持建设粮食、水产品整车进口口岸,发挥国际货运班列对宁夏经济发展的拉动作用。

对此,王瑛认为,口岸是对外开

放的门户、国际货物运输的枢纽,铁路口岸以铁路为运输载体,是人员、货物和交通工具出入国境的车站,目前西部内陆铁路口岸共有成都、重庆、兰州、西安、乌鲁木齐5个。宁夏不断发运中亚和德黑兰国际货运班列,进一步打通了宁夏“西出”“北进”的国际通道。

“以此为基础,宁夏可以积极申报铁路口岸,开辟跨境多式联运交通走廊。”王瑛认为,宁夏可考虑“错位竞争”,可建设肉类指定口岸并开通直通进口肉类业务,减少中间环节,同时规范目前的肉类进口秩序,提高进境肉类的质量安全水平,以高标准建设、高质量运营、高效率监管作为口岸建设和管理的目标,加强货物通关、通检、存储、配送等环节的管理,从而带动农产品加工、流通、贸易发展,形成以高品质进口食品交易为特色的口岸经济体系,有效推动区域经济