笃 行 担 当

2019年3月 19

星期二

今日十二版 总第4880期 周二刊

国内统一连续出版物号 CN 11-0015 国外代号:D1110 邮发代号:1-79

主管主办:中国国际贸易促进委员会(CCPIT) 中国贸易新闻网:www.chinatradenews.com.cn

## 2019年全国进出口工作会议在京召开

本报讯 3月18日,全国进出口 工作会议在京召开。商务部部长助 理任鸿斌出席会议并讲话。

任鸿斌对今年外贸重点工作 进行了部署。他表示,2019年要重 点做好10方面工作:一是狠抓政 策落实,加强政策储备。二是稳步 推进贸易强国建设,全力推动对外 贸易稳中提质。三是求真务实,努 力推动外贸高质量发展。四是进 一步开拓多元化市场,优化国际市 场布局。五是改革完善跨境电商 等新业态扶持政策,积极培育贸易 新业态新模式。六是促进加工贸 易转型升级,提升产业链水平。七 是积极主动扩大进口,优化进口结 构。八是大力促进边境贸易发 展。九是持续提升贸易便利化水 平。十是继续深化外贸体制改革。 (尚务)

◆贸促要闻

高燕会见哈尔滨电气集团

董事长斯泽夫一行

团董事长斯泽夫一行。双方就哈

电集团"走出去"、参与重大活动

贸促会和中国国际商会组织的多

双边重大活动,希望哈电集团作

为中国国际商会会员和行业领军

企业,多发挥引领带动作用,充分

利用中国国际商会的资源和服务

平台,加快"走出去"步伐,并带动

的发展历程和主要业务,感谢中

国贸促会和中国国际商会给予的

支持,希望更多参与多双边重大

活动,借助中国贸促会和中国国

陈洲会见哥伦比亚贸易、

工业和旅游部副部长

副会长陈洲在京会见哥伦比亚 贸易、工业和旅游部副部长劳 拉·瓦尔迪维索,双方就进一步

加强合作,促进两国经贸交流交

方在经贸领域合作成果丰硕。贸

促会与包括哥贸易、工业和旅游

部在内的哥政府部门和对口机构

道,在"一带一路"倡议下,充分利

用中国一拉美企业家高峰会、泛

美开发银行年会商务论坛等平

台,推动两国经贸关系不断发展

的第二大贸易伙伴,2018年,哥

对华出口额显著增长,希望未来

能有更多的哥优质产品进入中

国市场。愿与中国贸促会继续

加强合作,促进两国工商界务实

编辑: 周东洋 联系电话: 010-64664888-2057

制版:张 迪 E-mail:maoyibao1@163.com

(范文彬)

瓦尔迪维索表示,中国是哥

长期保持密切合作,愿与哥方

陈洲表示,近年来,中哥关系 发展良好,务实合作日益增强,双

换了意见。

本报讯 近日,中国贸促会

际商会的平台加快"走出去"。

斯泽夫简要介绍了哈电集团

更多相关企业国际化发展。

等议题进行了深入交流。

本报讯 近日,中国贸促会 会长高燕在京会见哈尔滨电气集

高燕欢迎哈电集团积极参与

# 欧盟收紧外资审查 或对中企产生影响

■ 本报记者 周东洋

意图强化审查力度的欧盟外 资审查框架草案近日在欧盟理事 会获批。根据欧盟立法程序,草案 获批后,新条例将于3月21日正式 颁布,4月初(间隔20天)生效,直 至一年半后(从生效日算起)付诸 实施。这一草案由欧盟委员会牵 头起草,2017年9月其内容已公布 于众。2017年初,德国、法国和意 大利写信给欧盟委员会,要求欧盟 收紧法规,避免欧洲关键企业被外 企收购。

与此同时,欧盟委员会近日发 布报告,针对中国,制定10项中欧 关系行动计划,限制中国企业在欧 业务。报告显示,10项计划在经贸 议题上寻求更对等关系,并加强保 障本地行业。欧盟提出的保障措 施包括,将中国企业能否拿下欧盟 在科技、基建及关键产业上的公共 采购合同更多地与欧盟的对等准 入挂钩。

#### 收紧外资审查源自多重因素

"在经济领域,中国是欧盟的

竞争者,目前,中企对发达国家的 投资,包括并购,部分影响到当地 相关行业的发展。"中国贸促会专 家委员会专家、上海国际贸易中 心战略研究院执行院长、教授姚 为群在接受《中国贸易报》记者采 访时表示,大部分中企原始创新 的技术太少,希望通过并购高科 技企业"弯道超车",这也是欧盟 对中企并购敏感原因之一。

近年来,部分中资收购交易涉 及到了欧盟重要利益,比如在基础 设施方面,中远集团2016年收购 了希腊最大的港口比雷埃夫斯港 51%的股权。"涉及高技术领域,各 国都以自己利益优先。将来很多 的欧盟以外的发达国家都会仿效 他们,加紧对外资的审查,这是在 新经济发展时期,或者说新的产业 革命时期竞争所导致。"姚为群说, 早前,德国大众并购捷克的斯柯 达,使其成为子公司,进而打进东 欧市场,德国获益良多。而近年 来,中国不断加强与中东欧"16+1" 合作,成为德国在东欧市场的重要 竞争对手。

中国人民大学国际关系学院 教授王义桅也表示,从产业上,中 国确实从中低端迈向了中高端,挑 战了欧洲在全球价值链分工中的 地位和标准的制定权,欧盟感觉到 有必要联合一致来应对。根据草 案,欧盟成员国与欧盟委员会将设 立"合作机制",用于交换信息乃至 对具体投资项目提出关切。同时, 如某项投资危及欧盟成员国国家 安全或公共秩序,或危及事关整个 欧盟利益的重大计划,如伽利略卫 星导航计划或"地平线2020"科技 创新计划,欧盟委员会可以提出意 见,但决定权在各成员国手中。

#### 中企应加强原始创新应对

欧盟理事会在公告中还称,这 是欧盟首度全面制定外资审查框 架,意在国家安全、公共秩序等层 面更好地审视外资。欧盟委员会 在另一份公告中称,外资审查框架 将有助于保障欧盟战略利益。目 前欧盟有14个成员国拥有外资审 查机制,其中多国正在对审查机制 进行改革或构建新机制。

有关专家表示,新的审查制度 将对在欧盟境内的外国投资者,尤 其是来自中国的投资者产生较大 的影响,最直接的表现为,因该条 例草案授予了欧盟委员会和所有 欧盟成员国调查外资并购交易的 权力,从而增加了政府监管的流 程,延长了政府监管周期。与美国 不同的是,到目前为止,欧盟未制 定针对境外投资的国家安全审查 程序;就外资在欧盟境内的并购活 动而言,欧盟层面的监管行为更多 体现在反垄断审查方面。随着近 年来欧盟境内外资并购活动越来 越多,欧盟委员会日益认识到建立 欧盟层面国家安全审查机制的必

"面对欧盟新的审查制度,中 国仍要基于市场导向,以企业为主 导。"姚为群建议,无论国有企业, 还是民营企业都应该是利用外资 和对外投资的主体,所以政府可进 行一些引导性的规划,但不要过多

走出去智库特约法律专家、中 资企业投资欧洲的法律专家、大成 Dentons 卢森堡分所合伙人章少辉 认为,在该草案生效之前,中国投 资者应当对战略领域的外商直接 投资审查问题有着足够的认识,并 且应当在市场分析阶段,就着手进 行全面的风险评估。

"特别是中企需要加强自我原 始创新,而不是通过并购占据价值 链的高端。目前,部分企业用并购 带来的所谓的'自主创新'来代替原 始创新,我认为这是不对的。原始 创新是我们有人家没有的技术或者 说核心产品。"姚为群表示,从这个 角度来讲,新的审查制度也是中企 下一步发展面临的非常重要的挑战 或者机遇,中企需要多进行原始创 新,加快技术落地,以加强核心产品 竞争力,建立自己的品牌,从而打造 中国企业引领的全球价值链。

"欧盟对非敏感产业仍会保持 开放态度,中国和欧盟正在进行双 边投资协定谈判。"姚为群说。

## 专家表示中国 对日企吸引力增强 本报讯 日本研究机构专

家近日表示,随着中国消费升 级和进一步扩大开放,中国对 日本企业的吸引力不断增强。 日本富士通总研经济研

究所主席研究员金坚敏近日 在接受媒体采访时说,中国市 场规模巨大,消费和产业结构 均在升级,创新人才众多,这 些因素使中国在吸引日本企 业投资方面颇具优势。

日本国际协力银行去年 底发布的调查报告显示,2018 年有近半数的日本制造业企 业计划在未来3年内扩大在 华业务,比上一年增加5个百 分点。其中,打算扩大在华业务 的中小型企业占比比上一年大 幅升高12.6个百分点,是过去5 年中的最高水平。

日本佳能全球战略研究 所研究主任濑口清之说,随着 中国进一步扩大对外开放,日 企在华参与的业务领域将进 一步扩大,预计日企对华投资 将比以往更加积极。

(钱铮 刘春燕)

### 专家对一带一路国际 合作项目表示认可

本报讯 记者从正在郑州 召开的"一带一路"国际合作典 型项目研讨会上了解到,中外 项目代表和专家对"一带一路" 国际合作项目表示高度认可。

与会代表和专家指出,"一 带一路"倡议带动了基础设施 建设引导下的共赢发展,实现 了对资源、资金的整合,以及产 业和能力的输出,合作项目脚 踏实地,又充满创新,给沿线人 民带来了实实在在的利益。

据介绍,"一带一路"倡议 提出以来,中国已与123个国 家和29个国际组织签署171份 合作文件,众多合作项目落地 见效,促进各国融通发展。到 2019年2月底,中欧班列累计 开行数量达到1.4万列,通达欧 洲15个国家,50个城市。

此次"一带一路"国际合作 典型项目研讨会由国家发展改 革委、外交部主办。研讨会从 基础设施、"空中丝绸之路"建 设、产业合作、境外园区建设、 民生5个方面,对"一带一路" 国际合作的典型项目进行了深 入分析。

(刘高阳)



银行总裁黑田东彦等出席峰会并讲

话。中国贸促会组织中国工商界代

国集团工商界形成B20东京峰会联

经过前期近4个月的磋商,二十

表团与会并参与讨论。

近日,埃及总理马德布利率队 考察中埃·泰达苏伊士经贸合作区, 并参观了泰达合作区起步区和扩 展区以及入区企业代表巨石集 在参观入区企业代表巨石集 团时,马德布利总理对泰达合作区 作为两国经贸合作优质平台,吸引 优秀项目为埃及带来巨大的经济 效益所发挥的平台作用表示高度

据悉,截至2018年年底,泰达 合作区共有企业77家,实际投资额 超10亿美元,销售额超10亿美元, 上缴东道国埃及税收超10亿埃镑, 直接解决当地就业3500余人,成为 埃及综合环境最优、投资密度最 大、单位产出最高、中资企业聚集 度最密的产业园区。

(图片由埃及泰达特区开发公 司提供)

题,邀请来自二十国集团工商界及

主要国际组织的近400名代表围绕

全球经济、贸易与投资、数字化转

型、可持续发展目标和社会5.0等议

(张文)

题进行专题研讨。

#### 本报常年法律顾问 北京市炜衡律师事务所 赵继明 赵继云 律师

交流。







官方微信

◆中贸时评

## 提升国家治理能力 推动制度型开放

合政策建议文件,由B20东京峰会主

席、日本经团联会长中西宏明在闭幕

会5.0,实现可持续发展目标"为主

B20东京峰会以"推动建设社

式上递交安倍晋三。

全国两会通过的《中华人民共 和国外商投资法》(以下简称《外商 投资法》)将自2020年1月1日起施 行。这部法律是我国外商投资基 础性法律,推动我国外商投资领域 法治化建设,为中国进一步扩大开 放提供坚实制度保障,意义重大, 内涵深刻,影响深远。

本报讯 近日,二十国集团东

京工商峰会(B20东京峰会)在日本

东京举行。日本首相安倍晋三出席

闭幕式并致辞。日本财务大臣麻生

太郎、经济产业大臣世耕弘成、日本

《外商投资法》是国家治理能 力现代化在对外开放领域的体 现。改革开放40年来,我国已经 形成了具有独特优势、适应国情和 发展需要的国家治理体系和治理 能力。党的十八届三中全会提出 实行市场准入负面清单制度,将负 面清单概念从投资协议谈判引入 国家治理是一个重大制度创新。 我国《外商投资法》的立法过程与 开放领域的新举措互动、耦合,充 分体现"摸着石头过河"和顶层设 计相结合的治理智慧以及确保开 放行稳致远的辩证唯物主义和历

史唯物主义世界观和方法论。对 外开放40年,商品和要素流动是 主要特征,面向新时代,在继续推 动商品和要素流动型开放同时,将 更加注重规则等制度型开放,以高 水平开放带动改革全面深化。制 度型开放一个重要特征就是用市 场化和法治化手段推进开放,激发 各类市场主体活力,这将为中国经 济发展带来新一轮的制度红利,并 推动国家治理能力的现代化。

贯彻落实《外商投资法》、继续 完善外商投资领域法律体系建设

中国经济高质量发展需要更 高水平对外开放,制度型开放要求 国际投资、国际贸易领域规制与国 际规制接轨,优化制度供给,推动 制度变革。《外商投资法》体现了 "坚持改革决策和立法决策相衔 接"的思想,在推动制度型开放进 程中迈出了坚实的一步,"有法可

依"只是基础与起点,在推进全面 依法治国进程中,法律实施至关重 要。习近平总书记在庆祝改革开 放40周年大会上引用"事者,生于 虑,成于务,失于傲"的古语强调在 实现中国梦征程中深谋远虑、真抓 实干和忧患意识缺一不可。面向 未来,需要以钉钉子精神抓好落 实,确保《外商投资法》落到实处。

美国经济学家诺斯将制度分 为三种类型,即正式规则、非正式 规则和这些规则的执行机制。正 式规则是指政府、国家按照一定 的目的和程序有意识创造的一系 列的政治、经济规则及契约等法 律法规,以及由这些规则构成的 社会等级结构,包括从宪法到成文 法与普通法;非正式规则是人们在 长期实践中无意识形成的,具有持 久的生命力,并构成世代相传的文 化的一部分的观念,包括价值信 念、伦理规范、道德观念、风俗习惯

及意识形态等;实施机制是为了确 保上述规则得以执行的相关制度 安排,它是制度安排中的关键一 环。这三部分构成完整的制度内 涵,是一个不可分割的整体。

3月15日,在全国两会闭幕的 记者见面会上,李克强总理高度评 价了《外商投资法》是"用法律的手 段更好保护外商投资,吸引外商投 资",同时也提出下一步工作重点 是"这个法律也是规范政府行为 的,政府要依法行政,而且政府要 根据这个法律的精神,出台一系列 法规、文件,保护外商权益"。

《外商投资法》搭建了新时代 外商投资法律的"四梁八柱",未 来外商投资领域的法律体系进入 "工笔画"时期,还有许多重要工 作要做。各级政府及监管部门要 充分利用《外商投资法》生效前 (2020年1月1日)这段时间,认 真学习、理解《外商投资法》要

旨,转化思维模式,通过继续推进 外资领域的"放管服"改革,持续 优化和改善外商投资环境,保障 外资合法权益,提升投资者信心, 将中国打造成为吸引高质量投资 的热土。

本质上看,《外商投资法》意味 着在外商投资领域政府权力和管 理职能的转变,意味着政府对外资 管理及调控方式的重大变革,体现 了通过开放促改革,以高水平开放 推动改革全面深化的逻辑。权力 清单和负面清单是改革的一体两 面,负面清单虽然是面向市场主 体,但实际上限制了政府的权力, 负面清单管理模式,对市场主体是 "法无禁止即可为",而对政府则是 "法无授权不可为"。

(作者系中央财经大学财经研 究院院长 北京市哲学社会科学北 京财经研究基地首席专家 中国贸 促会专家委员会委员)

中国贸促会组织中国工商界出席B20东京峰会