外资纷至沓来，成都做对了什么？

■ 张凡

如果要找一个词语来说明近几日成都在吸引外资领域所取得的成绩，“双喜临门”算是一个。4月12日，成都举行2019年外资项目集中签约仪式，集中签约项目22个，涉及总金额达33.9亿美元。随后的4月14日，全国15个副省级城市2018年国民经济和社会统计公报统计结果显示，2018年成都市实际利用外资120.3亿美元，居副省级城市首位，这使得成都市与北京市、上海市、重庆市、武汉市一道成为全国地级及以上城市中仅有的5个实际利用外资突破100亿美元的城市。

如此亮眼的成绩，足以说明成都已然成为我国西部地区对外开放的新高地。熟悉我国改革开放历程的人都知道，随着改革开放的不断深入，西部大开发、中部崛起战略先后实施，尤其是“一带一路”倡议的提出，都促使外商来华投资落户选择的地点逐步从沿海地区转向内陆地区，原来的开放末梢逐步成为开放前沿。外商来西部地区投资的原因之一便是我国沿海地区的劳动力成本不断提高，而西部的劳动力成本相对较低。与此同时，中国周边东南亚地区也具备劳动力成本低廉的优势，越南、泰国、孟加拉等国家吸引外资量也在逐年增长，并与我国西部地区形成了竞争的态势。若想在吸引外资的竞争中拔得头筹，西部地区必须在夯实产业基础的同时，进一步集聚人才、商品、数据、资金，激发创新活力。

即便面临激烈的竞争，成都市2010年至2018年历年实际利用外资依然呈现出持续增长态势。尤其是2018年，成都外商直接投资同比增长44.1%，增幅为全国平均增幅的15倍。到了2019年，仅前两个月，成都市就新批外商投资项目63个，新签约引进重大项目54个。当前，成都落户的世界500强企业达285家，新签约的这22个项目无疑将会继续巩固成都在西部地区对外开放领域的“龙头老大”的地位。那么，成都到底做对了什么，使其成为外商眼中投资兴业的沃土？

从历史经验来看，一个城市若想成为对外开放的高地，至少得走以下几步棋。

打造交通物流枢纽，集聚物流优势。国际贸易运输方式中，海运是贸易商的首选，这方面，沿海地区的港口城市占有优势，而地处内陆的成都只能另辟蹊径，在大力发展航空运输的同时，利用铁路运输来弥补这个国际贸易的短板，中欧班列（蓉欧快铁）应运而生。此外，成都还利用国际贸易陆海新通道（旧称“南向通道”）连接北部湾港区，成为港口腹地，帮助企业实现“借铁出海”。这些措施不仅改变了“蜀道难，难于上青天”的局面，还让蜀道成了外资争相进入的大通道。

将交通优势转化为贸易优势。交通基础设施等硬条件的不断完善是招商引资的基础，但对于内陆城市而言，要在吸引外资、扩大对外合作上有所作为，还需要设置口岸，或者与沿海沿边口岸互联互通，实行关检互认，再通过建设产业园区，给予相关优惠政策，提升贸易投资便利化程度，逐步成为地区的货物集散地，这样才能吸引许多大型外贸企业前来落户发展。

搭建或用好大平台，加强对外宣介。目前的成都，自贸试验区、高新区、综保区一应俱全，在各种优惠政策和优化营商环境的举措叠加下，企业活跃度不断提升。此外，成都还大力发展会展业，成都博览局（成都市贸促会）、中国贸促会四川自贸服务中心等部门、贸易投资促进机构组织了不少展览论坛、企业出访对接活动，为企业搭建交流平台的同时，还对外宣介了成都的营商环境，“成都，来了就不想走的城市”已经成了现实。

吸引与国际市场息息相关的大产业企业入驻，让城市在企业国际市场发展的产业链、价值链、供应链中占有重要位置。到时候，与这些大企业配套的企业便也会跟随到来。成都近年来大力发展电子信息、航天航空、汽车制造、装备制造、现代金融、现代物流、总部经济、文化创意、养老服务等产业。此次签约，德国IB中国总部、宝马出行服务总部、Aerospool飞机制造公司通用飞机制造研发生产基地等项目落户。在此之前，成都已经引进了沃尔沃、美敦力等一大批世界500强企业和知名外资企业，为其先进制造业、现代服务业进一步发展奠定了基础。

做到了这些，外资纷纷落户成都便不足为奇。对于西部地区来说，成都无疑是树立了一个对外开放的典范。西部地区要打造对外开放新高地，也当从重庆、成都、西安、兰州、乌鲁木齐、昆明、贵阳、南宁等省会城市、大中城市开始，再由点及面，推广复制相关经验，辐射到其周边城市。如此，西部地区对外开放迎来新高潮便指日可待。

●投资环境

法国将对数字巨头企业征税

《回声报》日前报道，尽管美国反对，法国国民议会还是通过了GAFA税法。根据该税法，法国将对全球营业额超7.5亿欧元、在法营业额超2500万欧元的数字公司征收税率最高不超过其营业额5%的税款，并追缴至2019年1月1日。据了解，GAFA，即Google、Amazon、Facebook、Apple的首字母缩写。GAFA法案征税对象不局限与以上4家美国企业，凡全球营业额超7.5亿欧元、在法营业额超2500万欧元的数字公司均受此法约束，包括Instagram、Airbnb以及法国本土的Criteo等，涉及包括美国、中国、英国、德国等国共计30多家公司。

土库曼斯坦计划发展采矿冶金业

据土库曼斯坦国家通讯社日前报道，土库曼地质国家集团专家在对位于巴尔坎州土库曼巴希区的恰吉尔矿床吉兹尔加亚5号区块进行科研工作时，发现了储量7000万至7500万吨含铁量20%的铁矿，并计划对铁矿石样品进行技术测试。目前已确定，在该铁矿中含有生产水泥所需的必要成分。对此，土总统别尔德穆哈梅多夫指出，要建设利用本国丰富自然资源开展加工生产的现代化企业，增加建材产品品种。他说，建设发达的多元化产业、发展以当地原料为基础的高科技产业是确保国家经济增长、人民福祉不断提高的主要条件。为使土迈入原料开采加工和建材生产的世界领先者行列，必须学习和借鉴他国最先进的经验。

坦桑尼亚营商环境不断改善

据坦桑尼亚主流媒体《卫报》《公民报》近日报道，马贾利瓦总理在议会上表示，坦投资环境正在改善，坦桑尼亚政府为创造有利营商环境以吸引投资者的努力正取得成效。截至2019年2月，坦投资中心（TIC）吸引了145个新项目，投资额达18.4亿美元。其中，本地投资者占72%，外国投资者占26%，其余为合资项目。这些投资项目创造了1.5万个就业岗位。马贾利瓦强调，坦桑尼亚政府一直在采取各种措施说服投资者将该国视为最佳投资目的地。在2018年非洲投资目的地报告中，坦桑尼亚在非洲国家中位列第7位。在2019/2020财年，政府将继续改善商业和投资环境，增加投资者信心。

（本报编辑部编译、整理）

中企助力黑山发展清洁能源

■ 王慧娟

黑山南部乌尔齐尼市和著名海滨城市巴尔之间的莫祖拉山脊上，竖立着23台中国远景2.0兆瓦低风速智能风机。站在山顶，风机叶片的转动声，同山下亚得里亚海浪涛的阵阵拍岸声交相呼应。

2017年11月之前，这一片沿海山脊还是空地。现在，这里已建成黑山第二个风电项目——莫祖拉风电站。

莫祖拉风电站是由中国国家电力投资集团所属上海电力（马耳他）控股有限公司与马耳他政府携手在第三方市场共建的新能源建设项目，总装机容量46兆瓦，2017年11月正式开始施工。目前，风电站建设已经竣工，预计今年上半年正式投入运营。

黑山国内电力供应长期不足，需要进口予以补充。2017年，全国电力进口量约占电力消耗总量的32%。同时，作为欧盟候选国，黑山也需要按照欧盟要求履行承诺，发展清洁能源。因此，黑山近年来致力于提高电力产量，并将可再生能源发电作为重点产业来发展。

莫祖拉风电项目的落户恰逢其时。黑山经济部长德拉吉察·塞库利奇表示，黑山可再生能源丰富，发展潜力巨大，莫祖拉风电站将为该国沿海地区实现稳定供电作出重要贡献。

据上海电力（马耳他）控股有限公司总经理、马耳他黑山风电联合有限公司董事长生宝杰介绍，按照2017年黑山全国发电量计算，莫祖拉风电站发电量大概占全国发电总量的5%，可供10万居民使用，“这将极大改善电网稳定性，对在旅游旺季经常断电的巴尔市以及周边地区居民而言，是实实在在的福利。”

“过去我们习惯了限电和停电，未来电力供应有望更加稳定，电价也将有所下降。”风电站员工萨沙·凯基奇对未来充满期待。

除稳定电力供应外，莫祖拉风电项目还为当地创造了不少就业机会，带动了相关产业发展。

据悉，莫祖拉风电项目在施工阶段最多时聘用了约500名当地员工，项目完工后，很多人留在了风电站工作。维修工加夫里洛·博若维奇就是其中之一。他很感谢项目对当地员工进行的专业技能培训，“未来我们可以留下来自己维护风电站”。

莫祖拉风电站所在地居民达尔科·米约维奇也看好风电站带来的系列效应。他认为，风电站帮助巴尔、乌尔齐尼及更广泛区域获得更稳定的电力供应，这将促进当地旅游业发展，对黑山全国也都有裨益。

“莫祖拉风电项目的成功在巴尔干国家产生了一定的影响力，这是一个很好的启示。”生宝杰认为，“一带一路”倡议提供了良好的大环境，国内优秀企业可以更多地走出去，把中国制造、中国标准和中国投资带到欧洲，实现互利共赢。

科伦坡莲花电视塔是中斯两国在“一带一路”建设中的重要合作项目。该塔高350米，是迄今南亚最高的电视塔。投入使用后，莲花塔不仅是一座发射信号、提供通信服务的电视塔，还具备餐饮、住宿、购物、观光等功能。莲花塔工程由中国电子进出口有限公司总承包，计划今年晚些时候举行竣工仪式。图为工人在清理莲花电视塔外立面。

新华社记者 **郭磊** 摄

中企海外并购并非只依靠财大气粗

本报讯 德国新闻电视频道网站日前发表文章称，慕尼黑经济研究所的一项新研究结果有助于欧洲国家消除对中国投资者的偏见。根据这项研究，中国公司并未获得国家大量资金，因此不能在报价上击败所有竞争对手；相反，中国投资者支付的价格低于其他投资者为类似公司支付的价格。

文章称，为进行这项研究，慕尼黑经济研究所的研究人员调查了2002年至2018年间在92个国家进行的7万多起跨境公司收购案例，其中1900笔收购交易的买家来自中国。

文章指出，按资产负债表总额计算，平均来看，中国投资者收购的公司的规模是其他国家投资者收购公司的规模的7倍。而其他投资者关注的则是盈利较好的公司。

文章称，慕尼黑经济研究所的研究结果表明，中国投资者以更便宜的价格收购外国公司这一事实颠覆了一个普遍流行的观点，即所谓“中国公司利用政府补贴在报价上击败其他投资者并将他们挤出市场”。

慕尼黑经济研究所所长克莱门斯·菲斯特说：“中国投资者似乎重视规模而非盈利，从而避免了与其他竞标者竞争。” （毛雯）

东南欧国家欢迎中国投资

本报讯 近日多家外媒报道称，从兴建燃煤电厂、机场到桥梁，中国正加大对西巴尔干地区的投资。

据法新社4月10日报道，欧盟委员会的数据显示，欧盟国家的投资占西巴尔干地区直接投资的70%以上，但中国过去6年来也开始积极且大量投资于该地区的基础设施建设。例如，中国河钢集团2016年以4600万欧元收购塞尔维亚一家面临破产的钢铁厂，随后成功让该厂扭亏为盈。

清华—卡内基全球政策中心的学者陈懋修指出，这些较为贫穷的西巴尔干地区国家获得欧盟资助的途径并不多。

报道称，西巴尔干地区的一些国家已提出加入欧盟的申请并启动了入盟谈判，主管欧洲睦邻政策和扩大谈判的欧盟委员约翰内斯·哈恩较早前发推文宣称：“他国资助、公共项目采购程序、环境风险影响等因素都将是成为欧盟一员的评估条件。”

尽管如此，西巴尔干地区的一些国家仍视中资为救星。波黑政府日前批准了中国为图兹拉燃煤电厂提供的贷款担保，结果遭到哈恩的批评。但是，一名波黑高官说，中方的贷款“是历史性一刻”，因为“我们已有40年没有这样的投资了”。

另据英国《金融时报》网站4月11日报道，希腊希望加入一个想要深化与中国关系的中东欧国家俱乐部。

该报记者看到的一封信显示，希腊总理齐普拉斯本月表示，他的国家愿意加入中国和中东欧国家（其中11个是欧盟成员国）组成的“16+1合作”。齐普拉斯在写给北马其顿总理扎埃夫的信中说：“希腊的加入，符合我国加强在本地区作用、促进和平与共同发展的愿望，也是基于希腊与中国的战略合作。”

齐普拉斯办公室的一名官员证实了这封信以及希腊加入“16+1合作”的意向。

报道称，希腊已经加入“一带一路”倡议，并在遭到欧元区债务危机沉重打击后对中国的投资表示欢迎。雅典的比雷埃夫斯港是中国远洋海运集团一个重要的集装箱码头，它为双方合作树立了典范。

“16+1”机制中的欧盟国家外交官说，他们利用这个论坛取得了与中国领导人一对一会谈的机会，这通常是英国等欧盟大国凭借经济规模才能享有的。

（毛雯）

《海外公共安全与合作蓝皮书（2019）》发布

海外安全服务应从“保安”变“安保”

■ 本报记者 **刘国民**

近日，由海南中金鹰和平发展基金会、中国社科院地区安全研究中心与社会科学文献出版社共同举办的《海外公共安全与合作蓝皮书：海外公共安全与合作评估报告（2019）》（以下简称“蓝皮书”）发布会在北京举行。

蓝皮书指出，相比欧美国家高度发展的市场化安保业务，中资安保企业在量和质方面都存在明显差距。当前私营安保业在全球治理格局中扮演了重要角色，与其相关的国际规则也逐步形成并趋向标准化。联合国、欧盟、北约等国际组织以及美国、英国等众多主权国家均倾向于采购满足国际标准认证的安保服务。中国安保业在新时期新需求下应熟悉国际安保业的规则与标准，加强自身能力建设，以适应国际化新要求。

中国拥有庞大的海外投资和旺盛的安保需求，但安保业在全球治理中还处于边缘地带。与国际安保业相比，中国目前总体上还处于“保安”业态，还没有上升到精、专、国际化发展的“安保”业态。传统保安业务以常规性大楼门卫、活动和会展安保、物业管理等社会化服务为主，队伍呈现人力密集型，即使结合技防，也使用一般性监控设备和集成产品，大众化和同质化竞争明显；安保业务则以特殊任务、精专化安全服务（部分兼有军事化特征）为趋势，并具备能适应国际化的语言沟通能力和信息情报支持系统。

单从软实力上来看，是否具备专业的信息收集、预判和安全风险评估能力是两种业态的重要区别。与国际安保业相比，中国目前的业态表现为，一边是规模较大的保安业，人员和资本较有规模，但缺乏海外活动的能力和意愿；另一边则是注重保护海外利益，但是规模、资本严重不足的安保业。出于多种原因，这两者未能有效结合，导致了中国私营安保海外有效供给严重不足。

蓝皮书认为，当前，在我国海外安保发展初期应做好以下几个方面的工作。

探索建立海外风险预警机制。对海外利益拓展采取分类管理，设定风险系数，通过风险评估开展海外安全预警。对风险系数较高的国家、地区、行业进行风险预警，减少在这些国家、地区、行业的活动，降低风险。开展风险控制排序，并采取“低合理可行”的风险管理过程，即通过降低可能性（预防措施）或减少其潜在后果（消减措施）来控制风险，通过风险识别、评估，采取适当处置措施，确保将风险控制于“低的可接受”的程度。

探索形成多维度信息收集、通报与融合分析机制，为海外利益保护提供信息数据条件。目前在商务部驻外经参部门主导下，已形成境外安全管理的通报制度，外交部也启动了全球领事保护机制，并公布了领保热线电话。但如何有机地形成政府、企业和社会机构的信息分级共享及融合机制还有待国家相关部门的协调整合，对此，可在“一带一路”核心节点国家和地区选取具有基础条件和资源的区域先行试点建设。

需要建立多元利益相关者参与的安保力量。目前国家提出“谁派出谁负责”的利益保护原则，使项目投资企业在实质上成为主要的利益保护责任主体。然而企业对自身海外利益的保障能力有限，专业力量和投入都难以为继，建议以企业自身风险管理体系为基础，在外交领事机构的指导协调下，借助各方力量，形成“官民结合、梯次应对”的企业海外利益保护模式。

蓝皮书分析指出，国际安保业规制的主要内容是武力使用的原则及武器使用管理，这在海外安保中是一个无法避免的核心问题。国内法律政策对我国传统保安企业还缺乏制度层面的支持，但海外安保服务必将面临这一现实。目前中资安保公司在海外安保实践中基本是采用购买和雇佣“当地武装、枪支、人员”的方式回避法律困境。

总之，从国际安保规制及行业发展的视角看中国安保业未来海外发展，机遇与挑战并存，安保行业需要加快自身能力建设，符合国际法律准则及行业规范，为“海外中国平安体系”建设提供重要支撑。