

再给一个门缝 撬动特殊经济区域创新发展

■ 本报记者 张凡

国务院总理李克强5月8日主持召开国务院常务会议,部署推进国家级经济技术开发区创新提升,打造改革开放新高地,这其中的措施就包括支持经开区优化营商环境,简化投资项目审批,支持经开区引入民营资本和外资开发运营特色产业园,鼓励港澳地区及外国机构、企业、资本参与国际合作园区运营等。此次会议对国家级经济技术开发区(经开区)的发展进行专门部署,近年来十分少见,在不少业内人士看来,这有利于推动我国特殊经济区域的协同发展,进一步促进以创新为引擎的对外开放。

利用各类特殊经济区域,在局部地区创造仿真的国际环境,探索经济发展经验,取得成效后便把这种经验推向全国,是改革开放经济建设取得经验之一。用当年参与过天津开发区建设的中非泰达原董事长冯兆一的话说就是:“阿基米德说,给我一个支点,我就能撬起地球。我们建立的特区、工业区等特殊经济区域,就是给我一个门缝,我

就能撬开开放的大门!”

如今,我国共有219家国家级经开区,生产总值、财政收入均占全国10%左右,进出口贸易、利用外资占20%左右,主要指标增速超过全国平均水平,还有很大新潜力有待释放。对于高新区,更是成为企业争相入驻的特殊经济区域。“我们选择入驻济南高新区主要是因为济南保税区和在济南高新区。保税区对我们这样的进出口企业有巨大的政策优势,尤其是对于保税加工、保税仓储型企业有巨大便利。”济南宗贸进出口有限公司总经理寇宗熙说,济南市高新区还通过定期与国外企业组织交流活动等方式,使企业足不出户就可以拓展到优质客户或供货商。

“改革开放以来,经开区在推动国民经济发展特别是开放型经济发展方面发挥了巨大作用,但近些年其功能定位和政策支持力度有所弱化,自贸试验区、高新区等功能区域吸引了更多关注。这次会议对经开区创新发展做出工作部署,经开

区也将迎来新的发展机遇。”广州市社会科学院广州城市战略研究院高级经济师揭昊认为,经开区等特殊经济区域目前还面临着以下挑战,必须转型升级。

从国际看,全球贸易形势动荡、多边贸易体制受到挑战,各国贸易保护主义抬头,全球外国直接投资(FDI)已连续三年下滑,这对经开区、高新区倚重的外资、外贸为代表的开放型经济高地造成影响。从国内看,我国经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段,在资源环境约束、要素成本上升背景下,如何加快新兴产业发展,增强经济发展动能成为重要课题和共同挑战。

就我国各类特殊经济区域整体而言,重庆市政协副秘书长、原重庆市政府口岸办副主任王济光指出还存在以下问题:

一是各类特殊经济区域在资源、信息、人才、平台等创新要素方面缺乏共享机制的引领;二是各类特殊经济区域围绕自身功能定位各自为战,在科技、产业、开放、体制等

方面的优势发挥存在着明显的互补性障碍;三是多数特殊经济区域存在产业定位重叠、交叉、空位现象,按产业链的分工融合缺乏科学统筹;四是各类特殊经济区域在动态发展中存在重特色、轻联合,重个性、轻互动,重稳健、轻贯通的“三重三轻”现象,区域之间的联合创新缺乏有效的联系纽带;五是科技金融在不同特殊功能区域之间的受重视程度和作用方式不尽相同,没有形成以金融为核心的创新风险识别、估测、评价、控制和化解机制;六是创新支持政策在各特殊经济区域之间缺乏通用性体制基础,创新生态环境的培育亟待增加整体性、系统性和协同性;七是科技功能区和开放功能区边界划分等于划地为牢,致使两者间有机融合不足,尤其是开放对创新的引领作用尚未得到充分发挥,以开放为动力的创新区域集群和新兴产业集群发展缓慢。

在王济光看来,针对以上问题对症下药,有利于各类特殊经济区域协同发展,形成共振效应,从而进

一步促进其产业创新、对外开放。

“这些园区通过发展‘三新’经济(新产业、新业态、新模式),进一步放大辐射带动效应,共同打造改革开放新高地。在园区定位上分类指导、特色发展,形成有国际竞争力的园区集群、战略新兴产业集群;在企业主体培育方面将涌现出更多隐形冠军、独角兽企业;在技术创新上加大引智引才引技力度,推动协同创新,引领融合发展。”揭昊分析说,未来我国经开区和高新区等特殊经济区域走向融合发展将是大概率。例如,自贸试验区不仅在数量上可能扩容,在功能设计上也走向“制度创新试验区+特殊经济功能区”。经开区、高新区从过去自贸试验区改革试点经验的复制推广载体,未来还将在部分功能区域逐步内化到自贸试验区的发展创新中。

揭昊还说,多地都在推动“双自联动”(自由贸易试验区、国家自主创新示范区)方面取得积极成效,形成开放、创新双轮驱动的良好发展态势。

● 投资环境

捷克正搭建 可疑投资隔离墙

捷克《经济报》日前报道,捷克政府正在加紧制定关于加强对外国投资审查的法律草案,目的是阻止有风险的外国投资收购具有战略意义的项目,如电站、机场、军工企业等。报道称,“隔离墙”的建设只差砌最后一块砖。报道还称,该法案将是欧盟内最严格的立法之一,主要来自欧盟外的投资者,特别是中国和俄罗斯。根据法律规定,如果被收购涉及金融、军工、能源、交通及特殊专业技术等领域的企业超过10%股权,需要提交捷政府进行审批。政府有权终止被认定存在安全风险的投资项目,并最迟可追溯到过去5年内已投资的重点项目,如发现投资存在问题,政府有权予以终止。

中国投资 带动沙特引资增长

沙特主流媒体《沙特公报》近日报道,沙特投资总局易卜拉欣·奥马尔在接受彭博社采访时指出,2019年一季度,沙特新批外商许可较去年同比增长70%,来自英国和中国的申请数量分别增长了86%和71%,是主要拉动因素。目前,一季度外商直接投资金额还在统计之中,但外商投资沙特势头十分强劲,外商数量和行业分布数量均增长明显。他还表示,在沙特投资总局与世界银行共同努力下,沙特营商便利化指数的排名明显上升,目前在190个国家中排第92名。沙特投资总局对所有申请执照的要求进行了评估改进,与政府审批外商投资相关的时间、成本和各项要求下降了50%。

多原因导致墨西哥 外资信任指数下调

墨西哥《经济学家报》近日报道,据国际经营咨询公司AT Kearney最近统计,2019年,墨西哥外资信任指数位列全球第25位,较2018年下跌8位,为2011年以来最差表现。在该指数中,美国仍位居首位,其次为德国、加拿大、英国、法国、日本和中国等。该机构分析认为,导致墨西哥吸引力下降的主要原因是:2019年墨西哥经济增长预期下调至2.1%,较前减少1.1个百分点;新政府能源、教育等系列改革令人担忧;劳动生产率下降,北部边境地区经济带建设与投资速度放缓;工会组织罢工增加,非正规就业人口比例上升;国际评级机构纷纷下调墨西哥债务发展前景;社会治安状况每况愈下,军队参与警务执法;科技创新严重不足。

(本报编辑部编译、整理)

巴拿马运河第四大桥项目 将惠及170万民众

本报讯 据外交部网站消息,日前,巴拿马运河第四大桥项目开工举行启动仪式。中国驻巴拿马大使魏强、巴公共工程部长阿罗塞梅纳、中国交建集团四桥项目总经理王晓峰等共同出席。

阿罗塞梅纳部长致辞表示,巴拿马运河第四大桥项目是备受瞩目的标志性工程,将惠及170万民众。该项目将有效缓解巴拿马城交通拥堵问题,有力带动就业和经济发展,整合资源,优化配置,造福巴拿马人民。感谢中国企业对巴拿马的信任,选择来巴投资兴业。希望企业按合同履约,保质保量完成项目,打造精品工程,推动中巴双边经贸关系进一步发展。

巴拿马运河举世瞩目,跨运河大桥因为其特殊的地理位置和技术难度成为众多国际知名公司追

逐的美洲明珠项目。巴拿马四桥更是因其超宽、超跨、超高,并且具有公铁同面技术特征,从而成为科技含量最高的跨运河大桥。

巴拿马运河四桥是迄今为止中资企业在美洲取得的单体最大政府现汇项目,奠定了中国交建在美洲交通基础设施领域的产业引领地位,同时也使中国港湾成为巴拿马市场在建项目合同额最大的中资企业。该项目的成功实施,将把巴拿马主城区与运河西侧经济区域紧密连接起来,极大改善泛美公路的通行能力,加强运河两岸的经济交流,显著提升运河经济带的物流效率。同时,巴拿马运河四桥项目的实施,将促进中巴两国互联互通,实现共同发展,对进一步打造命运共同体和促进两国经贸交流将起到良好的推动作用。(毛斐)

一带一路建设或许 需要更多的格莱珉银行

■ 张凡

南亚国家一座座山村通上了电,太平洋小岛正在被桥梁所连接,中国制造的手机畅销非洲……近六年来,“一带一路”建设正给许多发展中国家带来翻天覆地的变化。难怪有学者感叹,“一带一路”是一门当代经济学,是注重基础设施建设的经济学,是探索国际经济合作模式的经济学,是对于后发展国家超越发展的经济学,也是推动世界经济向普惠均衡发展经济学的经济学。

我们明显感觉到,“一带一路”建设进入“工笔画”阶段后,参与企业的分工更加明确,大型企业承担一些旗舰项目,中小企业则承担一些“小而美”的项目,带来的效益也惠及到更多普通民众。但是,资金不足、贷款难、融资贵等老生常谈的问题依然限制着中小企业的转型升级、走出去,这让他们更好地参与“一带一路”建设心有余而力不足。不过,普惠金融概念的兴起和其积极的行动,正在改变着这个状况,其中最具有代表性的当属在孟加拉开展业务的格莱珉银行。

资本的力量到底有多大,从金融发展历史上的一次次秀肌肉的活动中,我们可以一窥究竟:19世纪,在华尔街各方大佬的支持下,美国修建了大量铁路,使美国成为一个内部互相联通的经济体,随后美国的工业产业也在华尔街的支持下蓬勃地发展,产生了通用电气、美国钢铁、杜邦等一批世界级企业,从而使其工业能力迅速超过了欧洲列强。后来,资本逐利的本性越来越明显,甚至于傻子都知道,哪家企业资产越多,哪家企业就更容易得到贷款和融资。这样一来,就导致有些资产少的企业或者轻资产企业面临着生存、发展的难题。这种两极分化让各界人士都头痛不已,他们满腹牢骚:难道我们都忘记了,大企业也是从小企业发展而来的吗?这时,格莱珉银行创始人默罕默德·尤努斯说:“贷款应作为一种人权加以促进。”

尤努斯用行动践行着这句话。格莱珉银行专门为穷人服务,贷款不需要担保,甚至连乞丐都可以申请贷款。这个银行更是创造了还贷率达99%,在不接受捐赠的情况下依然保持盈利的奇迹。许多学者在研究之后发现,其秘诀主要有两个:

一是市场化操作。格莱珉银行诞生之初,便开启了慈善扶贫的理念,走上了市场化的路线。在这家银行的股份构成中,债权人占94%,政府占6%。在这家银行的债务人当中,只要他们有一技之长或者实际可行的商业思路,银行都会发放贷款。因为在尤努斯看来,有些人之所以穷困潦倒,并不是缺乏机会,而是缺乏第一桶金或者没有担保取得资金,因为他们具备了自我谋生的技能。这不仅是授人以鱼与授人以渔的区别,令穷人走出贫困,在精神上获得的快乐和满足更是无法估量。

二是对债务人的信用进行实际约束。作为孟加拉国人的尤努斯显然十分了解该国的经济、社会情况。例如,当地人,包括富有的人都不习惯借贷,这给银行的发展带来了挑战。但尤努斯在当地熟人社会的特点入手,借款人是五人一组,如果有人信用不良,就会导致其他人也丧失贷款机会。这样的设置,让这家银行不仅在最困难开展业务的孟加拉国立住了脚,还在亚洲、欧洲,包括中国,甚至美国、日本都进行了复制和推广。

十分巧合的是,格莱珉银行的理念与“一带一路”的理念十分契合。从某种程度上说,数量最多的企业,最接近穷人的企业,也有能力改变穷人命运的企业,就是中小企业。因此,有更多的格莱珉银行支持中小企业发展的意义重大。往更大的层面去看,“一带一路”建设需要更多的尤努斯这样的工商界人士,需要更多的格莱珉银行这样的金融机构,毕竟谁也不能预言沿线的发展中国家不会飞黄腾达吧?



日前,中国铁建承建的2022年卡塔尔世界杯赛体育场卢赛尔体育场项目第一根主钢结构V型柱吊装顺利完成。2016年11月28日,中国铁建与卡塔尔HBK公司组成的联合体中标了卢赛尔体育场建设项目。这是中国公司首次以总承包商身份承建世界杯体育场。卢赛尔体育场将担当2022年卡塔尔世界杯开幕式、揭幕赛、决赛、闭幕式等四项重任,建成后将成为卡塔尔的国际化地标性建筑。图为工人们在进行穿心千斤顶安装。

李文德 摄

中资2018年对美初创企业投资创新高

本报讯 据路透社近日报道,根据纽约荣鼎咨询公司发布的一份最新报告显示,中国投资者2018年对美国初创企业的投资创下最高纪录,但今年投资可能会减少。报告称,去年中国实体对美国企业投资达36亿美元(1美元约合6.8元人民币),超过了2015年创下的纪录28亿美元,不过投资案数量从300多个减少到270个左右。

报道称,上述创纪录投资规模是在美国特朗普政府设置重重政策阻力的情况下实现的。该报告的调查结果,中国在美国创业行业中所起的作用增大,尽管美国制定了限制

外资获取尖端技术的新法律。

不过,报告警告称,该法律“可能会对未来的投资产生寒蝉效应”。

据报道,新法案名为“外国投资风险评估现代化法案”(FIRRMA),扩大了美国外国投资委员会(CFIUS)的权力,令其可调查先前被排除在其权限之外的交易,连外资尝试购买美国初创企业少数股权也在调查范围内。

报道介绍,CFIUS从去年11月开始通过试点计划实施该法案,其效果无法完全体现到涵盖2018全年的荣鼎咨询报告中。政府设置了完全实施FIRRMA的最后期限,并

将在明年初澄清一些含糊之处。

荣鼎估计,2000年以来中资实体已向美国初创企业投资约140亿美元,其中80%的交易发生在2014年以后。

该报告称,去年大约40%的中资创投交易案集中在生物科技和制药企业。

美国国际战略研究中心的防务与技术专家詹姆斯·刘易斯表示,随着CFIUS的审查对外资在生物科技领域投资的加强,中资在这个领域的投资可能不久就会变得更加困难。报告还称,“2019年剩余时间存在巨大的不确定性。”(毛斐)

《中国投资发展报告(2019)》发布

当前中企海外投资存五大机会

■ 本报记者 刘国民主

由中国建银投资有限责任公司投资研究院主编的《中国投资发展报告(2019)》(以下简称《报告》)日前发布。《报告》显示,当前中企海外投资存在五大机会。

亚太新兴经济体将成为中国资本海外布局的新热点。《报告》称,随着美国对外国企业投资监管收紧,中资企业对美投资收购将明显下降。同时,受监管趋严的影响,中资企业对欧洲一些当前投资热门的国家如德国、法国、英国的交易规模也将难以出现大幅增长的势头,尤其涉及金融、高科技的领域收购难度将日益增加。因此,中国企业或须在全球范围内开拓新的投资区域,如以新加坡、以色列、日本等亚洲发达经济体替代欧美国家。未来中国企业将充分利用东南亚国家的劳动力成本优势实现产能转移和新兴市场的开拓。

“一带一路”沿线基础设施建设掀起新高潮。随着“一带一路”倡议

的落实推进,中国企业在全球范围内大力参与基础设施建设和产能合作,带动了能源、建筑、交通、电信和矿产等传统产业走出去,为中国企业布局海外提供了新的增长契机。2019年这一势头将延续。尽管面临诸多挑战,中资参与的“一带一路”沿线基础设施建设工程能够带动沿线经济发展,对当地道路畅通、经济繁荣和就业提升都起到积极作用,实现互利共赢,因此2019年中国企业还将在沿线寻找新的投资机遇,有望掀起沿线基建投资新高潮。

对新兴产业的投资将出现明显分化。《报告》指出,在新兴产业领域,尽管制造业仍将是中资企业海外投资的主要领域,但监管趋严将使前沿科技的海外收购难度加大。物联网、大数据、人工智能等新技术并购也会面临困境。在这些高技术领域,中国企业越来越需要向前端布局,如近年来一些科技公司开始对以色列、巴西、印度等国家的初创

企业大力扶持。而在医疗健康和电商消费领域则有更多投资机会,具备爆发式增长的潜力。

中资将更多以双边投资基金方式参与海外投资并购。在《报告》看来,中国已先后与俄罗斯、东盟、阿拉伯、中东欧、意大利、英国等国家和地区设立了双边投资基金,并在海外投资并购中发挥日益重要的作用。如中俄投资基金(RDIF)目前已经参加多个投资项目,包括购入俄罗斯第二大林业公司俄罗斯森林产品公司42%的股份、投资俄罗斯同江大桥建设、普洛斯中国业务以及天津永泰红磡集团共同建立人民币基金用于投资中俄两国旅游基础设施和养老社区。中国—东盟投资合作基金目标规模100亿美元,目前已完成在柬埔寨、老挝、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国和印度尼西亚的10项投资,一期投资的项目涵盖港口、航运、通信、矿产、能源、建材、医疗服务等

多个领域。二期筹建工作已经就绪,将重点关注资源、农业、物流、通信、医疗、旅游、新商业模式等领域的投资。尽管目前双边投资基金的发展尚处于起步阶段,但可以预见,未来随着投资项目增多,双边基金规模将不断扩大而迎来快速增长期,最大限度降低监管收紧为中资企业海外投资带来的风险,为企业走出去贡献力量。

与国际投资机构合作机遇增多。近年来中国企业开始尝试与外国投资机构合作进行海外投资。如腾讯和英伟达也正式签署战略合作协议,致力于联手打造人工智能计算和深度学习行业生态系统。与国际机构合作投资,既可以规避监管风险,又有利于学习海外并购经验,在保护主义盛行的趋势下,将是一个互利共赢的方案。中国企业今后应更加注重国际合作,这样可快速熟悉东道国制度规则,积累投资经验,减少交易不确定性。