

编者按:建设自贸园区是国家主动对外开放、推动贸易自由化的重要手段,也是国家实现工业化和推动区域经济一体化的重要工具。5月21日至22日,由中国贸促会、海南省人民政府主办的2019自由贸易园区发展国际论坛在海口市举办。来自中国有关政府部门和省区市代表,以及国际知名自贸园区、相关国际组织、有关国家驻华使领馆、中外企业、研究机构的代表,对如何进一步建设好自贸试验区和自贸港发表了独到、深刻见解。

詹晓宁:打造新一代的经济特区和自贸区

■ 本报记者 张凡

“当前国际经济形势面临着严峻的挑战,全球外国资金投资在2017年急剧下降。实际上2018年国际投资处于全球10年来的最低水平,远远低于2007年的峰值。但在这样的形势下,自由贸易区和经济特区的发展却非常迅猛。从全球而言,在过去几年中增长了近1000家自贸区和经济特区,而且目前还有500多个这样的区域正在建设之中。”在5月21日举行的2019自由贸易园区发展国际论坛上,联合国贸易和发展会议投资和企业司司长詹晓宁的发言令人深思。

这样的国际形势对于自贸区、经济特区意味着什么?我们又应该怎样应对? 詹晓宁表示:我们正在进入一个国际投资的新时代,面临着新的国际投资及政策环境,这要求我们必须创新建立新一代的经济特区和自贸区。

“我们今天面临的形势非常复杂,要恢复世界投资作为世界经济发展的引擎,必须应对四大挑战。”詹晓宁分析这四大挑战分别是:可持续发展、如何应对数字化转型、如何应对不断变化的全球价值链和国际生产模式、日益增长的贸易和投

资保护主义。当前,越来越多的自贸区、经济特区被直接纳入地区和全球产业链,以上四大挑战将是全面而深刻的。

例如,2015年联合国确定了11个可持续发展目标,实现这些目标需要大量资源投入,仅发展中国家每年需要2.5万亿美元的投资,这个投资缺口非常大。在詹晓宁看来,国际投资不足并不是因为资金匮乏,投资障碍主要是来自资金接受方,即资金接受方吸收利用可持续发展投资的能力尚待加强。“我们知道,市场拥有丰富的流动性和金融资产,全球跨国公司持有数万亿美元现金,全球金融机构管理的资产超过两万亿美元。这说明,我们有充足的国际资本可以调度。我们也知道,今天需要高质量的投资,特别是能够促进可持续发展、包容性增长的投资。在这个方面,一些市场趋势也对我们有利,例如越来越多的传统、非传统的投资者,包括银行、主权基金、养老基金、影响力投资正在积极寻找有利于社会环境发展的技术、产品与项目。就影响力投资而言,它的发展日益迅猛,目前

已经达到了5000亿美元,而且仍在成倍增长。可持续发展投资的趋势正在上升,绿色债券、影响力投资基金、小微信贷等新型投资工具作用持续增长,然而这种可持续发展投资的意向尚未转化为实实在在的投资。”

联合国贸易发展组织的一项调查表明,全球贸易特区对可持续发展重视不足,可投资的项目又极其有限,很多传统的经济特区、自贸区仍然定位为低成本出口加工及物流,主要依靠低成本进行竞争,健康安全与环境的标准薄弱。为适应投资者对可持续发展的要求,经济特区和自贸区必须进行创新,将自己建设成为可持续发展目标为导向的新一代园区。

再如,近年来,随着数字经济的兴起,新的商业模式不断涌现,数字经济跟实体经济加速融合,新的数字技术、智能制造技术使得劳动力、土地等传统生产要素成本作为投资区位因素的比重严重下降,发展中国家的一些传统优势正在削弱。这对一些国家的经济特区、自贸区的招商引资工作带来了严重的影响。与此同时,数字转型也为吸引高质量的外资

提供了新的机遇,各国不应该在这场新的技术革命当中掉队。

“数字经济的兴起创造了跨境电商、远程教育、远程医疗等新兴产业,数字制造业导致了制造业服务化以及非股权投资方式的兴起,为合同制造还有定制化生产研发提供了可能,数字化技术还为中小型企业进入全球价值链提供了新的机制、机遇,并为经济特区和自贸区利用电子手段开展招商引资带来了机会。”詹晓宁说,自贸区、经济特区需要高度关注数字领域的发展。

“新一代园区需要采用一套新的业绩指标。业绩考核应以引进新兴环保技术、先进制造技术、与当地经济的联系以及对当地雇员的培训等为主。此外,随着跨国公司价值链加速数字化,数字经济基础设施以及相关技术人才的数量和质量日益成为最重要的投资驱动因素。这就要求新一代园区应注重创造这些战略性资产,不断提高竞争力。”詹晓宁说,全球投资继续面临巨大阻力,前景不容乐观,这使得经济特区、自贸区比以往任何时候都需要一个可持续性的发展模式。



论坛现场

张伟:税制创新助力自贸港发展

■ 本报记者 王曼

自贸港税收制度是海南自贸港建设的重要内容,也是让海南自贸港税收营商环境更加开放、更加自由、更加具有活力的必要内容,那么海南自贸港在建立自贸港税收制度时该如何把握进退程度呢?

中国贸促会原副会长、联办财经研究院特约研究员张伟在5月21日举行的2019自由贸易园区发展国际论坛上提出了关于海南中国特色自贸港建立税收制度体系的四点原则。

第一个原则是要把握好市场取向,服务于国家整体战略。张伟指出,把握好海南发展的市场取向,至少在自贸港建设的阶段,其产品和服务主要要面向国内市场兼顾国际市场;通过制度性的开放提升海南经济社会的竞争力,支持全国的经济建设,打造高水平的开放新高地;海南推进自贸港建设,特别是实施贸易通道的

关税模式时要把所有的监管风险控制 在岛内,最大限度地锁住走私物品,保证国家经济安全。

第二个原则是要以精准的制度创新加快构建具有海南特点的现代产业体系。要加快海南自贸港三大行业(旅游业、现代服务业、高新技术产业)的发展,使之成为支柱产业。目前,在建设海南自贸港与自贸港相关的产业方面有三大问题。张伟认为,海南的产业结构不合理、减税措施也不合理,免税店解决产业优惠问题不现实。

“解决这三大问题的出路在于拉动投资和增加流量,没有商品流量和投资,海南的发展都是零。”张伟对此提出了两个制度性的建议,第一是优先建立和实施自贸港企业所得税制度;第二是通过打造海南原产来吸引高端产业和特定产业落地海南,其核心内容是要借鉴国际和区域经济合作当中货

物贸易协议原产地规则的做法,从而使货物在海南实现增值,打造特定标准。

第三个原则是要守住经济安全底线,管控风险。经济安全对于海南来讲至关重要。“经济安全主要涉及三个方面的内容。”张伟表示,一是宏观税负应该确定在30%左右;二是每年税收优惠减免总量控制在320亿元;三是实行全岛零关税的时机应该选在自贸港增值税、消费税落地以及监管制度落地实质关卡到位之后。

第四个原则是要把握好可行性,大胆尝试尽快推进。在企业所得税制度上面寻求突破,对于全面建立自由贸易港提振信心意义重大。张伟提出,在现有的税制体制下,海南要实现财政的收支平衡还存在一定的困难,若原有制度不进行改革,仅靠一些便利化政策是很难解决问题的。

《自由贸易园区发展海口倡议》发布

■ 本报记者 张凡

莫汉·古鲁斯瓦米 世界自由贸易区组织首席知识官

未来的自贸区应该是智慧的自贸区,是高科技的自贸区,为此,我们必须在技术上面做好准备。同时,未来的自贸区也应该是安全的自贸区,知识型的自贸区,以人为本的自贸区。我们的专家表示,未来的自贸区应该更加强调可持续性。

中国发出的“一带一路”倡议连接了全球60多个经济体,受其启发我们创立了“一带一路”联盟,致力于推动世界自贸区的共同发展。我们希望通过这样的举措,建设更为完善的基础设施,营造更加良好的投资与贸易的软环境,实现更加全面的互联互通,最终为创造更加良好的营商环境作出贡献。

(本报记者 刘禹松整理)

“我们,来自中国国际商会、世界自贸区联合会、世界自由区组织等国际组织,阿联酋迪拜、吉布提等国际自贸港区代表,围绕‘打造更好营商环境,建设自由贸易新高地’这一主题,进行了深入和富有成效的讨论,达成广泛共识。”中国国际商会秘书长于健龙在2019自由贸易园区发展国际论坛上,代表中外工商界发布了《自由贸易园区发展海口倡议》。

倡议书就有利于推动自由贸易园区发展的以下几个方面发出倡议:

一是支持贸易自由化便利化。支持以世界贸易组织为核

心的多边贸易体制,反对一切形式的保护主义和单边主义,积极推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。支持建设开放透明、互利共赢的区域自由贸易安排,促进彼此协调,实现良性互动。通过在自由贸易园区推进贸易便利化、发展新业态、促进服务贸易合作试点,推动和扩大贸易往来。

二是扩大相互投资。加强投资合作,探索创新投资合作模式,促进更多有质量有效率的投資。加强投资与贸易的联动,以投资带动贸易。开展国际产能合作,进一步促进投资、聚合产

业、带动就业。建设经济走廊、经贸合作区等示范项目,深化价值链、供应链合作。

三是加强产业合作。提高自贸园区建设水平,完善基础设施,建设好产业合作的重要载体。通过制定发展战略、产业发展规划和制度创新,引导产业合作高质量发展。通过产业合作把各国发展潜力特别是资源优势、劳动力优势等更好地发挥出来。鼓励包括中小微企业在内的各国企业参与产业合作。

四是拓展合作领域。开展第三方市场合作、三方合作、政府和社会资本合作,欢迎企业和

有关国际组织在符合各国法律法规的前提下就此作出更多努力。开展法务合作,包括为工商界提供争端解决服务和法律援助。支持各国金融机构和国际金融机构开展合作,为有关项目提供多元化和可持续的融资支持。

五是优化营商环境。加快自由贸易园区制度建设、法规建设,推动资源合理配置,降低市场运行成本,打造法治化、国际化、便利化的营商环境。尊重国际营商惯例,对各类企业一视同仁、平等对待,为各国企业提供公平、公正、非歧视的营商环境。依法保护所有企业知识产

权,营造良好创新环境。

六是加强交流互鉴。推进规则和标准体系相互兼容,提供更好的政策体系和机制保障,充分释放自由贸易园区的积极效应。加强各国自贸园区之间交流与合作,建立更加广泛的合作机制,拓展更加多元的交流渠道,总结 and 分享自贸园区的发展经验,更好地推动自贸园区建设行稳致远。

“展望未来,我们期待进一步加强贸易投资和经济合作,提升经济活力,密切商务往来,促进贸易畅通,共享经济全球化红利。”于健龙表示。

黄奇帆:海南自贸经验将令世人瞩目

■ 本报记者 张凡

“海南自贸试验区和海南自贸港区的建设将是令世人瞩目的事业。”在5月21日举行的2019自由贸易园区发展国际论坛上,中国国际经济交流中心副理事长黄奇帆发表演讲时如是表示。

黄奇帆认为,建设海南自由贸易港区与国内另外11个自贸试验区相比,有5个特殊之处。

第一,国内另外的11个自由贸易试验区与海南之间主要的差异是自由贸易港区。海南既可以像国内另外的11个自由贸易试验区一样,推动自由贸易试验区试点工作,同时也可以建设当今世界开放水平最高的自由贸易港区。因为自由贸易港区基本特点就是境内关外,可以推动自由贸易离岸金融等一系列工作。

第二,国内另外的自由贸易试验区一般都是120平方公里,但到省里面往往都是一分为三、一分为四,“这个地区40平方公里,那个地区40平方公里,分成一块一块的,叫一区多块,一园多区。”而海南自贸港区是3.5万平方公里,整个海南岛全境都包括在内。

第三,海南岛四面环海,这样就可以大力实行对外开放政策。也因此,这里成为了建设自由港区的最佳选项。

第四,目前,国内另外11个自由贸易试验区的管理部门都是省委省政府管辖下的厅级单位,是专门为120平方公里自由贸易试验区设置的相关机构。但是,对于海南省来说,包括省委省政府、众多委办局在内的各个单位,同时也是自由贸易港区的管理机构,可以全方位地转轨推动自由贸易港区建设。“这是一个很大的不同,对下更有权威,对上作为省级单位可以直接与国家各部委沟通、协调、联络,形成方案,敲定工作。”

第五,以往的自由贸易港、自由贸易试验区,一般都是位于城郊结合部的特定区域。而海南省则拥有30年特区建设形成的深厚基业,坐拥900万人口,数十万家单位,这些也共同构成了自贸港区的发展活力和动力基础。

在黄奇帆看来,探索海南自由贸易港,还需要做好至少12个方面的工作,他将其总结为“1+5+6”。

1,是指应该有一个海南岛自由贸易港区的发展条例,这是一个基础性的制度条例。这个条例要深入领会和贯彻中央对于海南的具体指导性、纲领性的文件精神,将其落到实处。

5,是指应该有5个带有全局性的基本面意义的专项文件、专项制度、专项法规。包括,体现自由港要求的海关管理条规;最为开放的金融管理规则;适用于自由贸易港的人口迁徙流动、落户、生活管理办法;对接FTA的国际化、法制化、便捷化营商环境;确保整个海南岛生态环境质量更高的环保要求。

6,是指需要有6个更为开放的领域制度,比如说开放教育、卫生、文化、体育、旅游,大数据、人工智能和云计算等互联网领域。

“总的来说,要有一批看得见、摸得着、条例清楚的制度,要有一些规模大、高产出、无污染、聚集人的项目。”黄奇帆说,这样的一批项目启动若干年后,会对海南省的发展具有重要意义。

陈彦峰:营商环境是城市发展最强大动力

■ 本报记者 王曼

“自2013年9月设立以来,上海自由贸易试验区用十分之一的面积,创造了浦东四分之三的生产总值。”上海自由贸易试验区管理委员会副主任、保税区管理局副局长陈彦峰在5月21日举行的2019自由贸易园区发展国际论坛上,介绍了上海自贸试验区的建设情况和发展成果。

陈彦峰介绍,作为中国第一个自贸试验区,5年来上海自贸试验区按照中央的部署和要求在国家有关部门的指导支持下,以建设开放度最高的自由贸易园区为目标,把制度创新作为核心任务,把防范风险作为重要底线,在建立与国际通行规则相衔接的国际制度贸易体系、深化金融开放创新,加快政府职能转变与构建开放型经济新体制方面取得重要成果。

据陈彦峰介绍,上海自贸区确定了以负面清单为核心的管理制度,以规范市场主体行为为重点的事中事后监管的制度和符合高标准贸易化规则的贸易监管制度。

“今年上海推出优化营商环境的2.0版,多维度一体化全方位地推动营商环境持续优化。”陈彦峰表示,上海自贸试验区对标世界银行营商环境报告,在企业开办项目开工不动产登记、贸易通关方面提高了速度,努力打造法治化、国际化、便利化的营商环境。“各个地方都将营商环境作为政府工作的重点,优化营商环境的氛围日益浓厚,大家认识到唯有营商环境才是

城市发展最持久最强劲的动力。”

陈彦峰指出,当前自贸试验区营商环境建设当中要发挥标杆和引领作用,形成法治化、国际化、便利化的营商环境。

在陈彦峰看来,优化营商环境要从以下几个方面入手:

一是推动投资贸易便利化,优化提升开放型经济环境,围绕深化投资管理体制 改革,优化贸易监管服务体系,推动金融领域进一步开放,健全国际金融中心规则相衔接的贸易制度体系,实施更加积极主动的开放战略。统筹物流、资金流、信息流、人才流的开放,努力全面提升开放型经济的水平。

二是深化政府职能,转变优化提升政府服务环境,围绕提升高质量发展,立足政府治理现代化,推进政府职能转变,最大限度减少政府对于市场活动的干预,完善事中事后监管,使企业敢于创新。

三是激发创新创业的活力,优化国际化、便利化的国际人才环境,加大国际创新力度,加快推动创新成果转化,促进发展新旧动能转换,优化知识产权保护,完善国际商事纠纷多元解决机制。

四是加快法治建设,优化自贸试验区的法治环境,注重法治思维,优化法治营商环境,推进行政科学、行政执法规范、行政监督有效,切实保障市场主体的合法权益,不断推动商品要素流动性开放向规则制度性开放转变,构筑体系完善的法治环境。