

人民币破7就是操纵汇率吗？

■ 本报记者 张凡

北京时间8月5日亚市早盘，离岸、在岸人民币对美元汇率双双跌破7，跌幅均超1%，其中离岸人民币一度跌破7.1。这是自2015年“8·11汇改”以来，人民币首次“破7”。中国人民银行有关负责人表示，本次人民币汇率变化“受单边主义和贸易保护主义措施及对中国加征关税预期等影响”，“人民币对一篮子货币继续保持稳定和强势，这是市场供求和国际汇市波动的反映。”然而，在同一天，美国财政部却宣布将中国列为“汇率操纵国”。对此，接受《中国贸易报》记者采访的众多企业家和专家学者表示，美国此举毫无根据，单方面将中美贸易摩擦延伸到金融领域只会令全球经济风险再度提升。

央行上述负责人介绍，中国实施的是以市场供求为基础、参考一篮子货币进行调节、有管理的浮动汇率制度。市场供求在汇率形成中发挥决定性作用，人民币汇率的波动是由这一机制决定的。从全球市场角度观察，作为货币之间的比价，汇率波动是常态。有了波动，价格机制才能发挥资源配置和自动调节的作用。尽管近期人民币对美元有所贬值，但从历史上看，人民币总体保持升值态势。中国人民银行行长易纲也表示，中国坚持市场决定的汇率制度，不搞竞争性贬值，不将汇率用于竞争性目的，也不会将汇率作为工具来应对贸易争端等外部扰动，“一直以来，人民银行致力于维护人民币汇率在合理均衡水平上基

本稳定，这个努力相信大家有目共睹。”易纲说。

中国国际金融股份有限公司2018年2月发布的一份研究报告指出，从2016年起，美国财政部开始采用量化指标，判断贸易伙伴是否操纵汇率，主要包括：巨额对美贸易顺差（超过200亿美元）；大规模经常账户盈余（超过GDP的3%）；持续、单向的外汇干预（净买入外汇超过GDP的2%）。如果一个国家（地区）符合上述3个指标，就可被认定为汇率操纵。如果满足两项指标，或者在美国的总体贸易逆差中占比过大，则被列入汇率操纵观察名单。而美国目前评估“汇率操纵国”的法律依据，是《2015年贸易便捷与贸易促进法》，但是具体执行时，美国财政部对相关技术指标、界定值拥有裁量权。另外，美国总统也可指示该国财政部进行调整。

“从人民币汇率的参照物来看，虽然美国在一篮子货币中占比较大，但人民币汇率相对于一篮子货币而言还是比较坚挺的。中国出口的竞争力主要来自外贸发展方式的转变和打造国际竞争新优势，而不是贬值对出口带来的利好。而美国此举则意味着将中美贸易摩擦扩展到了金融领域。”商务部研究院国际市场研究部副主任白明在接受记者采访时认为，美国财政部仅凭人民币汇率单日波动就判定中国操纵汇率是毫无道理的。

对此，中国现代国际关系研究院

研究员陈凤英也表示了认同。在她看来，美国此举无疑会令中美贸易摩擦再度升级。“这主要是基于两点判断，一是这次特朗普打破了惯例，仅凭人民币的单日价格浮动，就将中国列入汇率操纵国名单。二是标准再次放松，贸然给中国贴上‘汇率操纵国’标签。美国财政部每年4月和10月会向国会提交《国际经济和汇率政策报告》，审视其他主要经济体的汇率政策有否对美国不公。这使得美国财政部每年有两次机会更新汇率操纵国名单或观察名单。而此次在人民币汇率‘破7’当天，就轻易判定中国‘操纵汇率’显然有违常理。”

据了解，根据美国法律，如果某一个国家被列入“汇率操纵国”名单，美国财政部会与该国启动谈判，敦促其改变做法。如果一年后继续操纵汇率，美国总统可以采取以下多项行动：禁止该国任何项目获取美国海外私人投资公司融资；将该国排除在美国政府采购供应地之外；呼吁国际货币基金组织（IMF）加强对该国的监督；指示美国贸易代表评估是否与该国签订贸易协定，或启动、参与贸易协定谈判时须考虑该国操纵汇率的行为。

当前，中美贸易摩擦的影响已经逐渐显现。来自中国海关总署的数据显示，2019年上半年，我国对美贸易同比下降9%。另据美国荣鼎咨询公司8月1日发布的报告显示，中美双向直接投资和创业投资今年前6个月只有130亿美元，比

2018年下半年降低了18%，是5年来的最低点；一般投资比2018年同期下降了49%。

美国此次将中国列入“汇率操纵国”名单，未来会给中国经济带来怎样的影响？

高盛分析师在日前一份研究报告中表示，中国不是政府合同或OPIC融资的主要接受国，因此汇率操纵国的标签大多是象征性的，不会“造成严重后果”。受访的相关企业代表也表示，目前已经对业务做出相应调整，“对于美国政府采购项目等业务毕竟是少数，美国指控中国操纵汇率带来的影响有限”。

白明告诉记者，从当前情况来看，美国在9月对中国商品加征关税的可能性较大，也不排除还有其他措施。“中国企业不能掉以轻心。汇率的波动很难预测，相关企业可采取锁定汇率等措施。”

“对于贸易战，中国不想打、不愿打，但也绝不怕打，而且会越打越顽强。持续近一年的中美贸易摩擦已经让不少企业调整了策略，并进行了相应部署。今年9月美国对华商品加征关税将达到极限，这次将中国列入‘汇率操作国’名单，主要会对跨国公司和上市企业的跨境交易产生影响。”陈凤英表示，中美两国多年的经贸往来已经构成“你中有我，我中有你”的格局，经贸摩擦只能造成两败俱伤，因此应该通过进一步的沟通和谈判，为两国企业构建良好的营商环境。



近年来，江西省抚州市东乡区借力“一带一路”，通过政策扶持，加大电子商务推广力度，引进外贸人才，培育壮大出口主体，组织企业开拓外贸出口市场，抢抓订单，使企业不断提升出口份额。目前，该区有出口实绩的生产企业17家，开发鞋服、胶带、木产品、电子产品等外贸出口创汇产品达40多个。图为企业员工正在加紧生产一批即将发往中东的产品。

中新社发 何江华 摄

海南省支持外贸企业开拓国际市场

本报讯 根据海南省商务厅和海南省财政厅近日发出的有关通知，海南省利用2019年度外经贸发展专项资金，支持外贸企业开拓国际市场及提升国际化经营能力，符合条件的项目最高可获70%资金支持。

在支持外贸企业开拓国际市场方面，该专项资金支持境外专利

申请、商标注册、资质认证项目；支持境外展会项目，包括境外参展团组项目，单个企业参展项目，企业赴境外自主办展（会）项目，企业参加商务部、海南省政府或海南省商务厅组织的国（境）外特定经贸展（会）项目。

在支持外贸企业提升国际化经

营能力方面，该专项资金支持中小外贸企业提高经营管理信息化水平、经营管理科学决策水平，支持中小外贸企业增强全面风险管理能力。对中小外贸企业利用“信保通”系统开展保单管理、企业资信调查、海外风险信息查询以及业务数据分析等业务，所产生的相关费用予以

支持；对中小外贸企业购买中国出口信用保险公司的海外资信服务所产生的有关费用予以支持；对中小外贸企业参加中国出口信用保险公司定期开展的风险管理咨询与培训服务，所产生的差旅费用予以支持。对资金支持项目原则上按不超过实际发生费用的70%给予支持，单

个项目最高支持限额按相关使用细则规定执行。

2019年度支持开拓国际市场及提升国际化经营能力项目为2018年8月1日至2019年7月31日期间实施完成的项目。申报单位须在2019年8月30日前在网上申报并提交申请材料。（罗霞）

◆ 国际商情

孟加拉国 售美成衣价格上涨

据孟加拉国《金融快报》报道，今年1至5月，孟加拉国出口到美国的成衣制品，单件价格上升25.6%。在美国时装行业协会发布的这一价格上升数据中，各国涨幅不一。越南出口到美国的服装单价上涨23.4%，印度上涨21.2%，而中国仅上涨3.3%。

数据显示，今年前5个月，美国从全球进口服装的单价上涨了10.7%，美国由原先从中国进口服装转向了从孟加拉国、越南、印度进口服装，这些进口价格今年前5个月上涨了20%以上。接受调查的企业管理人员称，因为中国以外的其他地方没有足够的服装加工产能，所以需要在孟加拉国支付更高的价格才能培育产能。

伊朗掀起 医疗旅游热

伊朗医疗旅游协会副主席默罕默德·帕纳西近日表示，伊历今年前4个月（2019.3.21-7.21）共有约60万名医疗旅游游客访问伊朗，这一数字相当于伊历去年（2018.3-2019.3）全年访问该国的医疗旅游游客总数，创历史新高。

帕纳西表示，医疗旅游游客增加的主要原因是伊朗本币里亚尔对外币的贬值使得前往伊朗的费用降低，且伊朗医生的专业水平和经验也使该国的医疗服务市场对外国人具有吸引力。他表示，今年的访伊医疗旅游游客主要来自伊拉克、阿塞拜疆、黎巴嫩、叙利亚、波斯湾沿岸国家以及居住在加拿大和德国的伊朗外籍人士。而美容和矫正手术、心脏外科手术手术及女性不孕症治疗为医疗旅游游客访伊的热门目的。

韩国赴日 旅游订单数量锐减

韩联社8月1日报道，日本对韩国的报复性出口限制措施满一个月，其导致的韩国国内“拒绝赴日旅行运动”并没有减弱的迹象。

据韩旅游业界透露，韩第二、大旅游企业 hana tour 和 mode tour 的日本旅行新预约人数上个月同比减少70%—80%。旅行社“黄色气球”也表示，上个月赴日旅行的预约取消率与去年同期相比增加了50%。

（本报编辑部综合整理）

上海自贸区新片区：多角度创新 勇做改革先锋

■ 本报记者 王曼

近日，国务院批复同意设立上海自贸试验区临港新片区，并且印发了总体方案。8月6日，在新办举行的“上海自贸试验区新片区总体方案”新闻发布会上，上海市委常委、常务副市长陈寅表示，上海市委、市政府深入学习贯彻习近平主席去年11月在首届进博会开幕式上和考察上海期间对新片区建设作出的重要指示，认识到增设新片区不是简单的原有自贸试验区扩区，也不是简单的现有政策平移，是全方位、深层次、根本性的制度创新变革。

“上海自贸区新片区的设立不仅是面积的扩大，更是体制机制的创新，可以说是上海自贸试验区建设的升级版，也体现出上海在改革开放方面发挥了先锋带头作用。”中国政策科学研究会经济政策委员会副主任徐洪才在接受《中国贸易报》记者采访时表示，新片区定位更高，强调打造更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，建立与国际通行规则相衔接的制度体系，这是更高水准的对外开放；而且，上海作为长三角协同发展的核心，新片区强调加强与长三角协同创新发展，长三角对中国经济的辐射和带动作用比较大，今年长三角区域一体化发展上升为国家战略。“可以看出，新片区的设立也是从国家战略出发，从更深层次看，有利于促进中国经济的可持续发展，为我国经济增长培育新动能、新引擎和新增长点。

商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王受文表示：“临港新片区和上海自贸试验区其他片区相比，在制度设计方面确实有不少的创新和提升。”

一是定位更高、更明确。上海自贸试验区其他片区是明确打造“国际高标准自由贸易园区”，而临港新片区是在上海自贸试验区其他片区实施投资贸易自由化便利化等试点政策的基础上，强调要打造“更具国际市场影响力和竞争力的特殊经济功能区”。通过加快建立与国际通行规则相衔接的制度体系，对改革试点内容提出了更高的发展标准，能够更好地满足由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变的要求。

二是战略任务更丰富。临港新片区在上海自贸试验区其他片区主动服务“一带一路”建设和长江经济带发展国家战略基础上，进一步强调服务和融入长三角一体化发展战略。

三是新发展理念来引领高质量发展。临港新片区将“建设具有国际市场竞争力的开放型产业体系”放在更加突出和重要的位置。比如说，它特别强调要通过聚焦集成电路、人工智能、生物医药、民用航空等重点产业，在投资环境、贸易监管、国际人才流动以及税收等核心环节，提出了一系列配套措施。

四是监管方式创新。上海自贸试验区，包括上海外高桥保税区等四个海关特殊监管区域。临港新片区将建设洋山特殊综合保税区，作为海关特殊监管区域的一种新的类型，探索实施以安全监管为主、更高水平贸易自由化便利化监管政策。“本次上海自贸试验区临港新片区的设立，将积极探索从商品和要素流动型开放向规则等制度型开放拓展，加大开放型经济风险压力测试力度，在更深层次、更宽领域，以更大力度推进全方位高水平开放。”上海海关学院贸易便利化科研创新团队负责人赵世璐表示，自上海自贸试验区设立以来，贸易自由化便利化是自贸区发展的重要内容，自贸区也进行了探索与尝试，并取得了丰硕成果。当前面对新的国内国际经济形势，上海自贸区需要进一步深化措施，本次临港新片区的发展定位就是打造更具市场影响力和竞争力的特殊经济功能区，对于促进产业转型升级，贸易新业态的发展具有重要意义。“实现更高水平的贸易自由化、投资便利化是新片区‘新’的重要体现。”他谈道。

同时，在金融创新方面，中国人民银行研究局局长王信表示，临港新片区将试行更加开放、更加便利、更加自由的金融政策，打造金融开放创新的新高地。具体表现在：一是进一步提升贸易投资的便利化水平。二是有序推进各项金融开放创新的措施，有效激发市场活力。三是进一步健全金融法治环境，优化营商环境。

在徐洪才看来，临港新片区将进行产业、贸易、投资、金融及监管等方方面面的创新，提升上海的国际竞争力，这也将为我国改革开放打开新空间、提供新机遇。同时，这也是向全世界宣示中国进一步扩大开放、深化改革的决心，回应国际质疑。