

你好! 第二个金色十年

编者按:金砖国家领导人第十一次会晤于11月13日至14日在巴西首都巴西利亚举行,在此期间,按照惯例也同时举办金砖国家工商论坛,尽显金砖国家经贸合作的重要性。金砖国家人口占世界的42%,国土面积占近30%,对世界经济增长贡献率达50%,2018年五国经济总量约占世界经济总量的23.52%,贸易总额占16.28%,成为推动全球经济复苏和可持续发展的主要引擎。如今,全球经济面临不确定性,贸易保护主义、单边主义抬头,金砖各国更需要不断拓宽经贸合作领域,细化经贸合作内容,为第二个“金色十年”注入更加澎湃的动力。

深化法律合作化解五国贸易摩擦

■ 本报记者 钱颜

“以法律合作机制化解贸易摩擦,推动金砖国家之间关系升级,是金砖国家的共识。”东海律师事务所律师朱洪在接受《中国贸易报》记者采访时表示,金砖五国保持紧密合作有利于促进创新和可持续发展的营商环境,并推动在新兴经济体中的发展。

今年是以金砖国家峰会为标志的金砖国家正式合作机制建立10周年,这10年也是金砖国家在法律领域深化和拓展合作、在国际法治理念和实践上相向而行的10年,充分彰显了法律合作的重要作用 and 巨大潜力。

“金砖国家在地域上覆盖了四大洲,具有广泛的代表性和全球影响力,在国际舞台和国际法律事务中有着日益重要的话语权,是全球多极化的新力量和新亮

点。”盈科律师事务所全球合伙人杨琳表示,当前,金砖国家之间合作互信不断增强,也积极开展了务实有效的法律合作,为国际法治体系和政策发展作出了贡献。未来,实务界和理论界应继续深化合作,为全球企业和公民提供快捷、充分、有效的法律服务。

规避投资法律风险是促进金砖国家经济合作和发展的前提。中国社会科学院法学研究所生态法研究室主任刘洪岩以俄罗斯的法律制度举例说,俄罗斯的立法体制相对复杂,存在联邦级法律、联邦主体法律和地方法律三种立法体制,彼此之间有些规定还存在冲突。投资不同州的企业需要研究不同的法律。此外,俄罗斯涉及贸易、投资领域的法律修改频繁,每年都有大量的修正案出台,这对中国企

业来说,存在较大风险。

“金砖多边贸易机制有时不能兼顾公平和效率,因此深化金砖国家法律合作机制非常关键。”朱洪认为,金砖五国可以加强在WTO框架下的合作,跨越合作理论、同质化产业竞争等障碍,寻求共同的经济利益,努力形成促进良好合作的统一国际话语体系,创新合作模式。如在争端解决中,金砖国家选择互为第三方。

“具体而言,首先,建立金砖贸易救济合作机制。加强金砖国家在国际谈判中的立场协调,负责贸易救济调查的当局可相互进行信息通报,在贸易救济调查过程中注重磋商。产业界可加强对话,增进了解,减少贸易摩擦。通过全方位、多主体的合作,进而构建效率高、风险小的合作体系。其次,建立和完善金砖国家贸易救

济争端解决机制。该机制包括贸易救济保险制度、贸易救济快速处理机制等。最后,建立跨学科金砖国家专门研究机构。目前,中国已经陆续成立了一些金砖国家的研究机构,如复旦大学金砖国家研究中心、金砖国家未来网络研究院等。一方面,应该加强上述研究机构的合作,资源共享。另一方面,加强上述机构与金砖国家政府、民间机构之间的交流,并着重培养高端复合型法律人才,让这些机构为金砖国家企业充分服务。”朱洪说。

刘洪岩建议,做好国家之间的法律标准对接,做好沟通、协调。如投资俄罗斯,就要掌握与此相关的法律规定。包括涉及投资主管部门的法律、规范外资的法律、经营行为法律规范、外资行为责任法律规范和外资投资程序法律规范等。

共建支付系统利于完善国际结算体系

■ 本报记者 刘国民

在金砖国家经贸合作中,货币金融合作扮演着重要角色。继2015年7月21日金砖国家新开发银行开业后,中俄印三方在货币合作中又迈出一步。日前俄罗斯《消息报》援引俄央行消息人士的话报道称,俄罗斯、中国和印度已开发出一种可在SWIFT结算系统断连的情况下接替运作的电子结算方式。按计划,俄央行金融信息传输系统将通过网关与中印两国支付基础设施对接,对接完成后交易信息将从一个支付系统的格式转换为另一个系统的格式。根据该计划,俄金融信息传输系统可以对接中国人民币跨境支付系统(CIPS),而印度方面的平台目前还在开发阶段。

报道指出,继2018年SWIFT系统切

断对伊朗金融机构的连接之后,全世界对该系统替代方案的兴趣不断增加。近年来俄罗斯方面对此也颇为积极。

“以前国际贸易过多依赖美元和美国货币金融体系,美元有其固有问题存在。同时美国是世界上最大的债务国,长期经常项目逆差,美国政府外债负担较高,其政府债务像滚雪球一样越滚越大,靠印美元来偿还债务,长此下去国际市场对美元的信心会削弱。过去中国外汇储备很大一部分是美元资产,美元存在的问题会影响我国外汇储备资产的安全。”华东师范大学金融学教授吴信如在接受《中国贸易报》记者采访时介绍说,再加上目前国际通行的SWIFT结算体系是美国主导的,从以往的案例看,美国时有采取霸权做法对

他国比如伊朗实施制裁,中俄被美国视为竞争对手,在国际交易结算中对制裁风险不能不防备,在基础设施方面建立人民币国际结算系统和中俄印三国共同搭建的结算系统,可以减少对美国的依赖。

在吴信如看来,随着中国经济实力不断提升,通过人民币国际化和国际金融合作建立自己的货币结算体系有其必要性。

“虽然我们要为此多做努力、多做准备,但这不是彻底抛弃美元,而是有备无患,多一条腿走路。”吴信如认为,目前金砖国家之间经济合作多,金融合作不多,不仅中俄印三国,包括金砖五国都可努力建立各方可接受、共同参与的跨境支持系统;而成立四年多的金砖国家新开发银行则是促进金砖基建合作、金融合作的重要

银行,很有用武之地,能在一定程度上弥补国际金融体系的不足。

如果从国际经济格局和金砖五国发展势头来看,吴信如认为,“金砖国家代表在国际经济发展中新崛起的力量,处在上升阶段。美元和美国主导的国际金融体系存在缺点,必然需要经济力量迅速崛起的国家部分发挥国际储备货币的作用,人民币有这样的潜力。”

“而且以金砖国家为代表的发展中国家与发达国家的发展情况有明显差别,在国际政治经济交往中有很多共同利益,有共同合作的基础,未来可继续加强在国际经济金融领域的合作。金砖国家这些重要经济体在加强合作方面可做之事尚多。”吴信如说。

求实效 中国助力巴西基建

■ 牛海彬

完善充分的基础设施是经济发展和转型升级的重要条件,也是深化地区经济融合与国家间经济纽带的重要依托。与亚洲地区的基础设施联通水平相比,拉美地区和国家两个层面都存在较为严重的基础设施赤字,这也是导致后者经济一体化水平不高、经济竞争力不强的重要原因。有鉴于此,金砖国家新开发银行优先重视基础设施合作,并将在巴西投资重点放在基础设施领域。

随着中巴经贸关系和战略互动日趋深入,越来越多的中国企业有兴趣进入巴西的基础设施领域。旨在将巴西直接联通太平洋沿岸港口的“两洋铁路”虽然仍处于可行性研究状态,遭遇到不少国际协调和环评方面的压力,但它的提出反映了巴西重视亚太经贸联系的基础设施需求,中国企业也显示了参与其中的积极意愿。

作为金砖国家成员和世界主要新兴经济体的巴西,在国内基础设施发展上有着巨大的需求,但也面临着不小的财政困难和技术瓶颈。巴西2018年在基础设施领域的投资为该国内十年来最低水平。由于缺少资金投入基础设施建设,巴西对外大幅减少了对亚投行股权的认购,对内大力推动特许经营等公私合作伙伴模式。中国企业恰好在资金、技术和经验上有着互补的优势,在巴西国内的基础设施建设上已有不少斩获。国家电网拥有巴西美丽山水电特高压直流送出二期项目30年的特许经营权,为巴西电网提供了南北互联互通的主通道,是中巴互利双赢、共同发展的合作典范。中交建集团、招商局集团等中资企业以绿地投资建设等多种方式积极参与巴西重要港口的建设和管理工作。三峡集团公司也以特许经营方式参与巴西水电开发与建设工作。

巴西国土辽阔,产地与港口之间路途遥远而且缺乏高效的陆路交通网络,运输成本拉高了产品成本。基础设施的改善将会极大地缓解巴西国内的物流成本,从而提升巴西在对华粮食和铁矿石出口中的国际竞争力。圣保州州长若昂·多利亞今年曾表示,中国相关企业对圣保罗基础设施部门的投资承诺达到200亿美元,涉及地铁、铁路、机场、港口和卫生设施等领域。这些都显示出中巴两国在基础设施领域极强的互补性和巨大潜力。

除了传统的交通、能源类的基础设施外,信息类基础设施也有望成为基础设施合作领域的潜在增长点。中巴两国在地球资源卫星的研究与发射领域合作已近30年,是全球使用最广泛和技术先进的卫星远程监测项目。巴西是全球第四大智能手机市场,巴西多家电信运营商使用华为提供的设备。在美国、日本等国以安全为由禁止华为参与5G网络建设的国际背景下,巴西副总统莫朗表示不会排除华为在该国运营5G移动通信网络,这显示出两国战略互信水平的珍贵价值。

(作者系上海国际问题研究院外交政策研究所副所长)

中俄携手做大能源领域蛋糕

■ 本报记者 周东洋



中国南非经贸合作『龙狮共舞』

■ 祝鸣

金砖国家领导人第11次会晤在巴西举行,同时这也意味着金砖国家打造第2个合作的“黄金十年”进程的开启。在过去十年里,同为金砖国家的中国与南非经贸合作取得了累累硕果。中国已连续十年成为南非最大的贸易伙伴,南非则连续九年成为中国在非洲第一大贸易伙伴。为进一步推动双方经济合作水平更上层楼,中南双方可在以下三方面有所继续努力。

首先,中南两国应继续在金砖机制内部发挥深入沟通、协调和推动的角色,促进金砖国家实现更好的经济一体化与便利化。正如“金砖”概念的提出者奥尼尔曾指出的:金砖五国想要进一步发挥影响力,推动贸易投资自由化便利化就是一大合作目标。在贸易方面的合作还将让全球看到,金砖国家所提倡的贸易往来与目前美国政府的贸易保护主义政策是相反的。无论是实际行动还是这种目标的潜在影响力,都能够将美国单方面发动的贸易战破坏效果降低到最小。如果金砖国家领导人会晤这样的机制可以反制贸易保护主义,那么就将对全球市场产生巨大的正向影响力。

其次,要利用好南非在南部非洲地区乃至整个非洲大陆的门户辐射作用。金砖国家新开发银行的非洲总部已落户南非约翰内斯堡。据各国际机构的测算,非洲大陆每年的基建资金缺口就达数百亿美元之巨,如此巨大的资金缺口光靠金砖国家及金砖银行的力量也是力不从心的,必须采取包括公私合营(PPP)等各种金融手段来吸引各类资本。南非恰恰就是不仅金融服务业发达,还极为了解非洲各国情况、且有着丰富相关金融服务经验的国家,在基建投融资方面有望发挥更大作用并使参与各方共同获利。

再次,在中国与南非的双边层面,双方要继续大力挖掘贸易的新兴增长点,使贸易更趋向平衡。实际上伴随着双方人员交往的日趋密切与深入,两国的贸易结构也随之开始更加多元化。笔者近年来因公数次赴南非,就发现在南非的中国游客所采购的南非特色商品正从传统的钻石、南非特色工艺品,拓展到鲍鱼、海参等绿色特产。笔者有次在南非就目睹了一个北京老年旅游团几乎每个人都买了几千元的干海参和鱼胶等产品。

最后,“兴利”与“除弊”要双管齐下,以提升南非在金砖机制中的获得感。南非各界一直对同中国的贸易存在逆差,南非所接受的外资来自金砖国家的比重过小有微词。客观而言,这些问题的责任及原因并不全在中国一方,而是有着复杂的各方原因。但对这些关切,中国不妨在合理的条件下在贸易平衡、扩大投资等方面采取措施对南非予以一定的照顾。

南非是金砖集团中的较弱小国家,中国此举既是金砖内部团结之所需,同样也是帮助南非朋友渡过目前国内不小的经济困难。2014年12月,中国国家主席习近平同时任南非总统会谈时曾指出“非洲雄狮已经奔跑,南非是领跑的狮子。”有中国学者曾把中国同南非的合作比喻为“龙狮共舞”,我们可预见的是,随着各种障碍在第2个金砖国家合作的“黄金十年”期间被克服,这一“龙狮共舞”景象将越发精彩而持续地成为国际舞台上的一道独特风景线。

(作者系上海国际问题研究院地区合作室主任)

自金砖国家领导人第一次会晤于2009年在俄罗斯叶卡捷琳堡举行后,中俄在经贸、能源、基础设施、金融、航空航天、人文等领域的合作不断取得积极进展。

“毫无疑问,能源领域是中俄经贸合作的支柱领域。”中国现代国际关系研究院助理研究员陈宇接受《中国贸易报》记者采访时表示,尤其是即将部分开通的中俄东线天然气管道,这对保障我国能源安全意义重大。

俄媒称,中俄东线天然气管道俄境内段“西伯利亚力量”管道从12月1日起开始对华供气,这比预定日期提前了20天,原本计划于20日开始。2014年5月,中俄企业签署了为期30年的沿东线对华供气供合同,管道从俄东西伯利亚的气田延伸至中国东北部边境,年供应量为380亿立方米。预计从2020年后的30年内,俄罗斯将向中国市场供应1万亿立方米天然气。

中国石油国际事业公司俄罗斯公司总经理王海燕表示,俄罗斯天然气进口将增加中国乃至东北亚地区的市场供应,并为市场提供一个稳定可靠的供应通道,同时在价格上,俄罗斯天然气的价格也会比中亚天然气更有竞争力。

目前,中俄能源合作已经从单一的贸易往来发展到具备贸易、投资、港口和管道建设以及融资等领域,中俄间的能源战略性合作项目不断推进,比如中俄原油管道、东线天然气管道、亚马尔液化气等,能源产业上中下游一体化合作取得积极进展。

俄罗斯石油股份公司总裁伊戈尔·谢钦表示,具体来说,中俄合作案例有很多,比如中国石化与俄油公司合资建立的乌德穆尔特石油公司、东西伯利亚—太平洋石油管道(中俄原油管道)的建设和大额原油贸易合同的签署,俄罗斯过境哈萨克斯坦对华增供原油的合作以及双方能源的下游合作项目天津合资炼厂等。

“中俄能源合作在金砖国家当中具有优势。”陈宇表示,首先,中俄相邻,俄罗斯西伯利亚与中国的新疆地区联系紧密,俄罗斯远东地区与中国的东北地区毗邻,且中俄边境口岸众多,使得中国从俄罗斯进口能源较为便捷,双方合作在地里位置上具有天然便利性;其次,中俄经济结构具有互补性,中国能源需求量大,市场比较短缺,而俄罗斯能源的出口能力强,是世界上重要的能源输出大国。再次,与俄罗斯相比,印度、南非和巴西这三个

金砖国家的能源储量并不丰富,南非和巴西距离中国也较远,中国与之合作难度较大;最后,印度、南非和巴西距离俄罗斯遥远,俄罗斯出口能源的成本也会增加。

陈宇称,目前,俄罗斯和印度存在一些能源合作,但规模远远比不上与中国的贸易量,而且俄罗斯和印度主要通过船只运输石油,天然气等其他能源贸易开展的比较少,因为天然气依赖管道运输,由于基础设施不便,他们开展这方面的合作很难。

此外,目前中俄一些贸易往来以人民币结算,这也有利于中俄之间便捷地完成清算,减少时间成本。记者了解到,过去10年,中俄双边贸易额增长超过1.5倍,达1100亿美元。俄罗斯对华能源产品出口量增长2倍,成为中国最大的能源供应国。10年间,俄罗斯向中国出口超3亿吨原油、5500万吨成品油、1.5亿吨煤炭和200亿千瓦时电能。

中俄能源合作优势明显,但同时也存在风险、挑战。业内专家称,俄罗斯的投资政策不透明,清廉度较差。俄罗斯有些政策朝令夕改,契约意识、规则意识不强,这都制约着中国对俄罗斯能源领域的投资。

陈宇认为,中俄能源合作面临最主要的障碍是如何在比较大规模的项目合作中兼顾对能源的战略需求和项目实际经济性的问题。例如,中俄西线天然气管道迟迟没有签约,一方面是因为管道的走向没有确定,另一方面,双方还需要探索如何在经济上变得可行,“近些年,中俄已经通过创新合作模式、拓展思路,在一些新项目上逐渐地解决这些问题。”

“另外,中企在俄罗斯投资需要关注双方务实合作理念的差异。”陈宇表示,中国比较讲究互利共赢,投资项目时考虑的多是对双方明显的经济优势;但俄罗斯,因为地广人稀,有时候会注重国家安全方面的考虑,例如,俄罗斯国内有些舆论会关注合作项目是否将导致国家的经济独立性受到损害,是否会形成对邻国能源资源出口方面的依赖,以及生态等方面的

问题。对此,陈宇建议,中企未来在俄罗斯能源领域投资时,需多关注俄罗斯的国情,因为俄罗斯在民众意识、技术标准等方面都有一定的特殊性,不能简单地用中国式的思维和单纯套用过去和西方国家合作的经验思考问题。