

从首份清单的190条减至全国版的40条和自由贸易试验区版的37条

## 负面清单再瘦身 引领开放不动摇

■ 本报记者 王曼

日前,特斯拉宣布启动在上海超级工厂制造Model Y汽车项目。同时,首批Model 3汽车在上海向公众进行交付。  
新华社记者 丁丁 摄

近日,我国在继续对外开放方面动作频频:《外商投资法》开始施行;商务部将进一步缩减外商投资负面清单;自然资源部表示我国将全面开放油气勘查开采市场……迈入2020年,我国对外开放的决心不动摇,对外开放的力度也更大。

## 缩减负面清单 打造对等开放环境

记者梳理发现,我国外商投资负面清单经历了5次修订。2013年

9月,上海自由贸易试验区成立,率先出台了上海自由贸易试验区2013年版外商投资负面清单,这是中国的第一份负面清单,条目达190条;2014年,负面清单调整减少至139项;2015年广东、天津、福建3个自由贸易试验区挂牌成立,国务院办公厅印发了《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单)的通知》,2015年版负面清单进一步将特别管理措施减为122项;2017年,辽宁、浙江、河南、湖北、重庆、四川和陕西7个自由贸易

试验区挂牌运行,我国印发了2017年版的负面清单,进一步将特别管理措施减少至95项,并覆盖了当时已经运行的11个自由贸易试验区;同时,2017年6月,国家发展和改革委员会和商务部联合发布了《外商投资产业指导目录(2017年修订)》,首次在形式上落实了在全国范围(自贸区除外)适用的外商投资准入负面清单制度,63条负面清单;2018年,自由贸易试验区负面清单减至45条;全国负面清单减至48条,并且全国版的负面清单在金融、

基础设施、交通运输、文化、汽车、船舶、飞机、农业、能源、资源等多个领域推出了开放的举措,限制措施缩减了近四分之一;自由贸易试验区的负面清单进一步在文化、资源、种业、电信等领域进行开放的压力测试。

目前,我国外商投资准入负面清单限制措施已从7年前的190条缩减到现在全国版的40条和自由贸易试验区版的37条。

“外商投资负面清单的缩短,符合我国对外开放大潮流,从我国建设开放型经济体系角度看,负面清单缩短就意味着更加开放。”对外经贸大学国际经济贸易学院教授、FDI研究中心主任卢进勇在接受《中国贸易报》记者采访时表示,跟发达国家相比,我国负面清单还比较长,因此我国对标国际经验,不断给负面清单瘦身。当然,缩减负面清单也体现了对等开放,有利于给走出去的中国企业寻找一个平等开放的道路主国投资环境。

2019年版的全国和自由贸易试验区两张负面清单进一步扩大农业、采矿业、制造业、服务业等领域的开放。业内人士分析,负面清单在压缩的同时,也有了清晰的方向,回应了境外投资者的关心。例如,在文化领域,取消电影院、演出经纪机构须由中方控股的限制,体现了我国坚持扩大对外开放的方向不动摇。

## 稳定外资发展信心 促进国内产业发展

我国市场准入不断扩大,促进了外资流入稳定增长,外商投资结构进一步优化。据商务部数据显示,2019年1至11月,全国新设立外商投资企业36747家,实际使用外资8459.4亿元人民币,同比增长

6.0%,其中,自由贸易试验区实际使用外资1212.6亿元人民币,占比为14.3%。高技术产业实际使用外资2407亿元人民币,同比增长27.6%,占比达28.5%。

“实行负面清单管理模式,并且不断缩减负面清单列表,体现了我国营商环境的不断国际化。”清华大学服务经济与公共政策研究院客座研究员、北京第二外国语学院经济学院副院长罗立彬表示。在世界银行《2020年营商环境报告》中,我国总体排名比去年上升15位,名列第31名。该报告称,大力推进改革议程的中国已连续两年跻身全球营商环境改善最大的经济体前十名。

营商环境的持续优化,增强了外资在华发展的信心。“中国的营商环境在改革开放进程中逐步完善,这要归功于中国政府开放发展的态度和世界一流的远见。”全球香精制造巨头芬美意公司中国区总裁安保罗表示,“没有良好的营商环境,芬美意不可能在华发展得如此顺利。”

持续推进放宽市场准入,这既是促进国际合作的需要,也是中国自身发展的需要。在卢进勇看来,当我国产业发展到一定程度时,要让该产业投入到国际竞争的大环境中去锻炼,而负面清单的缩短,让更多外资进入中国市场,从而有利于促进产业竞争,加快产业发展。

“随着中国经济进入高质量发展阶段,采用负面清单的管理方式,并不断缩减负面清单列表,有利于更好吸引外资,从而集结全球优势资源来推进中国经济高质量发展。”罗立彬谈道。

在谈到我国负面清单发展趋势时,卢进勇表示,我国负面清单将会越来越精简,越来越国际化。

## 投资环境

## 哈萨克斯坦逐步 削减外籍劳务数量

据哈萨克斯坦法律网近日报道,哈萨克斯坦副总理萨帕尔巴耶夫表示,政府将逐年削减外籍劳务数量,政府在确定新增职业和职业标准时,将着力培养本国人才,不再引进外籍劳务。2019年,哈引进外籍劳务约4.9万人,2020年将减至2.9万人。他表示,未来将主要引入哈本国缺乏的一类、二类专家和管理人员。

## 尼日利亚或将 提高商业电价

据尼日利亚之声近日报道,尼日利亚电力监管委员会(NERC)批准了11家配电公司提高电价,并于2020年1月1日起生效。例如,涨价后,阿布贾配电公司(AEDC)的R3类居民用电和C3类商业用电由每单位27.2奈拉上涨到47.09奈拉,涨幅为73.13%。但在4月之前将继续维持现有电价。尼日利亚电力发行商协会(ANED)执行官欧登丹表示,如果国家相关经济指标在4月1日之前表现良好的话,现有电价可能不会增加。

## 瑞典拟设专项基金 支持人工智能技术开发

瑞典电视台近日报道,机器人和人工智能(AI)技术将成为未来的发展趋势,瑞典不愿意错过向数字社会转型的重大机遇。为此,瑞典拟成立一个专项基金,到2029年,将投资大约55亿瑞典克朗用于支持科学家开发人工智能技术。该项目采取公私合作形式,共计40多家公司参与,项目范围包括癌症检测、无人驾驶汽车技术改进等。该项目还将促进瑞典与美国、新加坡的大学交流合作。(本报编辑部编译、整理)

## 技术创新驱动 海外工程高质量发展

本报讯(通讯员 李子 王黎旭 张健)近日,“中国铁建2022年世界杯体育场智能建造关键技术”获科学技术部中国技术创业协会首届“共创杯”智能建造技术创新大赛施工组一等奖。获奖的2022年世界杯体育场——卢赛尔体育场项目是中国企业首次打破西方垄断,承建的首个世界杯主赛场,也是中国企业在工程全生命周期运用BIM技术的典范。

“中国铁建中标后,项目部组建了国际化的BIM管理团队,由中国、希腊和印度3国的近20余位一流BIM工程师组成。”项目设计总监康清明说,卢赛尔体育场项目通过BIM技术的运用,优化和调整设计方案,节约了成本,加快了项目实施进度。通过模型和现场辅助验证软件与数字孪生模型对比,用好BIM技术能检查各项设计是否存在错漏碰缺,还可以对施工组织、报检报验、资产运营管理等进行全方位数字化辅助管理,最大化地实现了智能建造,为智慧化运维打下了良好基础。

据了解,BIM(Building Information Modeling)技术以三维数字技术为基础,继承了建筑工程项目各种相关信息的工程数据模型,是对工程项目实施实体与功能特性的数字化表达。应用BIM可实现工程项目精细化管理,缩短项目周期,节约工程成本,促进建筑业生产方式的变革,将带来巨大的经济和社会效益,已得到业界的广泛认可。

依托卢赛尔体育场数字化技术的成功应用,该集团科技部和人力资源部组织了在多哈现场BIM技术培训。日前,已有来自6个区域公司的工程师分批次赴卡塔尔参加现场培训,累计培训时长超过600小时,为企业全面数字化转型提升、智能建造及项目智慧化运维打下了良好的人力资源优势。

中国铁建国际集团党委书记、董事长卓磊表示,将依托卢赛尔体育场项目,推动BIM技术应用和项目实施能力;并以点带面,辐射引领,搭建科技创新平台,努力实现优势领域、共性技术、关键技术的重大突破,把最适合的技术、最高水平的建设、管理、服务投入到海外工程建设过程中,提升核心竞争力,实现企业高质量发展。

为了应对经济增长放缓,印度政府近期出台了一系列举措:放宽特定行业的外国直接投资限制,取消外国投资者附加税,鼓励支持房地产、汽车和出口行业,将10家公有银行合并成4家大规模银行,大幅下调企业税率。那么,当前印度经济环境对于中企而言是喜是忧?上海兰迪律师事务所律师黄雪杉在接受《中国贸易报》记者采访时表示,印度是高速发展的经济体,虽然有充沛的廉价劳动力和巨大的内需市场,但前往投资不可掉以轻心,“印度市场看似庞大、遍地商机,实则‘暗藏玄机’。中企成群结队、满腔热血到印度,铩羽而归的不在少数。”

在黄雪杉看来,中资企业失败的案例远远多于成功案例。究其

## 跳出“中国思维” 投资印度如何避免铩羽而归

■ 本报记者 陈璐

问题被印度中央税务调查局稽查,中方经理被拘留,原因是聘请的印度高管兼会计偷漏税。经过一个多月的努力,虽然中方高管获得保释,但该公司因为偷漏税,引起多个税务部门的轮番稽查,最终破产。

因此,计划投资或者已经在印度开展业务的企业应充分重视印度市场的法律风险。“这样做不仅可以从根源上降低风险,而且事半功倍。”

黄雪杉提出六点建议,一是能够独立的情况,坚决不合资;二是印度税务稽查严格,资金出入境必合法合规;三是印度劳动合规需牢记,以降低劳工风险;四是印度商标抢注泛滥,进入印度市场,商标先行;五是印度土地私

有,买地建厂一定要进行专业的尽职调查;六是依靠专业人士(律师、会计师)。

目前,一些印度非银行金融公司(NBFC)及传统制造业获得众多投资者的青睐,但也会面临各种风险。

例如,NBFC是根据印度公司法注册的公司(商业和合作银行除外),可从事提供贷款和预付款、接受存款、租赁收购等业务,且在发展中被印度金融体系的重要组成部分。黄雪杉表示,对于NBFC而言,若是通过挂靠的方式,风险在于投资者的资金在没有任何保障的情况下汇入被挂靠的NBFC持牌公司,有可能被印度央行认定为间接非法放贷。若是通过收购的方式,一旦

收购NBFC持牌公司比例超过26%则需要获得印度央行的前置批准,但获批的概率比较低,“印度市场虽有9000多家NBFC持牌公司,但目前来看,多数公司不合规或已经被吊销牌照。此外,若中企要申请牌照,周期比较长,成功率低。”

“若投资印度传统制造业,则要面临环评合规风险、工人罢工、安全生产风险、税务风险、公司治理合规风险、欠款风险、货物质量风险、商标与专利侵权风险等风险。”黄雪杉还提醒说,在印度投资,本土化是绕不开的一环。中企一定要注意的,印度各邦都有刑事立法权,特别是吃牛肉和饮酒在有些邦被认定是重罪,在当地的中资企业人员一定要事先了解。

## 园区观察

## 2019境外园区年度观察(园区建设篇)

## 改善供电+填补标准缺口=软硬件齐升

■ 本报记者 刘国民

刚刚过去的2019年,我国境外园区建设无论在硬件方面还是软件方面都取得不少进展。这既包括新出现一批境外园区,也包括关于境外园区的标准立项,还包括一些坐落于基础设施落后国家、地区的知名境外园区大力兴建电力设施,以及境外园区在创建综合保税区、申请上市等方面的积极努力。

## 一批新园区加入境外园区

2019年,境外园区家族新增了一批成员。其中多家新园区坐落在东南亚国家。例如,浙江温州的民营企业永青科技股份有限公司在2019年上半年新建印尼达贝工业园;由江苏吉打邦农林生态产业园建设发展有限公司投资创建的印尼吉打邦产业合作园于2019年5月启用;继项目成功落地后,2019年,位于柬埔寨西哈努克市的中柬金属材料产业园加快建设进程;同年11月25日,湖南省商务厅和常德市人民政府共同主办的泰中柬经贸合作园区开园仪式在

泰国巴吞他尼府兰卢伽市举行。

## 硬件:改善自身能源基建 进展明显

中企创建的境外园区大多位于发展中国家、地区,而这些国家、地区基础设施条件薄弱,在园区所需的电力、交通等配套设施方面存在不少瓶颈。这就需要境外园区在改善电力、交通条件等方面做一些积极努力。

例如,2019年1月,尼日利亚莱基自贸区与Greenville公司签订液化天然气(LNG)供应协议。由Greenville公司为莱基自贸区稳定供应天然气,满足莱基自贸区电厂发电和园区企业用气需要。2019年,柬埔寨西哈努克港经济特区的热电项目建设进展顺利。西港特区官网资料显示,该热电项目是柬埔寨国内首个热电联产项目,总体规划建设规模为5炉4机,总装机容量100MW,一期建成后,年供电量1.9亿度电,投运后将进一步保障供热、供电的可靠性和稳定性,解决企业用能

的后顾之忧,极大提升特区的产业承接能力,为西哈努克港经济特区引进龙头企业及重点项目提供硬件保障。

除了电厂和储能能源建设,发展特殊经济功能区也是境外园区努力的方向。2019年4月,赞比亚中国经贸合作区总经理廖子彬向赞比亚商工部部长克里斯托弗·雅卢玛提到,赞比亚中国经贸合作区正在筹划建立综合保税区。克里斯托弗·雅卢玛对正在筹划建设的综合保税区表示非常支持。

## 软件:出台立项标准、筹备上市、获管理体系认证

近年来,国内外园区越来越重视软件建设,强调要不断增强园区服务、培育、孵化功能,不再只是扮演物业、开发商或房东的角色。境外园区在这一波浪潮中不甘落后,纷纷在多个方面进行不同形式的努力,展现了不同的亮点。

例如,根据《中国城市规划学会标准管理办法》和《中国城市规

划学会标准化工作规程》的相关规定,中国城市规划学会标准化工作委员会组织专家对近期申报的团体标准项目进行了立项论证,决定对《“一带一路”沿线中国境外产业园区规划编制指南》这一标准进行立项。境外园区领域更多标准的立项,有利于境外园区的规划、创建更加规范化、有据可循,有利于提升境外园区软实力。

除了标准,中企创建境外园区还会面临各种不同管理体系的检验,所以这方面的进展也很重要。2019年5月16日,中白工业园区开发股份有限公司及子公司中白工

业园区水务公司获得加拿大认证机构-PECB颁发的ISO 14001环境管理体系认证证书,意味着中白工业园在相关领域的环境管理水平已达到国际标准。

融资问题一直困扰着不少境外园区,但也有些境外园区正在寻找各种突破口。2019年,西港特区年度股东大会召开,提出争取在柬埔寨证券交易所上市。这意味着西港特区公司打造上市公司的目标正式提上议程,并开始着手上市筹备工作。西港特区的这一尝试或许可以给其他境外园区带来一些有益的启示。

中国国际贸易促进委员会专利商标事务所  
CCPIT PATENT AND TRADEMARK LAW OFFICE

守护智慧 创造价值  
知识产权全领域服务  
www.ccpit-patent.com.cn | mail@ccpit-patent.com.cn