

# 以空前力度的改革举措应对疫情巨大冲击

■ 梁国勇

今年1月初以来,新冠肺炎疫情在武汉暴发,并向我国各地和世界各国迅速蔓延。目前,中国境内疫情已经得到有效控制,但其经济影响仍将从需求和供给两个方面,消费、投资和国际经济等多个环节表现出来,总产出将受到重大影响,就业也可能遭受冲击。

从短期来看,疫情对中国经济带来的挑战是空前的,其冲击比2008年全球金融危机更为严重。其一,消费和服务业遭受重创,尤其是交通、旅游、酒店、餐饮、零售和娱乐等行业。其二,各地普遍因疫情延长春节假期,假期后约四分之一的农民工到岗,三分之一的产能恢复,之后经济恢复已取得很大进展,但一些地区情况并不理想。其三,制造业和非制造业的商业活动均受到疫情冲击,2020年2月中国采购经理人(PMI)指数从1月的50.0暴跌至35.7的历史最低水平,非制造业采购经理人指数则骤降到了29.6的水平。其四,房地产、汽车等重要行业面临严峻挑战,1月至2月商品房销售面积下降40%,2月份乘用车销量降幅超过80%。其五,疫情在中国缓解的同时开始在其他国家暴发,并呈现世界大流行之势,进而导致全球金融动荡和经济衰退,并反过来冲击中国经济。

退,并反过来冲击中国经济。

国际经济方面,中国对外贸易受疫情冲击比较明显。据海关统计,今年1月至2月我国外贸进出口4.12万亿元,同比下降9.6%。其中,出口受冲击比较明显,金额为2.04万亿元,下降15.9%;进口金额为2.08万亿元,下降2.4%。因此外贸出现逆差,这种情况并不多见。吸引外资方面,2月份的数据尚未公布。由于国际直接投资决策的长期性和数据的时滞效应,疫情对引进外资的冲击短期内不会显现。然而,值得注意的是,中国现行外商投资统计体系与国际通行做法存在差异,撤资情况在官方公布的外资数据中并无反映。总体上看,疫情对中国外贸、外资带来的挑战将是严峻的。另外,中美虽已达成第一阶段经贸协议,但美方对华关税大部分仍然保留。因此,新冠肺炎疫情和经贸摩擦对中国外贸、外资的冲击和对中国经济增长的打压将叠加释放。

正是在这样的背景下,李克强总理在3月13日考察我国外贸外资协调机制时指出,没有更大力度的改革开放,外贸外资是稳不住的。他提出了一些举措:加快推进双边和多边自贸协定谈判,更大范围推广自贸区经验,抓紧缩减外商投资

负面清单,一视同仁对待各类所有制、内外资企业,进一步打造市场化法治化国际化营商环境。其中,各类所有制企业的公平待遇和市场化、法治化的营商环境建设是更底层的因素,尤其重要。

在继续深化改革、推进开放的关键时刻,需要明确实施具有中国特色的“竞争中性”政策原则。“竞争中性”的内涵和影响在西方成熟市场经济国家与中国这个国有企业占相当比重的新兴经济体是有显著差别的。在中国,“竞争中性”可以理解为,一个原则性的政策指南,意味着政府不干预市场竞争,在不同类型企业的市场竞争中保持中立地位。从具体实践看,竞争中性原则在中国的贯彻实施涉及国资管理、国企改革、外资政策、反垄断政策、产业政策、科技政策、中小企业政策等很多方面。“竞争中性”的本质是“所有制中性”,其真正实现意味着最终取消针对企业所有制的属性界定和分类管理。

“竞争中性”原则的国际维度不可忽视,这主要涉及国际经贸领域的相关规则问题。中国若能在这方面采取必要的主动措施,加强国际协调,则有利于化解外部压力,推进WTO尽快走出困局。美、欧、日通过三方贸易部长会议机制一直强

调深化和加快有关产业补贴和国有企业可能的新规则的讨论。在2019年4月9日于比利时布鲁塞尔举行的第21次中欧领导人会晤联合声明中,双方首次纳入产业补贴规则相关内容,强调“将在中欧世贸组织改革联合工作组已有工作基础上,加紧旨在加强产业补贴国际规则的讨论”。显然,在产业补贴实施方面强调“竞争中性”原则不失为一个可行的政策选项。

现在,我们应对疫情给中国经济带来的短期冲击要有清醒认识,对全年GDP增速下降要有充分准备。在此基础上,应加大财政政策和货币政策的灵活性和力度,力求在一定程度上对冲疫情对中国经济的冲击,并全力做好稳就业、稳物价等工作以保障民生。实际上,美国等主要经济体大幅降息为中国降息、降准提供了空间,而新型、绿色、智能化基础设施建设和医疗体系完善等方面的需求也意味着通过大规模投资刺激经济的可行性。此时此刻,在国内疫情已得到有效控制的情况下,应全力促进经济尽快恢复,从而将疫情冲击控制在尽量短的时间内。在疫情全球扩散、境外输入难以彻底阻断的情况下,追求短期内实现零病例已不

现实。因此,应在防控境外疫情输入、做好应急预案的情况下,尽快鼓励民众走出家门,全力恢复日常生活、消费和生产。

最重要的是,我们应适时推出新的、空前力度的改革举措,通过积极的制度创新,来应对民营企业信任危机、中美经济贸易摩擦、新冠肺炎疫情等内外部挑战,

从根本上增强微观经济主体发展的信心。具体的政策设计和制度创新应着眼于增强微观经济主体自由度,改善营商环境,加大私有产权保障力度,并大力改善国家治理体系,提升国家治理水平。

(作者系联合国贸发会议资深经济事务官员,本文内容仅代表其个人观点)

## 记者观察

### 化疫情压力为稳外贸稳外资动力

■ 本报记者 张凡

日前,李克强总理考察外贸外资协调机制时强调,没有更大力度的改革开放,外贸外资是稳不住的。在具体措施方面,他提到,加快推进双边和多边自贸协定谈判,更大范围推广自贸区经验,抓紧缩减外商投资负面清单,一视同仁对待各类所有制、内外资企业,进一步打造市场化法治化国际化营商环境。

应对疫情给中国经济,尤其是对外经贸领域带来的冲击,必须国内国际两手抓,政府企业齐上阵。

“签订贸易协定可以降低关税,促进贸易发展,有效降低中美贸易摩擦带来的影响;缩短负面清单,一视同仁对待国有企业、私人企业和外资及合资企业,是给投资者良好的投资环境信号,降低投资者的风险,进一步吸引投资,可有效应对资本外逃或撤回母国的情况。”中央财经大学副教授孙瑾说,当下面临发达国家掀起逆全球化浪潮、中美贸易摩擦尚未完全结束和新冠肺炎疫情导致的全球经济下滑等复杂形势,国际贸易与投资势必受到影响,必须通过双边及多边合作手段稳外贸稳外资。

孙瑾认为,在疫情期间,虽然经济增长受到影响,贸易与投资规模下降,国内面临巨大挑战,但对深化国内改革而言,可加快进程,为下一步更大范围、更高质量的深度开放发展做好准备提供了较好的机遇。

作为改革开放新高地,自贸区是外贸外资企业高度聚集的区域,理应为抗击疫情、稳外贸稳外资作出表率。在广州市社会科学界联合会市场研究所高级经济师揭昊看来,

推动自贸区经验在更大范围的复制、推广,配合国家减税降费 and 贸易融资的相关安排,将直接降低企业运营成本,表明中国政府与广大企业共克时艰的鲜明态度。从中长期看,自贸区经验的推广将营造更加优质营商环境,有利于中国打造全球外商投资首选地和最佳发展地。

疫情像一面镜子,很真实地反映了我国目前的营商环境:在有些地方,企业复工复产需要九个部门盖章;在有些地方,各政府部门可以为保障企业物流顺畅而进行一次“接鸡大作战”;有的货物平时需要很久才能通关,疫情期间却可享受“绿色通道”通关的待遇……

“改革不停顿、开放不止步。”揭昊说,面对疫情带来的重大挑战,更大范围推广自贸区经验,既是全面深化改革和扩大开放的既定路径,也是当下改善营商环境的重要手段。具体可从以下几个层次来解读:首先,凸显了自贸区对接融入国家重大战略,构筑改革开放新高地的功能定位。其次,这就要求推广自贸区在贸易便利化、投资便利化、事中事后监管、法治创新等多领域的经验,具体区域也要扩展到海关特殊监管区域、国家级新区和国家级开发区之外,乃至整个关境。最后,这也意味着国家对自贸区进一步自主开放、不断开放,加大开放有新期待,对其探索更多可复制可推广的经验做法有新要求。

疫情给我国经济社会发展,尤其是稳外贸稳外资带来了压力,在倒逼我们进一步改革开放的同时,也为疫情后“逆袭”储备了能量。

## 国际商情

### 欧亚经济联盟就抗击疫情采取联合措施

哈通社努尔苏丹3月17日电,据欧亚经济委员会消息,欧亚经济委员会理事会审议亚美尼亚和吉尔吉斯斯坦提出的关于针对新冠肺炎疫情传播采取协同措施的提案,决定免除或降低部分用于预防和抗击疫情传播的医疗用品进口关税。欧亚经济委员会执委会主席米亚斯尼科维奇强调,决议已获原则通过,近期,联盟各成员国将协商确定具体商品清单。欧亚经济委员会理事会要求执委会成立工作组,采取有效措施,实现信息共享,保证疫情形势下欧亚经济联盟内部宏观经济稳定、商品贸易往来和劳动力自由流动。



受新冠肺炎疫情影响中断运营多日后,中哈霍尔果斯国际边境合作中心中方区域于3月15日正式恢复运营。截至目前,中哈霍尔果斯国际边境合作中心内有星级酒店、餐饮娱乐、商业设施、金融服务等领域的近30个重点项目,入驻商户达5000余家。随着我国“一带一路”倡议持续推进,霍尔果斯口岸作为新疆“丝绸之路经济带核心区”的重要支点和排头兵,发挥的作用日益突出。

新华社发 李明摄

### 韩国拟采取系列措施支持企业扩大口罩生产

韩联社近日报道,韩国调达厅(采购厅)厅长郑茂京赴口罩制造企业 finetek 工厂调研,敦促企业要尽全力扩大生产。据悉,为鼓励企业扩大生产,韩国国内口罩周末日产量与工作持平,调达厅将出台周末每生产一只口罩发放补助50韩元的政策。此外,韩口罩供应目前采取由调达厅直接与企业签订一揽子合同的方式向市场供应,并对公共流通企业采取延迟还款等特别措施,口罩供应过程中的资金流动性压力得到大幅缓解。郑茂京表示,调达厅将继续为企业扩大周末口罩产量提供支持,希望有关措施能减少企业因周末生产导致人工费上涨等经营负担。

### 社区隔离对菲律宾相关行业产生影响

据菲律宾《Business Mirror》(商业镜报)日前报道,菲律宾政府为应对新冠肺炎疫情在马拉拉实施了一系列限制人员和物资流动的措施(社区隔离),菲商界认为上述限制措施已对商业产生影响。菲工商总会董事巴希隆表示,因原材料和配件供应不足,菲电子、化工等行业部分企业已经开始实行轮岗制。众多企业正在评估社区隔离对其业务的影响,相信不久将有更多企业实行轮岗制或远程办公,但由于疫情形势十分严峻,上述牺牲是值得的。美国在菲商会执行董事辛克里夫表示,为避免员工因管制无法抵达,部分企业已经停工。报道指出,联合国贸发会议指出,今年菲将因疫情损失3亿美元的出口额,其中包括通信设备1.15亿美元、办公机械7680万美元、电子机械4180万美元、汽车配件2200万美元等。

(本报编辑部编译、整理)

## 中国铁建国际集团:境外防疫生产双作战两不误

本报讯(通讯员 王秉良 李子)作为“一带一路”建设重要力量的中国铁建国际集团(简称“铁建国际”),在境外疫情防控和生产经营双战线上担当责任、主动出击,确保防疫形势平稳。目前,铁建国际30多个境外项目均安全运转,推进顺利,还在亚洲、非洲、美洲等多个区域都取得了重要经营成果。

疫情是对海外项目风险应对

能力的一次大考。铁建国际提前制定疫情防控应急预案,拓宽第三国采购渠道,加大设备物资采购力度,抓好项目策划、报价、设计施工方案等关键环节,强化工程项目管理和重难点监控,以网络视频会、微信线上交流等方式,有序推进疫情防控和生产经营。目前,该集团所属境外单位及时编制多语种疫情防控说明,向业主、合作伙伴递送公开信,全面说明公司防控疫

情、确保项目有序推进情况,赢得合作方信任。

在卡塔尔,铁建国际携手合作企业精诚合作共克时艰,带动产业链发展。卢赛尔体育场项目是中国企业首次以设计施工总承包身份参建的世界足联最高标准专业足球场,是目前中国企业在海外建造的规模最大、容纳人数最多的专业体育场馆。在中国铁建的协调、帮助下,分包商长江精工钢结构

(集团)股份有限公司复工后加快项目建设进度,已恢复正常产能。目前,铁建国际正积极在国内采购口罩等防疫物资,将发往卡塔尔,支援项目做好疫情防控。

在俄罗斯,铁建国际加强对莫斯科地铁西南线项目的统筹管理,提前做好组织策划,合理安排人员及设备,已使两台中国产盾构机顺利始发。他们还积极应对未来近2年内施工中的重大风险

## “车水马龙”重现 外贸加快复苏

——广西中越边境部分口岸复工复产见闻

卡车排队通关、司机等待检查、订单加快落实……广西中越边境部分口岸一手控疫情一手稳外贸,口岸经济加快复苏,产业链、供应链积极运转,市场回暖势头及信心不断显现。

### 积极复工 边境贸易再现活力

下午4点,东兴市边民互市贸易区一些卸完货物的越南货车通过互市区浮桥有序出境。“贸易恢复后,我和其他司机运了一批越南水果,海鲜到东兴,出入境过程严格、顺利。”越南货车司机范文新说。东兴与越南芒街市仅一河之隔,跨境贸易往来频繁。2月26日起,在做好疫情防控的基础上,一度暂停的广西边民互市贸易有序恢复。“2月26日至3月8日,东兴市边民互市贸易区日均超5200吨,成交额超5000万元。”东兴市海关监管五科科长雷克强说。

记者在现场看到,互市贸易区设置了体温检测、进出消毒等多道手续,工作人员都佩戴着口罩,一些越南司机还穿着防护服。

边民互市贸易“复苏”,口岸贸易更显红火。东兴市口岸服务中心主任陈晓介绍,春节假期结束后,北仑河二桥目前每天通关货车300辆左右,逐步恢复常态,口岸项目施工

建设已进入正轨。

在有着“中国南大门”之称的广西凭祥,当地友谊关口岸已是车水马龙景象。一辆辆满载机械、电子设备等货物的中国货车排队通关,道路另一侧越南入境车辆源源不断,报关员骑着平衡车来来往往。“现在进出境车辆不断增多,大家都在和时间赛跑。”一位贸易企业的报关人员说。

### 精准管理 强化边贸安全保障

“互市贸易复市后,流动人员开始增多,我们更要做好保障。”凭祥市友谊关卡凤村党总支书记韦增谈及村里近况说。卡凤村地处中越边境一线,靠近凭祥凭祥互市贸易区,全村700余户几乎家家户户参与互市贸易,并成立了边贸农业专业合作社。在凭祥互市贸易申报大厅,来这里办手续的边民并不多。“考虑到防控要求,边民可通过手机客户端申报,合作社互助组可委托代表集中申报,减少人员聚集。”卡凤村民方玉春说。

为确保安全,对出入境人员、车辆管理更加精细。在一些边境贸易物资监管中心,进出货物不仅需要扫码登记、测温、消毒,司机、装卸工人还被安排了定点住宿点。“现在在

指定停车场、住宿酒店和行车路线,指定酒店与货场之间提供有摆渡车。”货车司机邹东说。

在重点贸易场所,广西商务部门专门就陆路口岸货物通关、边民互市贸易、互市商品落地加工等制定了疫情防控工作指引。

凭祥市商务和口岸管理局局长黄广星说,自1月23日以来,当地抽调千名职工轮流到友谊关口岸协助联防联控值班值守和防控,海关查验平台由原来的4组人增加到8组人作业,既保障货物通关正常化,又实现了应急防控物资24小时通关和“绿色通道”通关。

### 加速运转 市场信心不断增强

在凭祥万通物流园的三诺数字科技有限公司生产车间内,工人正在流水线快速作业,一个个组装好的电子音响设备经打包装箱后,由搬运工人统一搬到指定地点存放。

“产品有七八成用于出口,受疫情影响今年一季度产量有所减少,但我们正全力加紧生产,争取在3月份把进度抢回来。”公司管理人员刘立树说,为缓解疫情带来的企业用工短缺问题,当地政府部门组织本地劳动力积极应聘,确保企业及时复工复产。



“虽然目前越南工人过不来,但我们对今年外贸依旧充满信心,并计划通过跨境劳务合作等方式加大招工力度。”刘立树说,其所在的企业正在着手建设新的工厂,建成投产后用工需求量将达两三千人,预计年产值超10亿元。

近期,不少进出口企业按下加速键,力争将疫情造成的损失降到最低限度。“我这几天电话从早接到晚,大家都在积极联系跨境物流运输,现在凭祥综合保税区日进出境车辆上千辆,这对中国、东盟客商都是好事。”凭祥市祥祥国际物流有限公司负责

人梁元元说,国内强有力的疫情防控举措,也为外贸企业复产注入信心。

为加快外贸企业复工复产,广西商务部门出台了“防疫情、稳外贸”18条工作措施,南宁海关推出支持抗击疫情稳外贸第一批12条措施。

“许多东南亚企业非常看重中国市场,而且对中国的进口依赖比较大,疫情对我们的影响只是暂时的,相信不久后企业生意就会恢复正常。”越南进出口贸易企业VCI物流股份公司董事长陈大强说。

(新华社记者:潘强 徐海涛 郭轶凡 赵曼君 陈一帆)