

# 服务贸易创新发展优化全方位开放格局

■ 本报记者 王曼

近日,国务院常务会议部署进一步开放稳外贸稳外资工作,提出要发挥服务贸易对稳外贸稳外资作用,将深化服务贸易创新发展试点,结合区域发展战略,将服务贸易创新发展试点扩大到全国21个省份部分地区,围绕拓宽开放领域、提升便利水平改革探索,包括发展跨境商业医疗保险、推进中外合作办学、扩大技术进出口经营者资格范围、在常态化防控下加强旅游和体育国际合作等,促进更高水平对外开放。

“经济高质量发展相当程度体现在服务贸易当中,发展服务贸易是推动经济转型升级和高质量发展的重要举措,在我国经济发展从劳动密集型、规模型向技术型、服务型、标准型转变的过程中,服务贸易起到一定的引领作用。而服务贸易创新发展试点有利于带动我国服务贸易高质量发展。”中国贸促会专家委员会委员、对外经济贸易大学中国自贸区战略研究院首席专家李光耀在接受《中国贸易报》记者采访时说,首先,扩大服务贸易创新发展试点可以探索出一条符合中国国情的服务贸易创新发展路径;其次,有利于带动电子商务、大数据等新业态创新,以及服务业发展模式创新;最后,可以培育区域增长极,在推动地方经济发展、培育新的服务贸易增长极方面发挥重要作用。

“深化服务贸易创新发展试点符合中国渐进性对外开放的路径,即先行先试、总结复制经验。”清华大学服务经济与公共政策研究院客座研究员、北京第二外国语学院经济学院副院长罗立彬表示,服务业扩大开放、服务贸易迅速发展和占

比提高都顺应了中国经济发展新趋势,在当下这个阶段,发展服务贸易对于提高我国服务业竞争力、巩固制造业竞争力,发挥国内大市场对国际生产要素的引力作用都有重要意义。

中国国际经济交流中心经济研究所副研究员刘向东认为,服务贸易创新发展试点按照先行先试再逐步推广到全国的方式,一方面可以防控风险,有利于避免一刀切的做法。另一方面可以鼓励地方采取创新做法,激发地方经济发展活力,更有利于各地区发挥自身独特优势,找准服务贸易创新发展思路。

据了解,2016年,国务院批复同意在上海、海南等15个地区开展服务贸易创新发展试点。2018年6月,国务院批复同意深化试点,范围扩大到北京、雄安新区等17个地区。

中国农业大学国际经济研究所所长、教授李春顶表示,2016年至2018年、2018年至2020年的两轮服务贸易创新发展试点,促进了我国服务贸易发展,给我国服务贸易发展带来了许多新变化。第一,通过扩大服务贸易开放和提升贸易便利化水平,促进了服务贸易加速增

长。2016年以来我国服务贸易出口增速不仅快于国际平均水平,同时快于货物贸易出口增速。第二,提升了服务贸易竞争力,服务贸易逆差明显下降。第三,推动了服务业产业升级和服务贸易质量提升,高附加值、高技术含量的知识密集型服务贸易增长迅速。第四,深化了服务贸易对外开放,推动了服务贸易开放新格局的构建。

商务部数据显示,2019年,服务贸易创新发展试点地区服务进出口占全国比重超过75%,发展速度快于全国平均水平。在试点地区带动下,全国服务进出口总额从2015年的6542亿美元增长至2019年的7850亿美元,年均增长4.7%。与此同时,服务贸易创新试点助力高增长和高附加值的服务贸易新业态、新模式加快成长,产业和贸易转型升级进一步加快。数据显示,今年前5个月,我国知识密集型服务进出口总额达1153.1亿美元,同比增长4.7%,占服务进出口总额的比重进一步提升至43.3%。

谈及深化服务贸易创新发展试点对稳外贸稳外资的作用,李春顶说,服务贸易是我国对外贸易的重要组成部分,虽然比重远低于货物

贸易,但其未来的增长空间很大,深化服务贸易创新发展试点有利于稳定外贸。同时,扩大服务业的开放和制度创新,有利于吸引服务业外资的流入,稳定外资。此外,旅游、运输等传统服务业是受疫情影响较大的行业与部门,通过深化创新发展试点将有利于服务贸易增长。

罗立彬认为,服务贸易创新发展试点从地域范围到开放领域都在不断扩大,一方面给服务业外企提供更多机会,另一方面也表明了我国促进更高水平对外开放的决心,给外资企业更加确定的预期,有助于当前稳外贸稳外资工作。

在刘向东看来,试点地区与自贸试验区在服务业领域的开放范围和程度都领先于全国,通过先行先试,取得积极成效再扩展到其他地区,然后上升到国家开放的举措,比如自贸协定(FTA)谈判越来越重视服务业开放,自贸试验区与试点地区是我国探索服务业对外开放的试验田,试点的积极成果可以给多双边谈判提供经验,促使我国与其他国家建立高标准自由贸易区网络,在多双边谈判中形成一体化的服务贸易和市场,也有利于优化我国全方位对外开放新格局。



在成都武侯区簇桥街道,一双巨大的女鞋模型矗立在路边,提醒人们已进入鞋的世界。簇桥有“中国女鞋之都”的美誉,20世纪90年代至今,已聚集500多家鞋厂商户,每年有上亿双鞋子从这里卖到全球。图为在当地的四川阿么鞋业公司仓库,工作人员打包快递。

新华社发 胥冰洁 摄

## 国际商情

### 巴西铁矿石日均出口量 较上年略有增加

据《环球报》报道,巴西经济部数据显示,截至7月第四周,作为巴西对外出口的主要货物之一,铁矿石出口量达到日均149.8万吨,较去年同期的148.8万吨略有增加。

### 冰岛市场口罩再度热销

据《冰岛晨报》报道,冰岛日前宣布收紧新冠肺炎疫情防控措施后,冰岛市场口罩骤然热销,这也是新冠肺炎疫情2月底在冰岛暴发以来第二次出现口罩短缺。报道称,生效的更严格的措施之一是人们有义务在无法确保人与人之间两米距离的地方戴口罩,比如公共交通工具、各种美发、按摩和美容场所。公交公司已宣布,车厢内不允许有未戴口罩的人员。

### 伊拉克称致力于出口 低成本石油

日前,伊拉克石油销售公司SOMO透露,伊在执行“欧佩克+”减产计划之后,正致力于出口低成本石油。SOMO负责人Alaa Al-Yassiri在接受采访时说:“伊拉克继续出口三种类型原油,即巴士拉轻质原油、巴士拉重质原油和基尔库克原油。”

### 哈企业将积极加入 国际电商平台

据哈通社消息,哈萨克斯坦贸易和一体化部部长苏尔丹诺夫出席政府会议时表示,尽管哈电子商务快速发展,但目前仍存在许多障碍,包括“影子经济”占比过大、银行手续费过高、中小企业准备不足、商品配送体系不完善等。苏表示,贸易和一体化部正推动建立国际伙伴关系,支持引导本国企业加入国际电商平台。目前,该部已与阿里巴巴、亚马逊等国际电商平台建立伙伴关系,包括选择50家哈企业作为“金牌供应商”加入阿里巴巴电商平台,确保企业能够面向全球买家进行推广。

(本报编辑部综合整理)

## 市场采购贸易在线平台应兼顾标准化与独特性

■ 刘国民

本报7月21日3版刊出《市场采购贸易试点亟待总结新现象》一文,报道了目前采用在线信息平台的市场采购贸易试点地区越来越多,例如常熟市场采购贸易联网信息平台、湖南高桥市场采购贸易联网信息平台的信息后,记者很快收到来自业界的反馈:各个市场采购贸易试点地区都自建在线平台,不利于统一管理,是时候考虑将这些在线平台标准化了。

业界观点让笔者想起围绕“单一窗口”产生的相关讨论。众所周知,单一窗口分全国版和地方版,各地纷纷建地方版单一窗口,确实

出现了一些学者担忧的不同地方版之间怎样衔接、兼容等问题,但更出现了各种地方版单一窗口的特色优势。例如,有的地方根据本地的业务特长和竞争优势,在地方版单一窗口中接入货运代理等特色功能,还有的地区根据本地应急管理需要增设物资捐赠功能,体现了因地制宜。毕竟,不同地区面临的疫情、洪灾等应急场景不同,有的地区不存在洪灾,不需要用到捐赠调集抗洪物资在线平台,而另一些地区则迫切需要。

具体到市场采购贸易试点在线平台建设,目前的基本格局是只存

在多个试点地区自建的在线平台,不存在全国版的在线平台,在这方面确有提升的空间。新建一个全国版在线平台的好处是,可以在全国范围内实现市场采购贸易信息、数据交互共享,为数据统计、统一管理带来明显便利,对海关、商务等部门提高监管效率是有帮助的。而且这一全国版在线平台还蕴含着诸多服务创新空间,比如市场采购贸易供求信息的发布和对接,比如为通关一体化提供技术平台支撑,方便外汇管理部门、银行等金融机构在出台执行服务中小商户的政策时更好地进行监管、摸底和反馈等。

但同时也应看到,正如在单一窗口领域所看到的现象,全国版在线平台的建设并不需要排斥否定各个试点地区自建的在线平台。在具体落实时,可以对各个试点地区自建的在线平台包含的功能模块做出一部分统一、硬性规定。比如数据标准、接口的兼容性以及一些不可或缺的基础性信息留存等,都应未雨绸缪,早做规划和设计。但除此之外的领域似应允许试点地区因地制宜去发挥所长。因为不同试点地区的专长和竞争优势是不同的,有的试点地区经过努力确有对贸易的快捷物流通道,其在线平台增设

相关特色功能无可厚非,不需要和其他试点地区在物流模块方面保持整齐划一。

可以看到,和105个跨境电商综合试验区相比,市场采购贸易方式试点地区数量目前只有14个,处在规模很小、数量很少的阶段。这一阶段也有独特的优势,就是不用担心数量太多无暇顾及,有条件、有机会较早理顺基本情况,为今后可能的发展扩大打下基础。协调好在在线平台建设中的统一与特色问题,在现阶段同样也是很好的机会,也能在其他相关领域的统一规划和因地制宜建立参照物。

## 上合组织互联互通进入高质量发展阶段

■ 本报记者 刘国民

近日,中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所、中国社科院上海合作组织研究中心在北京共同发布《上海合作组织黄皮书:上海合作组织发展报告(2020)》(以下简称《黄皮书》)。《黄皮书》回顾过去认为,上海合作组织互联互通建设的重点主要集中在交通、能源、电力网络等跨境基础设施领域,并取得长足的进展,为促进成员国彼此经济往来、推动区域合作深入发展提供了前提。

在《黄皮书》看来,上合组织互联互通建设取得了许多进展,既表现在法律基础和合作机制的建立上,也表现在铁路、公路、油气管道和电网建设等方面。其中,在建立法律基础及合作机制方面,《上海合作组织成立宣言》《上海合作组织宪章》《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》和历次上海合作组织峰会宣言以及成员国政府首脑理事会会议公报中均明确将成员国间互联互通建设作为该组织经济合作的优

先领域之一。此外,中国与俄、哈、乌、塔、吉等大部分成员国之间都建立了双边层面的交通、能源及电信等合作分委会,并签订许多相应的合作协议和协定,有力地推动和协调了在上述领域的合作。

实现各成员国电力的互联互通,是上海合作组织经济合作的一项重要内容,“一带一路”电网建设对上海合作组织电力互联互通起到推动作用。《黄皮书》介绍,中国目前正落实“一带一路”输电走廊建设,与周边邻国实现联网有三个重点:一是建设从中国新疆到中亚五国的输电网;二是建设俄罗斯和蒙古国向中国输电通道;三是建设与南部邻国联网通道。

《黄皮书》还列举了铁路、公路和油气管道方面多项具有代表性的建设项目:

2019年4月4日,乌兹别克斯坦正式加入中—哈—土—伊铁路走廊,乌国的加入使得该铁路运

输走廊变得更短,大幅降低运营成本,进一步提升了运输能力。

双西公路,全称西欧—俄罗斯—哈萨克斯坦—中国西部国际公路运输走廊,该公路东起中国连云港,西抵俄罗斯圣彼得堡,途经中、哈、俄三国数十座城市,总长8445公里。2018年9月27日,双西公路中哈段贯通,从连云港前往欧洲所需时间将从此前海运的45天缩短至10天。俄罗斯段将于2020年底前完成。

中国—中亚天然气管道,也被称为中亚—西气东输二线。管道规划包括A、B、C、D四线。其中D线位于土乌边境,途经乌、塔、吉,从中国新疆乌恰入境,管道全长1000公里,设计输气量为300亿立方米/年,入境后将与西气东输五线相连。D线塔吉克斯坦段已于2014年9月13日开工建设,预计将于2024年完工。

同时,《黄皮书》从多个方面分析说,上合组织成员国互联互通发展前景广阔。

首先,上海合作组织高度重视基础设施互联互通建设。上海合作组织现已步入新的发展阶段,推动基础设施互联互通建设已成为该组织未来发展的重要目标。上海合作组织还十分关注道路运输便利化协定的落实,特别是该协定提出的覆盖中、俄、哈、吉、塔5个成员国6条公路运输线路的开通,将给未来跨境交通合作带来新机遇。

其次,地区形势稳定促进合作趋向加强。第一,俄罗斯及中亚国家求稳定、促发展愿望迫切,维护国内稳定。第二,中亚国家对中、俄经济和安全倚重有所加强,而西方对中亚地区的关注度和投入减少,影响力也相应地进一步降低,中亚地区发展环境总体平静。第三,中亚一体化升温。近年来,乌兹别克斯坦调整对外政策,积极主动与周边

国家改善关系,各国合作意愿明显增强。在此背景下,中亚五国元首工作会议重启并成为定期机制,首商符合各国长远利益的新规划。乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫就曾提出过在上海合作组织框架下建立综合运输管理体系的建议。

最后,“一带一路”建设的持续推进有助于合作潜力的挖掘。“一带一路”建设发展至今,已从初始阶段进入高质量发展阶段。与此同时,《中华人民共和国与欧亚经济联盟经贸合作协定》已正式生效,为推进“一带一路”建设和欧亚经济联盟对接提供了保障,将为该地区经济一体化包括互联互通建设创造更好的政策环境。中亚国家和巴基斯坦高度重视本国战略与“一带一路”倡议的对接,将拓展基础设施等互联互通领域作为对接的优先方向来抓。未来,“一带一路”对互联互通建设助力加码,也将有助于进一步完善中亚地区交通物流格局。

## 自贸港吸引了「新闻海人」

■ 王辛莉 王晓斌

### 连线自贸区

李孟浩6月中旬领到大学毕业证就买了一张机票飞到海口。理了一个时髦发型的他,在海南免税店保税仓贴标工作间众多同龄人中颇为显眼。

“看新闻知道海南要建自贸港就来了”。保税仓远离城区,第一次到海南的他,要过的第一关是适应单调且经常加班的工作环境。虽在试用期,家中独子的他准备把湖南怀化的户口迁到海口。他自信:“旅游专业毕业有助于我在海南站住脚。”

今年6月1日,《海南自由贸易港建设总体方案》正式发布,随后一系列“先落户后工作”的更加开放的人才政策实施,吸引了一拨“新闻海人”落户。

1988年海南建省办经济特区,“十万人下海南”,形成规模空前的人才热潮。“闯海人”现象成为中国改革开放意义重大的一幕。

三亚崖州湾科技城管理局科信处工作人员王世朴硕士毕业10年,一直在青岛从事教育相关工作。一个多月前,通过猎头被招进崖州湾科技城管理局。“现在的薪资待遇比原来降了四成多,但我看中的是未来发展”。

崖州湾科技城管理局引进中国海洋大学建研研究生院,本科毕业于该校的王世朴说,“目前的职位契合我的工作经验和职业规划。每天工作节奏紧张,希望打造海南自贸港速度。家里人支持我来三亚,妻子、孩子随后将到鹿城!”

2018年4月,海南开建自贸区(港)。5月,推行“百万人才进海南”计划。到今年,吸引各类人才20万人左右。同时,海南加强教育、医疗资源引进和项目建设,为人才营造留得下的工作、生活环境。

企业是引才的主要平台。一间传媒公司广告醒目:在海南自贸港,我的未来像空气和阳光一样触手可及,那地方我一定要去!

出生新疆的汪阔去年毕业于美国伯克利波士顿音乐学院,专业是理论作曲。今年初落户海口。之前她做了调查,认为在海南做艺术教育的土壤和契机较好。她计划疫情过后在海南开展教育工作。

海南上下对引才形成共识。今年6月之后,海南省各市县纷纷升级人才引进优惠措施,包括购房、入户补贴等。海南省委书记刘赐贵多次表示,人才基础薄弱是海南发展的瓶颈。海南比以往任何时候都更加渴求人才,更有条件成就人才,强调“对人才的服务不能马虎”。

在海口美兰区办证中心,记者看到,许多人通过人才引进方式快速落户。在阿里巴巴海南分部工作两年的孙建(化名)不到两小时即办好手续。公司将在海口江东新区进驻大项目,老家在东北的他喜欢海南的气候环境,决定留下来。

海南自贸港还吸引海南人回迁琼岛。多年来,海南学子大学毕业后多倾向留在外地,以便获得更多工作机会。今年从天津外国语大学毕业的小张本来有机会落户北京,但她选择回海南。美兰区办证中心的值班主任审核材料时,认定她符合人才落户政策,主动联系她。她很快办妥户籍回迁手续。现在回海南“既有更多工作选择,又能和父母团聚”,她说。

“看过海南30年的发展历程,过过瘾背井的30年。”林道南(化名)是一名海商。祖籍海南儋州的他大学毕业后在福建从事建筑设计工作。他强调自己是有家乡情结的新海南人,有多年打拼的工作经验、内地发达地区的先进理念,还有一颗不甘平庸的心。自贸港建设,有望圆他在家乡闯一翻事业的心愿。

他坦言,人才引进后能否留下,主要还得靠海南自贸港的产业发展和营商环境,“有事干,干成事”。