开拓俄罗斯市场需注意双面性

■ 本报记者 张海粟

工商界参与推动共建“一带一路”高质量发展

“随着中俄关系提升至新时代中俄全面战略协作伙伴关系，中俄投资合作委员会的落地促进了中国对俄投资向高新领域驱动。”辽宁大学副教授崔铮近日在辽宁省贸促会举办的后疫情时代中俄经贸合作及对俄投资线上培训会上，介绍了俄罗斯投资环境和中国对俄投资的机遇与风险。

崔铮表示，目前，我国对俄投资规模整体高位增长，投资行业结构不断优化。据商务部统计，2018年年末，中国企业在俄联邦设立境外企业超1000家，行业分布广泛，涉及采矿、农林牧渔、制造业、租赁和商务服务业、批发和零售业等。崔铮提到，其中总投资约200亿美元的亚马尔液化天然气项目成为中国公司积极参与实施的最大项目，也是中国提出“一带一路”倡议后在俄实施的首个特大型能源合作项目。

与此同时，随着我国对俄投资快速发展，跨国并购逐渐成为我国企业走向俄罗斯市场的重要方式，且投资不再仅限于能源和矿业，比如华为就斥资5000万美元收购莫斯科安防技术企业vokord。

崔铮表示，自加入世贸组织后，俄罗斯放宽了对国内外投资商投资领域的限制，降低了税率，在保障外国投资者国民待遇、外国投资者资产和合资企业资产在国有化被征用时有权得到补偿等方面制定了许多优惠政策。《俄罗斯联邦外国投资法》为外国投资者在俄罗斯实体经济部门进行投资活动提供了基本保障。同时，世界银行公布的2019年营商环境报告显示，俄罗斯在190个经济体中排名28位，营商环境较好。他预测，在理想状态下，俄罗斯未来十年的平均经济增速可维持20%左右。这些都为中国企业在俄发展提供了良好的“土壤”。

中俄两国经贸合作互补性强，待释放空间巨大，但也应注意到两国贸易和投资合作的不平衡性。“中俄之间的合作多由政府首脑进行自上而下的战略引导，因此具体执行环节可能出现地域性差别。”崔铮表示，中俄经贸合作的机制化和制度化水平低，贸易争端解决机制和合作机制过度依赖政府部门的对话协商机制，这往往会造成对话磋商耗时长、交易成本高等现象。

“中国企业出海俄罗斯要特别注意防范知识产权风险。”崔铮还提醒企业要警惕中国对俄投资的风险和挑战。俄罗斯知识产权法律制度经历了飞跃式发展，2006年已形成了系统的法律框架，知识产权保护力度不断深化，而中俄在知识产权保护和法律法规及标准上存在诸多差异。其次是物流风险。中国企业对俄投资大量使用实物贸易，而俄罗斯国土面积辽阔，交通设施相对落后，加上中国国际物流体系的多元化程度远低于实际发展要求，造成了物流费用高、部分商品不能实现运输的风险，这制约了在俄投资企业规模扩张。再者，投资环境及货币结算风险、企业融资和投资风险、汇率风险等，以及美国和欧洲对俄罗斯经济的制裁将给在俄投资的中国企业的收益率带来较大波动。

对此，他建议首先要健全保障有力的双边投保协定顶层设计，完善跨境税收争议解决规程。中国与俄罗斯的投资关系多为中国对俄罗斯的单向流出，俄罗斯对中国的投资规模较小，与俄罗斯双边投资协定的签订可以保护我国海外投资的利益。同时要增强国家安全审查力度，帮助企业应对安全审查机制。比如，与俄方协商，要求给予我国同等待遇；密切跟踪俄相关法规和政策调整，对企业进行风险提示并做好海外舆论引导，积极推广中国投资企业的正面形象。最重要的是，集中优势力量在俄罗斯投资的合作重点领域，着力打造富含中国理念的品牌形象，政府层面要进一步引导投融建一体化企业加强合规管理。

中非数字创新合作助力非洲实现数字梦想

■ 本报记者 张凡

“发展中非关系既是一种历史情结，更是一种美好的理念。中国是全球最大的发展中国家，非洲是发展中国家最集中的地区，龙、狮共谋携手振兴的趋势不可阻挡，我相信中非关系一定能借‘一带一路’、数字丝绸之路的东风，掀开历史的新篇章。”全国政协委员、中国联通产品中心总经理张云勇在日前举办的粤非数字经济创新合作论坛上剖析了中国数字经济发展的政治环境、经济环境，他认为，在未来中非数字合作可大有作为。

近年来，随着中非经贸合作热度的提升，中国电商企业也不断在非洲市场布局，并为非洲提供了移动支付技术、智能手机设备，这让非洲大陆正构筑起电商生态系统。尤其是在疫情期间，中非数字经济合作快速发展，以“云”上广交会为代表，各类数字合作平台、线上推介会、直播带货等新业态有效服务中非企业对接。今年又恰逢中非合作论坛成立20周年，数字创新合作便成了热门话题。

“疫情期间，非洲大陆逐渐意识到，通过与中国建立伙伴关系，可以降低非洲国家数字化转型成本。”非洲广东总商会副会长兼秘书长霍江涛说，中非电子商务合作正在助力非洲实现数字梦想，并帮助非洲提升创新、技术和竞争能力。在对非合作中，广东省拥有得天独厚的地缘优势和经济优势，民营企业极其活跃，在中非数字经济领域扮演着重要角色。

“一场疫情让我们进一步认识到互联互通对社会和经济发展的价值。”非洲广东总商会副会长、广东世能电力设备集团有限公司董事长侯建雄说，非洲广东总商会秉持着推动数字经济和实体经济深度融合的理念，积极协助多家商协会开展“云看货”“云采购”活动，推动广东企业与在非企业云对接，扩大跨境电商覆盖面，在疫情条件下继续保持和促进粤非经贸活动的正常开展。

“中非数字经济创新合作可以帮助非洲实现跨越式发展，非洲的制造业和服务业在数字经济的支持下可以实现更好的发展。”广东外语外贸大学非洲研究院执行院长刘继森说，当下的中非数字创新合作需要先后解决非洲数字基础设施建设、物流体系建设、支付体系建设等存在的问题。

“一场危机会让我们感受到一个时代的结束，也会让我们感受到另外一个时代的开启。”张云勇说，中非应在数字经济领域进行深度合作，共同努力缩小非洲的数字鸿沟，促进非洲信息社会的建设。

为此，张云勇提出了以下建议：

一是要积极对接非洲信息通信需求，加强中非通信基础设施建设，包括中国的5G国际海缆等方面的建设项目，跨越式地提升当地信息通信基础设施水平，同时拓展中非在移动支付智慧城市、电子商务等领域的合作空间，助力非洲经济数字化转型；

二是要积极推进中非信息通信创新等领域的交流合作，建立全方位立体化的中非数字经济智库，为双方共同发展提供智力支持，并不断提升影响力。

“面对机遇和挑战，中非比以往任何时候都需要加强团结和合作，这次疫情必然会对整个国际政治经济格局造成极大影响，世界经济格局将重新洗牌，但不管如何改变，中非都应该是赢家。”侯建雄说，中国需要非洲，非洲同样也需要中国，中非是命运共同体，这是任何风浪都改变不了的事实。

据了解，粤非数字经济创新合作论坛是第二届粤非交流合作周暨中非合作论坛20周年纪念活动的重要组成部分。活动期间，在广东省贸促会的支持下，非洲广东总商会非洲青年领导力中心还携同12位来自非洲不同国家的青年进行创新创业项目路演，涉及移动支付、生物制药、健康医疗、3D科技、社群直播等多个领域。

投资环境

哈萨克斯坦计划加大IT行业引资力度

据国际文传电讯社近日消息，哈萨克斯坦总统托卡耶夫在主持外国投资者理事会会议时表示，为发展本国IT产业，哈萨克斯坦计划在未来5年内吸引超过5000亿坚戈投资，为此需要得到全球高科技公司的支持。托卡耶夫表示，发展IT市场、计算机工程和其他高科技服务产业，将为哈扩大出口带来巨大机遇。哈计划引进云计算和云平台领域的世界顶级企业来哈投资。目前，已着手在努尔苏丹、阿拉木图、奇姆肯特和阿特劳四地各建设一座超级数据加工中心，可提供庞大的运算能力，将成为国际信息传输主干线的重要组成部分。

越南将大力发展辅助工业

越通社11月20日报道，据越南工贸部的统计，越南现有近2000家零部件生产企业，其中约有300家企业参与跨国公司的生产链。越南辅助工业企业数量占加工和制造业企业数量的近4.5%。2020年，越南力争有1000家企业能够向越南境内的组装企业和跨国公司供应产品。目前，与外国企业相比，越南辅助工业企业还存在许多不足，各企业的竞争力较弱，还未深入参与全球生产链。为了发展辅助工业，越南政府签发了多个相关文件，为推动辅助工业发展夯实法律基础。

巴西70%的工业企业恢复到疫情前水平

巴西《经济价值报》近日消息称，根据巴西全国工业联合会（CNI）对509家企业经理人进行调查后发布的结果，巴西超过70%的工业生产恢复到疫情前水平，69%的企业营业收入恢复到疫情前水平。62%的被调查企业认为2021年营业收入将增加。CNI有关专家认为，多种迹象表示新冠肺炎疫情造成健康危机最坏的时期已经过去，疫情造成的衰退十分严重，对企业和员工影响很大，但经济活动已经出现新进展，目前的主要问题是如何加快恢复进度，采取措施促进持续增长，增加投资，创造就业。

（本报编辑部编辑整理）

中国援缅甸国家剧院维修改造项目组在不改变主体结构的情况下对剧院进行全面维修和升级改造，施工总建筑面积达10348平方米。项目实施不仅解决了部分当地人就业，还可以通过培训提高当地工人技能水平。图为缅籍工人觉泰昂的电焊师父在指导他焊接钢管。 新华社发 吴昂 摄

蒙内铁路设计体现中方保护当地生态环境的用心

■ 杨臻

承建并运营肯尼亚标轨铁路的中国路桥工程有限责任公司（中国路桥）肯尼亚办事处总经理李长贵日前在接受专访时说，标轨铁路蒙巴萨—内罗毕段（蒙内铁路）自2017年5月通车以来为肯尼亚带来了巨大经济效益，更重要的是，由于中方在铁路设计、建设、运营等环节都考虑到了生态因素，运营三年多来铁路在环保方面也经受住了时间的检验。

自然风光秀丽、野生动物资源丰富是肯尼亚最引以为傲的“国家名片”。肯尼亚标轨铁路穿越内罗毕国家公园、察沃国家公园等自然保护区，铁路建设者如何处理铁路建设与环保之间的关系，曾受到广泛关注。

李长贵告诉记者，为了保护当地生态环境和野生动物，铁路在设计中严格遵循肯尼亚的相关整体规划，注重保持当地原有自然风貌，尽量避免对生态环境造成破坏。

连接肯尼亚蒙巴萨港和首都内罗毕的蒙内铁路是中非合作、“一带一路”建设的重点项目。李长贵说，在选线设计时，蒙内铁路就重点考虑合理利用既有交通走廊，以减少对保护区整体生态系统的二次分割，减少土地浪费。横跨内罗毕国家公园的特大桥桥梁采用声屏障梁，公园内也安装了声屏障，以降低列车通过时的噪音。

李长贵说，根据大象、长颈鹿等大型动物的生活习性，蒙内铁路在全线多处设置桥梁式动物通道，在大河处适当延长跨河桥梁引桥，加高桥梁高度，方便动物通行。内罗毕国家公园特大桥全线高架跨越公园区域，方便各类动物通行。

肯尼亚野生动物保护局局长基蒂利·姆巴西说：“通过对公园内大象行踪的观察，我们发现它们很快适应了桥梁的存在，它们的生活没有受到不利影响。”

为了尽量减少铁路对蒙巴萨红树林湿地公园中红树林的影响，项目团队在建设施工前聘请了环保专家进行环境影响评估，划出红线，尽可能减少砍伐。项目施工时，在红树林的生长范围内预埋了多处过水管涵，确保海水能够进入被建筑施工便道隔断海水浸润的区域，保证红树林正常生长。这些措施得到了红树林的“认可”——施工结束后，红树林茂盛如常，这片野生动物的栖息地得到了有效保护。

肯尼亚交通部前副部长保罗·姆旺吉表示，标轨铁路在疏解道路拥堵方面提供了巨大帮助，大大促进了环境可持续性，是比道路运输更环保的选择。

实现高水平走出去须维护中企海外利益

■ 韩冰

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》中提到，“健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系，坚定维护中国企业海外合法权益，实现高水平走出去”。这为我国“十四五”时期推进对外投资合作与发展勾勒了具体蓝图。

近年来，我国在全球外国直接投资中的影响力不断扩大，对外投资规模稳步增长。2020年9月，商务部、国家统计局和国家外汇管理局联合发布的《2019年度中国对外直接投资统计公报》显示，2019年我国对外直接投资1369.1亿美元，蝉联全球第二。截至2019年末，我国对外直接投资存量达2.2万亿美元，保持全球第三。我国境内投资者在全球188个国家（地区）设立对外直接投资企业4.4万家，这些境外企业2019年向投资所在国（地区）缴纳的各种税金总额达560亿美元，雇用外方员工226.6万人，彰显了我国对外投资的双赢效果。

与此同时，我国海外投资也遭受到东道国的政变、动乱、征收、外汇管制、环境风险等政治风险与“非传统政治风险”。特别是近年来国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，在新冠肺炎疫情全球蔓延、单边主义与保护主义抬头的背景下，可以预见“十四五”时期我国企业海外合法权益的维护将面临以下两方面的新挑战：

一是我国企业海外投资的领域、范围等可能受到限制与歧视性对待。2016年以来许多国家为解决外国投资引起的国家安全问题而对相关国内政策进行了大幅修改。以G20成员为例，德国、日本、俄罗斯、意大利、澳大利亚、美国、英国、法国、南非、韩国和欧盟均针对外国投资可能对其国家安全利益构成的潜在风险，修订相关政策。这些政策的变化加大了包括我国投资者在内的国际投资者的投资不确定性，如果被有针对性地滥用则可能成为我国企业投资受阻的政治性投资壁垒。

二是新冠肺炎疫情冲击下我国企业海外投资风险攀升、发生纠纷的概率大幅增加。当前疫情仍在全球蔓延，各国为应对疫情采取了不同程度的卫生防疫封锁措施，由于经济基础、治理水平的差异，我国企业在一些东道国面临着公共卫生安全风险、国家经济风险、社会治安风险、示威冲突风险、工会组织运动风险等。与此同时，各国政府为防疫而对人员和物资进行的跨境流通限制、为鼓励国内生产和恢复经济而采取的对外国企业的歧视性措施可能导致劳资纠纷、违约纠纷引起的诉讼与仲裁案件增加。更值得注意的是，当前一些国际机构与专家学者已呼吁外国公司应暂停利用国际投资协定中的投资者诉东道国争端解决机制（ISDS）对发展中国家政府提出的索赔请求，并永久限制与新冠肺炎疫情相关索赔请求。

目前，在维护海外投资利益方面，我们仍然存在着经验不足，以政治、外交手段为主的保护效果欠佳，政府对海外企业监管乏力且与企业配合不足等问题。“十四五”时期，我国需要继续健全促进与保障境外投资的法律、政策和服务体系建设，提升维护企业海外合法权益的能力。尤其是，发挥法律的引领作用，构建以法律风险管理为核心的海外投资风险预警和危机管理机制，培养与塑造企业自我管理与保护能力，构筑政府—社会—企业有机协调、上下联动的立体保护与管理框架。

在国际层面，我国需要继续与有关国家商谈高水平的投资协定，同时积极参与新的国际投资规则的谈判。例如，我国应关注并积极参与目前正在推进的WTO框架下投资便利化国际规则的相关研讨。在国内政策层面，我国需要深入研究海外投资大国维护企业海外合法权益的成熟经验，结合自身海外投资特点，构建与之相应的海外利益保护和风险预警防范体系，同时加大涉外法律服务人才队伍的建设。在企业层面，我国境外投资企业应严格遵守东道国的有关法律法规，依法合规开展经营。对于因疫情及相关抗疫措施引起的纠纷则应以“和”为贵，尽量采取仲裁调解等非诉讼方式解决。（作者系中国社会科学院世界经济与政治研究所国际投资室副研究员）