



全球布局  
跨国经营

OIH 致力于成为全球综合贸易服务商  
和时尚生活引领者



加快建设“五个中心”和具有世界影响力的现代化国际大都市

# 上海发布未来五年发展蓝图

■ 记者 何秀芳 刘宇

1月24日,上海市第十五届人民代表大会第五次会议举行,上海市市长龚正作政府工作报告。他说,提请本次大会审查的《上海市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,展望了2035年远景目标,明确了2025年经济社会发展目标,将更好地引领上海中长期发展。



## 1 创造新奇迹 展现新气象

众志成城攻坚克难,自觉践行“人民城市人民建,人民城市为人民”重要理念,统筹推进疫情防控和经济社会发展,顺利完成“十三五”规划主要目标任务。

新的一年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。龚正说,我们清醒地看到前进道路上的困难和挑战。经济发展面临的不稳定不确定因素明显增加,疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视,超大城市治理体系还不完善,民生保障还存在短板,政府职能转变还不够到位。龚正说,“我们要直面问题,尽心竭力做好政府工作,决不辜负全市人民重托。”

本次大会审议通过的上海市国民经济《纲要(草案)》(下称《纲要草案》),为上海的未来五年、十五年乃至更长时期发展绘就了一幅壮美的蓝图。龚正说,今年我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照十一届市委十次全会部署,以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向,以推进浦东高水平改革开放和三项新的重大任务为战略牵引,以强化“四大功能”、深化“五个中心”建设、推动城市数字化转型、提升城市能级和核心竞争力为主攻方向,以深化供给侧结构性改革、扩大高水平开放为根本动力,巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,加快打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接,确保经济持续健康发展和社会大局稳定,确保“十四五”开好局,以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

“完成目标任务,关键要把政府自身建设得更加坚强有力。”龚正说,推进政府治理现代化,要旗帜鲜明讲政治,扎实有力行法治,加快步伐转职能,坚持不懈强基层,持之以恒正作风。每位政府工作人员都要以百姓之心为心,倾情倾力办好惠民实事,勤勉扎实解决

群众难题,以自己的服务指数换取群众的幸福指数。

据龚正介绍,上海市政府制定的《纲要(草案)》明确,到2035年,上海将全面升级国际经济、金融、贸易、航运、科技创新中心和文化大都市功能,基本建成令人向往的创新之城、人文之城、生态之城,基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市和充分体现中国特色、时代特征、上海特点的人民城市,成为具有全球影响力的世界级城市群的核心引领城市,成为社会主义现代化国家建设的重要窗口和城市标杆。

到2025年,上海贯彻落实国家重大战略任务取得显著成果,城市数字化转型取得重大进展,国际经济、金融贸易、航运、科技创新中心核心功能迈上新台阶,人民城市建设迈出新步伐,城市核心功能更加强大,人民群众生活更有品质,城市精神品格更加彰显,生态环境质量更为优良,超大城市治理更加高效,谱写出新时代“城市,让生活更美好”的新篇章。

这就是上海,不断推动高质量发展,创造高品质生活,实现高效能治理,无所畏惧,一路向前,去创造新奇迹,展现新气象。

## 2 谋定而后动 厚积而薄发



围绕《纲要(草案)》,上海提出了今后五年经济社会发展的主要任务,这是上海进入新发展阶段,坚持贯彻新发展理念,加快构建新发展格局的一次富有战略眼光的谋划,上海将在《纲要(草案)》引领下谋定而后动,厚积而薄发。

未来五年,在全力优化战略布局,服务构建新发展格局方面,上海将加快形成长三角一体化发展格局,紧扣“一体化”和“高质量”两个关键,强化制度创新,深化区域合作,为构建新发展格局作贡献。加快构建“中心辐射、两翼齐飞、新城发力、南北转型”的空间新格局,提升主城区服务能级和辐射功能,充分发挥东西两翼的自贸试验区临港新片区、长三角生态绿色一体化发展示范区、虹桥商务区对内对外开放枢纽作用。把嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五个新城打造成独立的综合性节点城市,推动南北两端的宝山、金山功能布局调整和经济结构升级,推进崇明世界级生态岛建设和长兴岛海洋产业发展。

同时,上海将加快完善经济发展格局,抢抓扩大内需的新机遇,大力发展战略性新兴产业,促进需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。加快打造城乡融合发展格局,坚持把郊区乡村作为极其宝贵的稀缺资源、未来发展的战略空间、城市核心功能的重要承载地,深入实施乡村振兴战略,推动城乡全面融合、共同繁荣。

在强化“四大功能”,持续增强城市综合实力和能级方面,上海将强化全球资源配置功能,着力提升要素市场国际化水平、贸易投资自由化便利化水平和航运服务能级,持续提高全球资源的集聚浓度、链接强度和辐射广度。强化科技创新策源功能,突出创新在发展全局中的核心地位,突出科技自立自强,进一步提高张江综合性国家科学中心的集中度和显示度,力争在基础研究、应用基础研究和关键核心技术攻坚战上取得一批重大成果。

上海将强化高端产业引领功能,按照“高端、数字、融合、集群、品牌”的产业发展方针,推动集成电路、生物医药、人工智能三大先导产业规模倍增,加快发展电子信息、汽车、高端装备、先进材料、生命健康、时尚消费品六大重点产业,大力推

## 3 高起点奋进 高质量发展

口博览会,推进虹桥商务区国家进

口贸易促进创新示范区建设。

2021年第一个工作日,上海发布《关于全面推进上海城市数字化转型的意见》。上海将加快发展在线新经济,大力推进一批新基建重大项目,加快建设国际数据港。加快建设面向人的优质数字教育资源库,提升互联网医院、远程医疗、智慧养老服务能力,加快博物馆、美术馆、旅游景区等文旅场馆智慧化升级。提高智能技术无阻碍服务水平,助力老年人、残疾人跨越“数字鸿沟”。深化“一网通办”,实现公共服务事项接入基本覆盖、高频事项“一件事一次办”基本覆盖。深化“一网统管”,推出一批新的应用场景。

聚焦常态化疫情防控,上海将坚决守牢城市安全底线,坚持人、物同防,强化入境人员、进口货物防疫检查管理。从严从细抓好重点场所、重大活动防控,分级分类做好重点人群防护。稳妥有序开展新冠疫苗接种工作。加强发热门诊和“哨点”诊室标准化建设。完善应急科技攻关机制,提高突发公共卫生事件应急处置能力。完善应急救援和防灾减灾救灾体制机制,创建安全发展示范城市。

面对老龄化大潮袭来,上海将大力发展养老托育服务。2021年将统筹提高养老金、医保、低保等社保待遇标准。新建综合为老服务中心50家、助餐场所200个,养老床位5000

张,改建认知障碍照护床位2000张,完成居家环境适老化改造5000户,提高长护险评估、服务的精细化水平。完成70万平方米中心城区成片二级旧里以下房屋改造,实施1000万平方米旧住房更新改造,加快租赁房建设,形成供应5.3万套,完善房地产市场平稳健康发展长效机制。

为更好满足市民出行需求,上海将在新的一年启动建设嘉闵线、两港快线、13号线西延伸、17号线西延伸、18号线二期、21号线一期、23号线一期等轨道交通线,实施3、4号线增能改造,加快建设崇明线、机场联络线等轨道交通线,建成14号线、18号线部分区段共61公里轨道交通线。完成既有多层住宅加装电梯1000台。在老旧小区、医院周边新建4000个公共停车位,新增1万个充电桩。

2021年,上海将建成中国共产党第一次全国代表大会纪念馆;建成图书馆东馆、少儿图书馆新馆、天文馆等公共文化设施。加快影视、演艺、电竞、艺术品、网络文化、创意设计等重点产业发展。同时打造一批“家门口的好去处”等旅游“微空间”,完善红色旅游、建筑可阅读等服务体系。完成苏州河两岸和延安路高架、南北高架沿线景观灯光提升改造。加快建设全球著名体育城市,新建改建健身步道80条、多功能运动场80片、益智健身苑点600个。

建设美丽上海,上海要在2021年加快建设苏州河环境综合整治四期等工程;实现原生生活垃圾零填埋。

全面完成崇明世界级生态岛建设第四轮三年行动计划,全力办好今年春夏在崇明举行的第十届中国花卉博览会。

推动世博文化公园北区开园,建成口袋公园等各类公园120座,新建林地5万亩,绿地1000公顷,城市绿道200公里,立体绿化40万平方米。



图片摄影 郑宪章