



打开中国经济的想象空间

编者按

良好的营商环境,是一个地区乃至一个国家、一个区域经济发展最根本的竞争力来源。只有营商环境的不断优化,企业才能心里特别暖、干劲特别足、前景特别亮。在今年两会上,优化营商环境、激发市场主体活力依然是代表委员们与学者专家讨论的焦点,减税降费、鼓励科技创新、完善基础设施等相关内容再次打开了中国经济的想象空间。

以政府过紧日子换取市场主体过稳日子

■ 本报记者 张凡

“政府工作报告提出的延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企业加计扣除比例提高到100%,是否对企业有帮助?”李克强总理在3月6日下午举行的全国政协经济界委员联组会上,这样问刚刚作完发言的全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然。

“这每年可为我们企业降低几百万元成本。”江浩然答完后也问了总理一个问题:能否将“研发费用在所得税前年终汇算清缴时加计扣除”改为“在季度预缴所得税时扣除”,让企业有更多资金投入研发?对此,李克强说,采取税收优惠办法激励企业创新具有普惠性,不仅公平而且有效,可以更大促进企业增加研发投入,激发全社会创新活力。李克强要求有关部门认真研究这位委员提出的

建议,“算笔细账”,如果可行可以试点先行。

江浩然听到这样的答复后,感到十分暖心。这意味着我国疫情防控取得成果后,尽快恢复经济成为重中之重,并且已经成为政府和企业的共识。今年政府工作报告提出,优化和落实减税政策,“市场主体恢复元气、增强活力,需要再帮一把。”“各地要把减税政策及时落实到位,确保市场主体尽享其惠。”

和江浩然一样,全国人大代表、猪八戒网创始人朱明跃对政府工作报告中降费降税部分的内容印象深刻。政府工作报告指出,去年全年为市场主体减负超过2.6万亿元,其中减免社保费用就达1.7万亿元。

“今年不光是针对小微企业和个体工商户,在征收所得税、

延长小规模纳税人增值税等方面都有一些明确的政策。同时,为了激励企业的自主创新,今年在研发费用加计扣除这方面的政策也得到延续。这对我们市场主体来说,是一个巨大的利好,有利于激发市场主体的活力。”朱明跃说。

今年减税降费的力度给企业带来新期待,对制造业企业来说更是如此。全国人大代表、中国铁建重工集团董事长刘飞香算了这样一笔账:财税[2010]121号文件规定“对按照房产原值计税的房产,无论会计上如何核算,房产原值均应包含地价,包括为取得土地使用权支付的价款、开发土地的成本费用等。宗地容积率低于0.5的,按房产建筑面积的2倍计算土地面积并据此确定计入房产原值的地

价”。这给企业带来重复计税、企业税负差距大、扩大了征税范围等困扰。

为此,刘飞香建议说:“对于制造业企业而言,厂房多,且占地面积较大,在房产税上的税负较高。因此,建议将地价计入房产原值征收房产税问题进行修改,不再将地价计入房产原值征收房产税,切实减轻企业税负。”

“该减的税减下来,该降的费降到位,该压的支出压到底,该收的税费收上来。”全国政协常委、中国税务学会副会长张连起在全国政协十三届四次会议第二次全体会议上作大会发言时认为,2021年应保持财税政策的连续性和稳定性,对经济恢复性增长给予“中医调理”,这就需要做到“以政府过紧日子换取市场主体过稳日子,老百姓过好日子”。



全国政协常委、哈尔滨电气集团公司董事长斯泽夫:

我见证了中国制造业的发展历程,中国制造业已经完成了从落后的追随者向并跑者的伟大转变。例如,中国的工程机械在世界很有竞争力,发电设备的制造水平也是世界一流的。但我们所说的“大而不强”,主要体现在软实力不如人,这主要是制造业创新能力和创新水平、产品质量和品牌、管理水平和管理效益,特别是盈利能力不如人。我相信,中国制造业一定能抓住“十四五”的机会,迅速补上短板。我们已经在制造业强国的路上走了很远,离制造业强国的路还会更远吗?无论多远的路,只要踏踏实实,一步一个脚印,就一定能够达到理想的目的地。

全国政协委员、红杉资本全球执行合伙人沈南鹏:

过去一段时间,我与国内外投资同行交流,大家有个共识,就是做多中国,Long China。过去一年,中国是全世界唯一一个经济正增长的主要经济体,中国有完善的创业体系、巨大的市场、勤奋的大众,这让全球的投资者印象深刻。各地政府都在推出孵化器和引导基金,也有相应的鼓励政策,这让年轻人的创业更容易。2019年中国推出了科创板,让一批优秀科创企业能更早进入资本市场,也能让普通老百姓分享经济发展的红利。当然,我也希望在人才、知识产权保护、市场准入等方面有更多好政策出台。我们相信,中国经济发展进入新阶段,会有更多的企业从幼苗长成参天大树。

全国政协委员、研祥高科技控股集团董事局主席陈志列:

我来自广东深圳南山区粤海街道,研祥集团是这个网红街道里众多的高科技企业之一。去年10月,习近平总书记在深圳经济特区成立40周年大会上指出,深圳是改革开放后党和人民一手缔造的崭新城市,是中国特色社会主义在一张白纸上精彩演绎。大家都知道,做民营企业难,做高科技民营企业,难上加难!因为要创新,要先人一步,就必须投入先人两步,而创新的失败概率远远大于守旧。正是因为改革开放,让深圳的土特产早就不是荔枝了,在深圳的土特产是企业家!

全国政协委员、中国科学院微电子研究所研究员周玉梅:

自从2006年我国部署重大专项科技项目以来,我国在集成电路基础研究和应用方面的技术得到了快速推进,产业也得到了全面部署,我们的自主芯片已经在北斗卫星、超级计算机和其他领域得到了广泛应用。“十三五”期间,我国集成电路设计产业年均复合增长率已经达到23.4%,取得了长足进步。芯片产业是一个人才、资金、技术高度密集的产业,迭代快速,也是全球化竞争的产业,现在我们与发达国家还有差距,需要加大加快投入力度。我相信在举国体制的优势下,我们在关键领域“卡脖子”问题上定会有更大的突破。

(整理:本报记者 张凡)

发展现代流通体系服务新发展格局

■ 本报记者 王曼 实习记者 王炜

今年的政府工作报告中指出,要发展现代物流体系,推动国际物流畅通,清理规范口岸收费,不断提升通关便利化水平。这对国内各地区进一步参与“一带一路”建设,融入双循环尤为重要。

以新疆为例,深化口岸和物流管理体制改革,发展现代物流体系,能有效整合物流资源,优化区域产业结构,是振兴第三产业的必然选择。相关数据显示,2020年,新疆第一产业增加值1981.28亿元,增长4.3%,对经济增长的贡献率为18.0%;第二产业增加值4744.45亿元,增长7.8%,对经济增长的贡献率为79.0%;第三产业增加值7071.85亿元,增长0.2%,对经济增长的贡献率为3.0%。

来自新疆的全国人大代表、特变电工股份有限公司董事长张新提交了支持喀什地区向西发展,建设综合物流、贸易中心的建议。张新认为,喀什是中国的西大门,具有“五口通八国、一路连欧亚”的独特区位优势,可以成为国家向西开放的重要窗口、物流枢纽中心城市。

“十四五”期间,喀什为落实“一带一路”倡议、融入双循环新发展格局,提出了“十四五”期间物流业“1159”重点项目规划,即:1个国家枢纽物流产业园,1个自治区绿色物流示范产业园,5个区域物流枢纽副中心,9个物流特色产业园。对此,张新建议将“1159”重点项目纳入国家“十四五”规划,并予以特殊政策支持;并围绕“1159”项目规划,重点开展中国(喀什)国家铁路枢纽物流产业园项目,推动喀什北站设立为国家铁路口岸。

要更好发挥现代物流体系在构建新发展格局中的重要作用,不仅地方上需要发展物流产业,也需要在国家层面上予以支持。这正是全国政协委员、重庆市政协副主席王济光一直关注的话题,他认为,深化口岸和物流管理体制改革,发展现代物流体系迫在眉睫。他说,现行的物流口岸管理体制存在以下问题:现行口岸和物流管理体制与新时代口岸高质量发展的内在需要不相符;物流管理职能分散在多个国家部委,推动现代流通体系建设迫切需要整合物流管理职能;推动产业转型升级和高质量发展迫切需要深化口岸和物流体制改革,推动口岸物流融合、协同、联动发展。

为此,王济光提出以下四项建议:一是由中央编办、国家发展改革委、交通运输部、海关总署、国家口岸办等部委在体制机制层面做好口岸和物流服务双循环的顶层设计,深化全国口岸和物流管理体制改革;

二是总结借鉴国内部分省市推动口岸和物流协同发展的经验做法,在国家层面单独设置国家口岸和物流管理部门,在省市县同步设立口岸和物流管理机构;

三是根据各地经济发展和对外开放的实际情况和需要,配备相应数量的口岸和物流管理机构的人员编制,形成横向一致、上下对应的口岸物流管理体系;

四是建立口岸物流管理工作中的协调机制,解决口岸和物流管理职责分散、部门设置不规范、工作力量薄弱、议事协调能力不足的问题,更好发挥口岸和物流一体化发展的独特优势。

“随着国际物流和国内物流的联系越来越紧密,作为与国际国内物流密切联系的口岸物流管理工作的重要性日益凸显,迫切需要统筹口岸和物流管理工作,加强顶层设计。”王济光说,当前,我国已经成为物流大国,物流业在国民经济中的基础性、战略性、先导性地位进一步增强,我国迫切需要建立一个能够服务双循环新发展格局的现代流通体系。

全国政协委员、恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然:

打开民企创新成果的宝库

■ 本报记者 张凡

作为一名来自民营科技企业的全国政协委员,恒银金融科技股份有限公司董事长江浩然对民营企业格外关注,尤其是在近期,他下功夫研究了民营企业助力国家科技创新方面的课题。在3月6日下午举行的全国政协经济界委员联组会上,他以《发挥民营企业在创新驱动发展战略中的重要作用》为题进行了大会发言。

“党的十九届五中全会提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。民营企业在我国技术创新和新产品研发中占比超过70%。3500多万民营企业已成为创新驱动发展战略的重要载体。”江浩然告诉记者,当前,民营企业发展模式已由扩张型转变为创新型,逐步掌握了关键领域的核心技术,涌现出一大批创新能力强、业态模式新、质量品牌优、管理水平高、国

际融合好的明星企业。

去年两会之后,江浩然作为首批自主调研委员,开启了一轮主题调研。在近三个月的时间里,他和团队走访了近20家政府部门、信创企业及行业应用单位。基于这次走访调研,江浩然体会到,民营企业崛起之势不可阻挡,将在科技创新驱动发展战略中扮演重要角色。他把民营企业在创新驱动发展中的利与弊进行了提炼,并不断吸取来自政府与企业的反馈,最终形成了今年的两会提案。

江浩然在提案中指出,民营企业助力创新发展,除了需要大量资金支持之外,还存在以下问题:首先,尽管部分优质民营企业深度参与到创新驱动发展战略中,但占比不高,很多具有潜力的科技型民企未被纳入到关键领域自主创新体系之中;其次,民营企业创新技术、创新产品的应用场景支持不够,推广落地综合成本

较高;最后是在体制机制方面,民营企业在推进军民融合、校企联动等行动过程中,存在“双轨制”,未能充分发挥自身优势,导致很多科研成果还被“锁在柜子里”。

将调研中的所见所思所想作了发言后,江浩然在联组会上从支持民营企业参与国家重大科技项目、加快推进国内关键领域自主创新落地、加快构建多元化支持民营企业技术创新资金体系、加快推动军民融合与校企联动的深度发展、支持科技型中小企业走“专精特新”之路等方面提出了建议。

例如,在支持民营企业参与国家重大科技项目方面,江浩然提出坚持制度创新与科技创新“双轮驱动”的建议。他说,可对前沿创新项目采用“边部署,边试点,边完善”的策略,加快政策链与创新链无缝对接。在这过程中,需要鼓励民营企业深度参与关键技术创新,重视民营企业在

基础研究中作用,推动前沿领域基础研究成果转化应用。

再如,在加快推进国内关键领域自主创新落地方面,江浩然建议在金融、电力等重点领域,设立采购财政补贴,开通专项招采通道,优先使用自主产品及服务,并适时调整国家限制进口产品目录,对自主关键技术、设备实行进口管理。此外,还需要鼓励民营企业参与国际竞争,建立跨国创新机构、研发中心等,引导国际创新要素反哺国内市场,形成创新驱动发展双循环。

“在‘十四五’时期,我们要依托民营企业庞大的市场体量和研发优势,强化其创新驱动发展的主力地位。”江浩然认为,这样就可以最大限度解放和激发我国科技创新潜能,打通科技成果向生产力转化的通道,从而不断增强我国经济创新力和竞争力,为建立现代化经济体系提供战略支撑。

稳国内经济应对不确定的国际形势

■ 刘英

告别庚子鼠年,迎来辛丑牛年。新冠肺炎疫情加速百年未有之大变局演进。世界面临着新冠肺炎疫情威胁、经济复苏不均衡、气候变化问题、能源和粮食风险等挑战。2020年,美欧日等主要经济体经济全面下滑,只有我国实现2.3%的正增长。2021年,国际经济金融形势更为复杂和严峻,美联储在内的世界各国货币政策面临转向,开年以来美债收益率长期走势分化,美油暴涨,美股波动加剧,美元步入走弱通道。在防范经济金融风险的同时,地缘政治风险、气候变化等问题对经济的发展也产生不利影响。

在此背景下,中国两会如期举办,提出2021年实现6%以上的经济增长速度、新增就业超过1100万人、单位GDP能耗下降3%等目标。中国经济已连续超过12年对世界经济增长的贡献率超过30%,我国在2020年实现全球第一大贸易大国和第一大引资国,实现经济复苏和正增长,今年又提出6%以上增速,为世界经济复苏注入新动力,为世界金融稳定增强信心。不仅如此,中国经济迈上百万亿元大关之

后,也已经实现全面脱贫、步入小康社会,经济发展会更加注重提质增效,实现绿色发展,增强经济增长确定性,为“十四五”良好开局、建党百年交出优异成绩。这就需要从以下几个方面着手:

认清新发展阶段,保持宏观政策连续、稳定和可持续。特别要注意根据经济复苏情况保持宏观调控政策的连贯性,在国际上需要通过G20等框架加强各主要经济体的宏观政策协调。在国内,需要包括货币政策和财政政策在内的宏观政策不急转弯,保持经济运行6%增速以上,并在区间调控基础上,加强定向调控、相机调控、精准调控。为市场主体纾困的同时,适时调整完善,支持实体经济稳定增长。反对与邻为壑货币政策对发展中国家产生负面溢出效应。

强调积极的财政政策要提质增效、更可持续,不仅财政赤字率安排为3.2%左右,而且今年地方专项债拟安排3.65万亿元。不仅如此,减税降费,对地方一般性转移支付增长7.8%。2.8万亿中央财政资金纳入直达机制,为市县普惠金融提供支持。将制造业企业研发费用加计扣除比例提高到100%。

实施经济高质量发展,以扩大内需为战略基点,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。推进重点领域改革激发市场活力,创新驱动发展,实现经济高质量发展。

对内,发力消费和投资两驾马车。坚持扩大内需这个战略基点,提升消费和扩大有效投资。推进内外贸产品同线同标同质,线上线下融合发展,以新业态新模式改善消费环境。扩大有效投资。推进“两新一重”建设,新开工改造城镇老旧小区5.3万个。全面实施乡村振兴战略,确保粮食安全,促进农业稳定发展和农民增收。推动以国内大循环为主体、国内国际相互促进的新发展格局。

对外,发力进出口和对内对外投资。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,更好参与国际经济合作。适应消费方式转变,发展跨境电商等新业态新模式,在发展货物贸易的同时,创新发展服务贸易。充分发挥国际平台的作用,用好进博会、广交会、服贸会、消博会等双边重大展会,推进物

流畅通,完善产业链供应链。

高质量共建“一带一路”,培育竞争新优势。坚持共商共建共享的原则,坚持以企业为主体、遵循市场化原则,健全多元化投融资体系,有序推动重大项目合作,推进新老基础设施建设与互联互通。提升对外投资质量与效益。后疫情时代,加强健康丝绸之路、创新丝绸之路、绿色丝绸之路、数字丝绸之路建设。加强经济绿色复苏,加强产业数字化和数字产业化转型,推进创新经济发展。

加强高水平对外开放,加快构建高标准自贸区,深化双边和区域经济合作,取得新发展成果。坚定维护WTO多边贸易体制,推进RCEP尽早生效实施,推动中欧投资协定签署,推进中日韩自贸协定谈判,积极考虑加入CPTPP。充分发挥21个自贸区的制度型开放红利,在入世20周年之际,我国进一步实施高水平对外开放,释放开放红利,制度红利和改革红利,通过双、多边经贸合作来促进国内经济的高质量发展。在公平公正基础上,推进中美平等互利经贸关系向前发展。(作者系中国人民大学重阳金融研究院合作研究部主任、研究员)