

# 用好外贸转型升级基地的金字招牌

■ 本报记者 王曼

一周来,各省和一些行业基于“商务部日前新认定105家国家外贸转型升级基地”的新闻,纷纷报道了各自的喜讯。如:山东省新增国家外贸转型升级基地最多,达10家;江西省、安徽省各新增6家;四川省新增4家;机电行业新增企业占比超过四成……

国家外贸转型升级基地,都是在某一特定类别产品中出口规模、出口潜力和技术水平位居全国前列,集生产和出口为一体的外贸企业。自2019年和2020年先后发布了《中共中央国务院关于推进贸易高质量发展的指导意见》和《国务院办公厅关于推进对外贸易创新发展的实施意见》以来,各地的高质量外贸产业蓬勃开展。

“外贸转型升级基地是非常重要的、具有示范引领作用的平台。”商务部研究院区域经济合作研究中心主任张建平表示,国家外贸转型升级基地是基于外贸高质量发展和双循环发展的需求,把产业发展和对外贸易有机地结合起来,通过扩大自主创新、培育自主品牌,促进地方外贸转型升级,从而提升和培育中国外贸新的国际比较优势和新的国际

竞争力。中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示,我国加快外贸转型升级基地建设旨在推进产业发展与贸易一体化发展,充分发挥其稳外贸稳外资的积极作用,通过促进外贸转型升级带动产业升级,为稳定产业链供应链提供重要支撑。通过依托产业和外贸联动发展的开放平台建设,可以有效推动国内国际循环相互促进,为国内外企业优化资源配置提供高效的平台。

据了解,外贸转型升级示范基地实行动态管理,每三年考核一次,并视考核结果做出“考核通过、限期整改、取消命名并摘牌”等相应决定。自2011年商务部公示第一批国家外贸转型升级专业型示范基地名单以来,商务部依托现有产业集聚区,大力开展基地培育工作。截至目前,全国共有国家外贸转型升级基地578家,涵盖机电产品、农产品、轻工工艺品、纺织服装、医药、新型材料、专业化工、五金建材8大行业。

在刘向东看来,赋予更多园区国家外贸转型升级基地的做法,有利于地方发挥各自比较优势,加快

通过稳外贸稳外资举措吸引更多资源集聚,形成具有影响力和竞争力的产业集聚区,从而带动地方产业集群发展,培育地方经济发展的新动力。

作为推进我国外贸高质量发展的重要载体,近年来,国家外贸转型升级基地建设取得了积极进展。据商务部新闻发言人高峰介绍,一是产业集聚效应增强,特色优势突出。基地依托产业优势和发展潜力,以骨干企业为核心,不断延伸产业链,集聚效应持续增强。二是产业转型升级加快,数字化能力显著提升。各基地高度重视自主创新能力建设,完善创新环境,加强数字化能力建设,推动基地向创新驱动发展转变。三是品牌质量不断提升。基地名单以来,商务部依托现有产业集聚区,大力开展基地培育工作。截至目前,全国共有国家外贸转型升级基地578家,涵盖机电产品、农产品、轻工工艺品、纺织服装、医药、新型材料、专业化工、五金建材8大行业。

在刘向东看来,赋予更多园区国家外贸转型升级基地的做法,有利于地方发挥各自比较优势,加快

进贸易高质量发展再添新动力。以河南省为例,河南省此次被认定的3家国家外贸转型升级基地为:郑州经济技术开发区国家外贸转型升级基地(汽车及零部件)、长垣市国家外贸转型升级基地(医疗器械)、驻马店市平舆县国家外贸转型升级基地(户外休闲用品)。

河南省商务厅相关负责人介绍,截至去年底,郑州经济技术开发区国家外贸转型升级基地(汽车及零部件)已拥有汽车及零部件相关企业130家,总产值达713.6亿元,不仅形成了完整的汽车产业生态体系,且拥有一批国家级工程中心、技术中心、重点实验室等,具有巨大的发展潜力和行业带动能力。

刘向东说,外贸转型升级基地作为重要的开放平台,不仅能推动地方外贸创新发展、发挥稳外贸的积极作用,同时也有利于形成资产联动的供应链渠道,推动产业转型升级,助推产业链的优化配置,提升和巩固产业链供应链的稳定性和竞争力。

谈及各地该如何用好外贸转型升级基地这一“金字招牌”,在刘向东看来,需要各地发挥各自优势,聚

焦主业,突出特色,在锻长板的基础上,通过延链补链固链补短板,在吸引更多资源集聚的前提下打造更加具有韧性和创造力的产业链供应链,增强对外部风险的抵御能力,使其成为畅通国内国际双循环的重要基点。

张建平建议,首先,地方政府应加强公共服务平台建设,积极出台配套政策措施。其次,企业、地方政府以及行业商协会组织应该围绕国家外贸转型升级基地建设形成合力,加强利益相关方之间的协同配合,有效地支持外贸创新发展和竞争力提升,特别是政府和商协会要加大对行业龙头企业的支持力度,提供更多的信息支持、金融支持政策,助力企业持续提升自己的国际市场竞争能力。此外,中国地域辽阔,每个地方都有自己的特色产业和主导产业,因此,地方要结合自己的实际情况,发挥比较优势。对于具有发展潜力的行业领域,当地应在加快自主创新、培育自主知识产权和创建自主品牌等方面下功夫,助力“十四五”期间中国外贸的竞争力、国际市场份额都能够得到持续提升。

## 钦州港海关助力企业抢抓RCEP发展新机遇

广西钦州港海关近日介绍,为帮助辖区企业掌握《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)的规则,助力企业在RCEP原产地规则和关税减让全面实施后开拓国际市场新机遇,钦州港海关正在积极组织开展形式多样的送政策上门服务。

2020年11月,东盟十国、中国、日本、韩国、新西兰等国家正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP),当前中方正在积极推进RCEP实施相关工作,目标是2022年1月1日能够正式生效实施。

据介绍,为用活用好RCEP,钦州港海关联合有关单位制定了RCEP政策指导计划,以不同企业出口实际需求为导向,提供讲解和引导。此外,钦州港海关利用线上、线下相结合,围绕国家、商品等不同专题开展全方位、立体式政策宣讲。今年已累计开展企业培训6次,涵盖企业人员逾150人次,助力企业了解RCEP原产地规则,并将其融入企业外贸发展规划,更好的享受政策红利、搭乘“RCEP发展快车”。

广西环贸隆机电再制造有限公司是一家经营机电进口的企业,2020年进口日本机电产品货值6000万元(人民币,下同),需要上缴关税、增值税900多万元。“经过海关和贸促会宣讲发现,RCEP生效后,企业进口产品关税或逐年下降,利润空间会得到进一步拓展。”该公司负责人刘雄伟表示,将尽快深入研究,提前做好协定应用能力储备和发展布局。

据钦州港海关工作人员介绍,2021年1-6月份,钦州港口岸对东盟10国进出口额9亿元,对韩国、日本进出口分别为3.7亿元、900.7万元。RCEP的签署实施,将有助于进出口企业享受更加优惠政策,促进转型升级。

钦州港海关综合业务科科长刘济宁表示,下一步,钦州港海关持续加大靶向推介宣讲解读,帮助企业熟练掌握原产地证书申领和进口惠享程序,指导企业做好RCEP实施前的各项准备工作。

(李罗强 韦春妮 班子玲)

## 产业链与创新链融合是推进京津冀协同发展关键举措

首都经济贸易大学与社会科学文献出版社近日共同发布《京津冀蓝皮书:京津冀发展报告(2021)》(以下简称“报告”)。报告指出,产业链与创新链融合是推进京津冀协同发展的关键举措。

“十四五”规划提出,要推动京津冀产业链与创新链深度融合。产业链与创新链深度融合是当前破解北京科技成果在津冀落地难、区域产业协同发展的关键所在,也是应对全球产业链重构、推动京津冀打造世界级产业集群的重要举措。

报告紧扣“产业链与创新链融合发展”这一主题,构建了基于比较优势和关联基础的产业链与创新链融合发展分析模型,从区位关联、政策关联、产品关联和技术关联四个方面对融合模式进行了理论分析。

此外,报告还运用复杂网络分析方法对京津冀产业部门与创新部门融合发展的关键节点进行识别,对高端装备、生物医药、新一代信息技术等重点产业的融合成效进行了实证分析,对创新扩散效应、创新扩散路径和创新中介发育状况等进行了深入分析,对产业链与创新链融合发展的人才支撑和政策工具进行了系统研究,从体制机制创新、关键环节再造、重点领域发力、空间节点支撑等方面提出了京津冀产业链与创新链深度融合的实现路径与关键举措。

现实中,产业梯度较大是制约京津冀三地产业对接融合的关键因素。对此,报告称,产业链与创新链融合发展是攻坚克难关键时期的重要举措,是加快推动京津冀经济持续健康发展的强大引擎和新动力,也是京津冀高质量发展的基础。北京依托自身强劲的创新动力,辐射带动津冀两地产业转型升级,是实现京津冀城市群产业链与创新链融合的关键举措,对京津冀协同发展战略的持续推进具有重要的现实意义。

报告认为,京津冀三地跨区域产业活动和创新联系更为活跃,北京外溢效应明显,天津和河北积极承接北京部分产业的疏解转移,三地间逐渐形成产业分工。

但报告同时指出,由于北京制造业的疏解和津冀承接缺乏有效衔接,对津冀地区的辐射带动作用相对有限。北京企业对外投资主要集中在长三角和广东地区,对津冀投资占比仍有待提高。北京向津冀输出的技术合同交易额占向全国输出总额的比重不断上升,但北京的创新仍然没有很好地在津冀转化,未来仍有较大的提升空间。

为此,报告提出进一步优化天津与河北的产业结构,形成京津冀基于产业链和创新链的对接,进一步加强北京与天津、石家庄之外城市的产业链与创新链的融合,充分发挥北京企业在推动区域产业链与创新链融合中的作用,改善天津和河北各城市的营商环境,注重提升公共服务水平,为吸引北京的产业和创新溢出创造良好条件等四条建议。

(李京泽)



河北省唐山市是环渤海地区传统老工业基地。近年来,唐山市以高新技术产业开发区为依托,在支持老牌企业实施智能化改造的同时,积极培育高新技术企业,通过不断推进产业结构优化,传统老工业基地正向智能制造新基地升级转变。目前,唐山高新技术产业开发区已聚集高新技术企业237家,科技型中小企业900余家,产业技术研究院、企业技术中心等各类研发机构120家。图为唐山松下产业机器有限公司的工人在加工电焊机电路板。

新华社记者 牟宇 摄

## 中欧班列累计开行突破4万列

■ 张尼

记者从中国国家铁路集团有限公司(以下简称国铁集团)获悉,今年1至6月,国家铁路发送货物18.45亿吨,同比增加1.5亿吨,增长8.9%;日均装车16.8万车,同比增加1.55万车,增长10.2%。此外,目前,中欧班列覆盖范围扩展至欧洲23个国家168个城市,累计开行突破4万列。

据国铁集团介绍,今年上半年,铁路部门采取多项措施,推动铁路货运量持续稳步增长,助力经济社

会发展。

在重点物资运输保障方面,铁路部门抢抓上半年煤炭运输需求旺盛的有利时机,开展电煤保供专项行动,大力开行万吨列车,促进煤炭运量强劲增长,保障了煤炭供应和市场稳定。

上半年,国家铁路煤炭运量完成9.61亿吨,同比增长12.4%。其中,浩吉、唐包、瓦日、大秦铁路煤炭运量同比分别增长163%、54%、43%、11.5%;国家铁路煤炭、电煤日

均装车7.6万车和4.9万车,同比分别增长12.9%、19.4%。

此外,铁路部门加大疏港矿石运输力度,强化港口接驳,积极推动“公转铁”,完成运量2.06亿吨。精心组织涉农物资运输工作,开辟绿色通道,优先配置运力资源,粮食、化肥运量分别达到2821万吨、2516万吨,为乡村振兴做出积极贡献。

在集装箱运输方面,铁路部门将集装箱运输作为深化运输供给侧改革的主要方向,发挥集装化高

效便捷优势,提升集装箱运输装车水平。

今年以来,铁路部门新购置集装箱正面吊车100台,大力推进直箱货源“公转铁”,“散改集”(散装运输改集装箱运输),研究制定了一批集装箱直通增量项目,优化铁水、铁公运输方式衔接,提升运输服务水平,实现集装箱运输装车连创历史新高。今年上半年,集装箱发送箱完成1259万标箱,同比增长29.5%。

此外,中欧班列和西部陆海新

通道班列两翼齐飞。上半年,中欧班列累计开行7377列、发送70.7万标箱,同比分别增长43%、52%,综合重箱率达98%。

据介绍,目前,中欧班列覆盖范围扩展至欧洲23个国家168个城市,累计开行突破4万列。西部陆海新通道班列增长迅猛,与其他交通方式高效衔接,运行品质进一步提高,上半年开行2705列,发送货物26.9万标箱,同比分别增长112%、319%。

# 顶层设计明确路径 加快推进构建新发展格局

■ 孙韶华 汪子旭

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平7月9日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二十次会议,审议通过了《关于加快构建新发展格局的指导意见》、《种业振兴行动方案》、《青藏高原生态环境保护 and 可持续发展方案》、《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革的若干措施》。

专家指出,此次中央深改委会议,审议通过顶层设计方案,为构建新发展格局绘制蓝图明确路径,包括“选取真正的重点难点集中攻关”“守住新发展格局的安全底线”等一系列重要提法都值得关注。

会议指出,党中央作出加快构建新发展格局决策部署以来,各地区各部门积极探索、主动作为,在加快科技自立自强、促进经济循环畅通,扩大内需、推动绿色发展、实行高水平对外开放等方面做了大量工作,开局是好的。同时,也面临不少需要抓紧解决和克服的突出问题。会议强调,要坚持问题导向,突出针对性和可操作性,选取真正的

重点难点集中攻关,打好攻坚战和组合拳,以重点突破带动引领发展格局的战略转型。要持续深化供给侧结构性改革,统筹推进重要领域和关键环节改革,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革。要把满足国内需要、改善人民生活品质摆在更加突出位置,更多关注人民群众获得感、幸福感、安全感。要坚持全国一盘棋,更好发挥中央、地方和各方面积极性,推动部门高效联动、区域协同发展。要加强统筹协调,督促地方和部门找准服务和融入新发展格局的切入点,更好服务和融入全国新发展格局,绝不能脱离实际硬干,更不能为了出政绩不顾条件什么都想干。要强化底线思维,有效防范应对重点领域潜在风险,守住新发展格局的安全底线。

“构建新发展格局,是党中央围绕第二个百年奋斗目标开好局,起好步作出的重大关键战略部署。在第二个百年的开局之年,必须要真抓实干,把这样一个重大战略任务,加快落实好。这次会议对于构

建新发展格局作出重要部署,强调了必须要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,重点突出。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

“今年是中国中国共产党成立100周年,在年中时点,中央深改委着眼长远,居安思危,时刻以赶考的心态布局长远,谋划未来新的蓝图。”粤开证券研究院副院长、首席宏观分析师罗志恒表示,近期我国经济运行总体平稳,维护经济稳定需要逆周期调节政策和更大力度的改革开放,部署新发展格局畅通经济循环有利于打通堵点稳定经济态势。从中长期看,全球经济趋势性的增长低迷导致逆全球化,加快构建新发展格局有利于主动应对外部大变局和维护国家安全。此次深改委会议对新发展格局的认知和紧迫性有了更高的阐述,充分估计了未来发展可能遇到的种种挑战。

对外经济贸易大学国际经济研究院院长桑百川表示,从理论思想战略部署到实际行动,深改委就构建新发展格局提出了明确的导向,

强调关键在于扎扎实实地抓落实。会议突出强调了问题导向,要以问题引领,解决构建新发展格局中的堵点难点。同时,强调了底线思维,在世界经济大变局和国内经济发展进入新阶段的条件下,构建新发展格局,必须注重风险防范,坚持底线思维,构建安全屏障。

对于未来如何进一步构建新发展格局,专家指出,正如深改委会议强调的,虽然开局是好的,但仍面临不少需要抓紧解决和克服的突出问题。要按照深改委的部署进一步统筹发力,推动构建新发展格局取得扎扎实实成效。

罗志恒认为,新发展格局的核心是循环,有两个抓手,即供给端通过科技创新提高供给水平、需求端扩大内需尤其是提振消费需求。具体而言,进一步改善国民收入分配结构,提高居民收入在收入分配中的比重,提高消费能力。优化财政支出结构,进一步提高财政支出中教育、养老、医疗等社保的比重。进一步放宽旅游、文化、医疗、养老、教育培训和家政服务等服务消费领域

的市场准入。着力破除体制障碍,着力推进制度创新为科技创新“赋能”与“减负”等。

“加快构建新发展格局,下一步最主要还是要在扩大内需上下功夫。”在张立群看来,需求不足矛盾是制约经济发展长期存在的突出问题,要将在第一个百年奋斗中蓄积的厚重发展基础充分释放出来,最重要的还是推进落实扩大内需战略,尤其是面向第二个百年奋斗目标,在基础设施和公共服务领域,以及和新型城镇化相关的领域,储备好、推进好、落实好一批影响长远的重大项目工程。

桑百川表示,在推进更高水平制度性对外开放方面,下一步,要对标先进国际经贸规则,积极参加全球经济治理,参加国际经贸规则改革,推进经济全球化健康发展。同时,持续改善营商环境,通过开放推进国内的经济体制改革和行政管理体制改革,从而打通国内经济循环中的堵点,为聚集全球优质要素创造制度条件,促进国内经济高质量发展。