

从全国第一个保税区到全国第一个自贸试验区

——专访上海外高桥集团股份有限公司党委书记、董事长刘宏

■ 本报记者 何秀芳 吴文斌 通讯员 陆勤



上海外高桥集团股份有限公司党委书记、董事长刘宏

外高桥是浦东开发开放的探索先锋。在浦东的战略布局中扮演着极其重要的角色。30年来,外高桥与浦东共同成长、共发展,走过了一段艰难而辉煌的历程,并取得了令世界瞩目的成就。从第一个保税区到第一个自贸区,从第一家外商贸易公司到第一家外贸综合性医

天降大任,浦东不辱使命

在全国改革开放一盘棋和社会主义现代化建设全局中,浦东发挥了窗口作用、示范意义。历史告诉我们,正因为面向世界,浦东30年的建设才取得了历史性变化,留下了跨时代印记;未来,浦东也只有面向世界,在全球战略格局中寻找自身定位,发展之路才能更加行稳致远。

回首30年前浦东开发开放前的那些日日夜夜,刘宏和最早那批“老开发”依然清晰地记得,当时中国改革开放已走过10余个年头,深圳、珠海等经济特区建设取得阶段性成果,但同国外发达城市之间仍存在较大差距,固有体制机制、传统发展理念的桎梏仍然广泛存在,先进生产力解放、发展需要更具力度的创新来催化。

上海是共和国“长子”,计划经济时期全国瞩目的经济中心,在长三角经济格局中占有重要地位,开发浦东必将带动长三角区域

共同发展;同时,在浦东实施经济特区政策改革试点,也将为社会主义市场经济体制的完善,为建设具有中国特色的社会主义国际大都市提供新经验。

地缘因素也为上海加分,上海是最早开埠的沿海城市之一,口岸经济特征显著,商业氛围自由开放,文化气质海纳百川,产业链和工商业环境也较为完备,对海外客商来说,是中国最适合做生意的地方之一。

繁荣的商业和资本集聚,让“大上海”享誉海外。但上海依然面临着劳动力的涌入、城市基础设施短板日益显著、公共资源分配失衡等突出问题。再加上改革开放之后,国内其他城市迅速崛起,上海作为中国经济中心的地位一度险些失落,上海人的危机感从来没有这样强烈过。

但这座城市的起起落落似乎都发生在黄浦江以西,一江之隔的浦东仍是以农业为主

兴。刘宏说,面向下一个30年,我们也将矢志奋进,勇立潮头,为浦东高水平改革开放再出发,打造社会主义现代化建设引领区作出新贡献。

上世纪八十年代末,国际形势风云变幻,国内改革风起云涌。伴随着东欧剧变和苏联解体,世界进入冷战后时期,全球经济一体化进程加速演进,和平与发展成为新的时代主题,中国作为世界上少数几个社会主义制度国家之一,迎来了历史性的机遇和挑战。

党中央全面研判国际国内大势,统筹把握改革发展大局,作出了开发开放上海浦东的重大决策,掀开了我国改革开放向纵深推进的崭新篇章。

刘宏特别强调,浦东30年开发开放,始终遵循着四句话的总领性方针——开发浦东,振兴上海,服务全国,面向世界,其实也是从4个层面概括了开发开放浦东的背景和意义。

习近平总书记任浦东开发开放30周年庆祝大会上深刻指出:浦东开发开放30年取得的显著成就,为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活的现实明证,为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照。

这是对30年浦东发展成绩的高度肯定,也是对浦东开发开放战略意义的高度概括。30年前,中国没有因为国际形势动荡,选择查封僵化的老路,或是走改旗易帜的邪路,而是通过开发开放浦东,更勇敢地向世界,融入时代大潮,在对外开放中寻求机遇,实现发展和飞跃。

的区域,只是一张能绘出最新最美国画的“白纸”,蕴藏着亟待开发的巨大战略潜力。为了上海全面振兴和突破,为了能够带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃,开发开放浦东势在必行。

“开发开放是浦东区域发展的实际需求,也是浦东为上海腾飞和长三角崛起必须作出的贡献,更重要的是浦东还要在更高层面代表国家参与全球化合作和竞争。”刘宏对记者说。

1990年4月18日,李鹏总理在上海宣布中共中央、国务院同意上海市加快浦东地区的开发,在浦东实行经济技术开发区和某些经济特区的政策。从此浦东开发开放的大幕被揭开。

中央关于浦东开发开放的文件下达后,陆家嘴、金桥、外高桥三家开发公司应声上马,设立稍晚几年的是张江。陆家嘴是金融,金桥是出口加工区,外高桥是贸易,张江是科技,四个开发区各有侧重,功能协调互补,而向市场经济领域不同环节,这也印证了浦东开发是在总体规划、功能开发、立体格局的模式下推进的,浦东要为全国改革开放和社会主义市场经济体制深层次改革探索新路。

先的锐气、蓬勃向上的朝气,“我们坚信要将外高桥建设成为‘离世界最近的地方’,持之以恒推进开发建设和功能创新,才能闯出这样一条从形态开发到功能开发的区域开发新路子。”刘宏坚定地说。

如今,外高桥保税区的商品销售额和工商税收连续多年占全国海关特殊监管区的半壁江山,形成了8个功能区、8个百亿级的特色商品园区,成为了名副其实的贸易名城和外向型经济的代表。

截至2020年底,外高桥累计落地跨国公司地区总部110余家,占浦东新区1/3,上海市1/6;保税区实现经营总收入19720亿元,开发条件较其他进入浦东的开发公司更加艰苦,一盏台灯、一盒文具、一辆自行车,是大家上班第一天领到的全部“家当”,吃饭到当地敬老院搭伙,喝水要自己挖井。

但在浦东开发开放宏伟蓝图的激励下,外高桥人狠下一条心、党员带头,连续奋战,不到18个月时间就在一片芦苇荡上实现了首期封关运作。从什么都没有,到什么都可以有,凭借的是外高桥人逐梦奋斗的信念,凭循的是浦东建设者锐意创新的勇气、敢为人



编者按:2020年11月12日,在浦东开发开放30周年庆祝大会上,习近平总书记亲临庆祝大会并发表重要讲话,为而立之年的浦东擘画了新蓝图、指引了新方向。总书记说:“浦东开发开放30年取得的显著成就,为中国特色社会主义制度优势提供了最鲜活的现实明证,为改革开放和社会主义现代化建设提供了最生动的实践写照。”

刘宏作为唯一一位浦东建设者代表,在会上向总书记汇报了浦东、外高桥在国家战略指引下,一路乘风破浪、披荆斩棘,走出了一条与时俱进、改革创新的发展之路,这是他一生中最难忘的时刻。

听着总书记对浦东开发开放建设成果给予的高度肯定,感受着以习近平同志为核心的党中央对新时代浦东寄予的殷切厚望,长期在开发建设一线工作的刘宏被激动心情,深知这份荣耀属于每一位浦东建设者和外高桥奋斗者。刘宏对记者说,“总书记的肯定令大家倍感振奋,我们誓将把这份荣耀和梦想发扬好,传承好,赓续外高桥人的初心和使命,在新起点上为浦东书写下一个30年的辉煌。”

本文图片由上海外高桥集团股份有限公司提供

开发建设“第一桶金”从哪来

浦东开发开放没有旧例可寻,必须走突破框架、改革创新之路。面对财政条件、外部环境、传统观念等制约,推进开发区建设工作的难度很大。其中,最突出的问题之一,就是开发建设的“第一桶金”从哪来?

从拿地、注册、到开展“七通一平”,都需要资金支持,但当时上海财政资金基本没有多少盈余,俗称“吃饭财政”,除了上缴中央外,勉强自给自足,区级财政更谈不上。

当时上海市里出让给外高桥土地是4平方公里,按照60元/平方米计算,至少也要2.4亿元启动资金,没有财政支持,也没有融资渠道,令开发建设一起步就陷入僵局。

后来“老开发”们集思广益,创设出“资金空转、土地实转”模式,问题才得到解决。所谓“资金空转、土地实转”,就是由上海市财政局按土地出让价格开出支票给

开发公司,作为政府对企业的资本投入;开发公司再开出支票付给上海市土地局,并签订土地使用权的出让合同;上海市土地局出让土地使用权后,从开发公司所得的出让金再全部上缴上海市财政局。通过这样一个“资金空转”的过程,达到“土地实转”的目的。

因为当时国家文件里并没有写明“空转”是否可以,外高桥开发公司又寻求上海投资信托公司帮助,所幸浦东解放思想,开发开放的“大胆创设”获得高度支持,上海投资信托公司甚至还资助了开办费,促成了“实转”最终落地。

凭借这样得来的第一桶金,开发公司将“生地”转化为“熟地”,通过不断地投入开发,进入土地二级市场,并运用转让的收入进行再投入、再转让,直到区域建成。“资金空转、土地实转”也成了浦东开发开放的经典之作。

1991年8月8日,外高桥举行保税区破土动工典礼,之后又连续奋战七个月,到1992年2月底全部达到海关总署验收标准,首期封关0.453平方公里区域、3.35公里的隔离围网全部竣工。从这时起,外高桥被喻为是一个“离世界最近的地方”。

刘宏介绍,作为国家战略的重要落子,浦东开发开放形势催人,当时开发公司和管委会领导都立下了军令状,时任外高桥开发公司总经理阮延华带领全员上阵,日夜战斗在封关建设一线。从土地征收、农村村民住房及企业用房的拆迁迁、征地农民工的安置到规划用地的“七通一平”,封关地块道路建设等各个方面,全部要统筹兼顾、齐头并进。

外高桥将保税区内结30年发展经验,立足开放优势,深化制度创新。推动外高桥保税区与外高桥港综合保税区一体化联动开发,先行先试探索机场综保区空铁联运、实现区港资源共用共享、货运通道无缝对接,降低企业物流成本,促进商品要素自由流动;做大离岸转手买卖、融资租赁、跨境贸易等业态规模,提升多层次全球资源配置能力,提升贸易、航运、金融中心承载力,实现“外联通世界,一揽买卖全球”。

刘宏说,“回顾30年道路,我们更深刻体会到必须把‘老开发’精神财富传承下去,传承好发展好逐梦精神,在继往开来中践行好新时代赋予我们的使命。”

把支部建在项目、产业链上

刘宏认为,外高桥取得的成就与党的坚强领导、平台经济、特色园区、改革创新举措等密切相关,许多因素共同造就了今天的外高桥。此外还有一点,是外高桥独特的文化氛围。

在刘宏看来,外高桥不仅仅是一个地名,还包含了这样三层含义:“外”融内聚纳百川,“高”屋建瓴汇潮流,“桥”通心灵谋共赢。这也是对外高桥文化的集中体现。

30年来,外高桥创业团队始终保持海纳百川、谦虚包容的心态,积极学习借鉴国内外经验和先进做法,持续强化园区品质,拓展产业内涵,提升城市温度,构筑起开发建设的核心竞争力。

2016年10月,全国国有企业党的建设工作会议召开。习近平总书记在会上指出,坚持党的领

导,加强党的建设,是国有企业的光荣传统,是国有企业的“根”和“魂”,是国有企业的独特优势。

外高桥集团股份是党领导下的国有资本控股企业,始终把党的建设摆在核心位置,高度重视培养党员、党组织战斗力。

刘宏强调,“我们坚持把‘急、难、险、重、新’项目作为培养党员、锻炼骨干的主战场,把支部建在项目上,建在产业链上,帮助员工在实践中提升本领、锤炼素养。”

2020年新冠疫情爆发后,外高桥各条线都组建党员突击队,由党员干部带头赴园区、机场、协调转运中心、集中隔离点等处开展防疫工作,服务保障防疫闭环。他表示,“我们以党建引领企业高质量发展。”

刘宏说,“我们以党建引领企业高质量发展。”

与企业相互赋能成就未来

外高桥30年发展走的是一条探索创新之路。从态开发到功能开发,外高桥人始终贴近世界去思考,感知全球经济的脉搏和走向,不断丰富自由贸易园区的产业内涵和发展维度。

第一家物流分拨中心、营运中心,全球营运商等创新样板在外高桥率先落地,服务贸易、离岸贸易、转口贸易等新业态、新功能也在这里首开先河、形成规模。

2013年3月,李克强总理来沪调研期间,视察了在生物医药产业园的药明康德的新药研发公司。该公司初入外高桥时,租赁面积只有几百平方米,员工不足百人。经过近20年的发展,药明康德已成为全球领先的制药、生物技术以及

医疗器械研发外包服务公司,租赁物业12万平方米,员工近万人。

捷路物流汽车贸易(上海)有限公司最初也只是一家毫不起眼的贸易公司,租赁规模很小。

外高桥将其作为重点客户来培育。后来捷路物流将其亚太分拨中心选址外高桥。随着进口车消费增长,捷路物流曾一度跃居外高桥保税区税收大户之首。

这些年来,外高桥全力帮助生产加工型企业向营运型、投资型、研发型转型升级,推动国际贸易企业向以结算中心为核心的总部企业升级,积极承接全球产业技术转移,提升全球资源配置能级。

上海自贸试验区在这里挂牌成立

2013年9月29日,世界目光聚焦外高桥,上海自贸试验区在这里挂牌成立,外高桥再次扛起实施国家战略的大旗。全国第一张“负面清单”、第一个自由贸易账户、第一家国际贸易“单一窗口”等在这里诞生。

外高桥和管委会、监管部门一起,按照总书记的要求“大胆试、大胆闯、自主改”,研究国际通行规则,研究企业诉求,进行制度创新,切实落地实施。

在社会主义市场经济体制改革中,浦东承担了“压力测试”的重要任务。今年4月,国家发展改革委下发通知,进一步梳理浦东51条先行改革经验,包括改革系统集成、制度型开放、高效能治理等方面,对于改革创新成果予以肯定。

外高桥是浦东开发开放的先行者,始终坚持以开放倒逼改革,以改革驱动创新,以创新引领发展,勇于承接“压力测试”,交出了许多亮眼的答卷。其中,开发主体、管委会、监管部门各司其职定位虽然不同,但最终目标一致,就是当好排头兵、试

验田,为改革开放探路,更好服务国家发展大局。

比如第一张“负面清单”就在外高桥率先落地。制定过程中,主管部门充分考虑了哪些行业领域适合放开准入,进入后如何管好管住,企业到底有没有获得感,怎样更好将有效市场和有为政府结合等等。从集团角度出发,外高桥要发挥好主体优势,当好感知企业、接轨市场的“第一触角”,为企业间、需求侧总结经验、梳理信息、提供反馈,为自贸区科学决策提供依据。同时,外高桥积极搭建平台,为政府与企业间的良性互动开道、营造氛围。

去年外高桥与管委会共同开启了全球营运计划(GOP)、联动海关、税务等职能部门,聚焦企业成长中个性问题、委派专员、实行“企一策”,帮助企业走向国际、运作全球,加快形成一批领先国际影响力的头部梯队,在全球市场竞争格局中,提升上海自贸区的话语权和影响力。

对于新业态、新模式,外高桥也始终保持敏

打造“世界一流自由贸易引领区”

上海和浦东正在积极打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。站在外高桥新30年奋斗征程的起点,刘宏表示,我们坚定立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局,提出打造“世界一流自由贸易引领区、五洲通衢国际贸易活力力量”,努力将浦东高水平改革开放再出发,打造社会主义现代化建设引领区作出的历史贡献。

外高桥将积极完善开放枢纽“门户”功能,在服务“一带一路”、长三角一体化等国家战略中承接更多任务,展现更大担当。全力对接第四届进博会,做好服务保障区一体化板块招展工作,完善自贸区国别(地区)中心品牌,打造国别(地区)中心“联合展示空间,利用10个进博会常年展览展示平台,推动更多展品变商品、展商变客商。在新发展格局下,更积极主动服务对内对外双向开放,发挥贸易枢纽龙头作用,助推长三角一体化进程,加强与内陆“一带一路”沿线开发

区外高桥将围绕落实“五大倍增”行动,进一步

记者手记

建党百年之际,一位近四十年党龄、几乎全程参与外高桥开发建设的党员,向党交出一份沉甸甸的答卷。他曾代表千千万万的浦东建设者,在浦东开发开放30周年大会上为习近平总书记和与会者,细述浦东耕耘的动人故事,成为这张答卷的高光时刻。

七一前夕,初夏时分。刘宏,这位年近六旬的实干家和奋斗者,徜徉在外高桥保税区这片上海浦东的开发热土。那曾经倾注创业汗水的开发区基建工地,那燃起在心的星罗棋布的四海商办办公楼,那一幅幅应运而生,集团队智慧、与时俱进勇于创新的自贸区改革路线图,就似时光倒流,记忆犹新,令这位雄心犹存的浦东改革开放的亲历者和开拓者感慨不已。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。站在浦东未来愿景的新起点,如今,刘宏带领着外高桥集团正向着更高目标奋力前行!期待他们为浦东、上海乃至全国经济的高质量发展贡献新业绩!



森兰牡丹园



外高桥保税区2号门区域



森兰国际



自贸门及外高桥大厦



自贸区国际艺术品保税服务中心