

# 在“双循环”中力促高水平利用外资

■ 赵静

近日,商务部发布《“十四五”商务发展规划》,提高利用外资质量作为一项重点任务在《规划》中占据了重要位置,它既是实现《规划》目标的重要途径,也是未来构建新发展格局和全方位推动高质量发展的重要举措。

今年上半年,在全球疫情形势依然严峻的情况下,中国利用外资成绩单成色十足,呈现出增长幅度大、技术含量高、外资大项目多、支撑面广等特点。上半年全国实际使用外资创新高。20个省份吸收外资实现两位数增长,引资前6大省中山东、浙江、上海、江苏、广东、北京分别增长61.9%、36.4%、35.6%、26.7%、20.6%和13.5%。

上半年利用外资之所以延续强劲增长态势,主要由于中国疫情得

到有效控制,在全球主要经济体中率先实现恢复性增长,发展潜力和活力不断释放,经济增长前景较好,营商环境持续改善,进一步加大了对外资的吸引力。未来,国内超大市场规模优势将不断显现,投资需求和消费需求将不断增强,成为吸引外资的最大动力。

值得注意的是,在多重利好因素叠加的同时,当前中国提高利用外资质量仍面临诸多挑战。既有各国间引资竞争激烈、中国外资主要来自源经济下行风险和国际关系紧张局势升温等外部风险,也有利用外资的区域不平衡问题仍然突出、外资企业尚未有效嵌入和链接中国本地产业链等内部挑战,“稳规模、提质量”将成为未来一段时期利用外资的主要任务。我们需科学研判

内外部环境的变化,充分利用国内国际两个市场、两种资源,在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中努力实现高水平利用外资。

要持续扩大市场准入,落实好新版负面清单,适时推出稳外资新举措。进一步清理负面清单之外的外资准入限制措施,全面开放一般制造业,有序放开电信领域外资准入限制,吸引更多的高资高端制造业项目落地。用好招商鼓励政策,引导外资更多投向先进制造业、新兴产业、高新技术、节能环保等领域。推动降低外资研发中心享受政策门槛,引导外商加大在华科技创新投入。提高国内制造业服务水平,提高生产性服务业供给能力,鼓励有实力的国内企业提高国际化经

营水平。不断优化营商环境,发挥开发区、国家级新区等重点开放平台作为地方产业集聚平台和创新载体的作用。在持续加强政策支持方面,落实鼓励外商投资产业目录等已有政策措施,同时根据外资企业的共性诉求,做好政策调研和储备,适时推出稳外资新举措。

积极推动外资来源地多元化,提升产业链安全水平。在全球供应链产业链加速调整时期和新冠肺炎疫情尚未得到有效控制的情形下,应推动更多双边和多边贸易及投资协定落地;积极推动RCEP、中欧投资协定落地生效;推动中日韩自贸区协定成功落地;尽早推动中英自贸谈判。此外,要推动外资来源地多元化,提升产业链国际合作安全水平,保持主要投资来源地稳定的基础上,积极吸

引东盟、美洲等新兴经济体外资。

引导地方招商引资转变传统观念,创新引资方式,增加当地产业链嵌入度。地方政府在招商引资时应关注引资项目与当地产业链嵌入度和产业创新带动力,注重产业链招商和本地产业支撑体系建设,营造吸引高质量外资项目的良好产业环境。建立科学的引资质量评价体系,谨防“高耗低出”的项目和空壳项目流入。对于质量评价较好的外资项目,可在差别化水价、电价等方面予以优惠。鼓励地方政府创新引资方式,灵活采取“以内引外”“以外引外”“以商引商”等多种方式,吸引优质外资项目,以嫁接国际优质资源,融入国际经济大循环。(作者系国家发展改革委国际合作中心副研究员)

## 投资环境

### 共建“一带一路”框架下 中哈合作首个水电项目投产

由中国长江三峡集团有限公司旗下的中国水利电力对外有限公司承建的哈萨克斯坦图尔古松水电站日前实现全部机组投产发电。

据介绍,图尔古松水电站位于哈萨克斯坦东哈萨克斯坦州图尔古松河上,总装机容量24.9兆瓦。项目于2017年开工建设,是该流域梯级规划的第一座电站,也是共建“一带一路”框架下中哈产能合作水电领域首个落地的重点项目。

### 疫情令东南亚制造业陷入困境

据路透社消息,变异新冠病毒德尔塔毒株在东南亚的暴发,使该地区制造业陷入困境,扰乱橡胶手套、半导体和运动型多用途汽车等商品的全球供应,威胁地区经济复苏。调查显示,大多数东南亚经济体商业活动在7月大幅下降。

充满不确定性的限制措施可能延续,对近期增长前景造成压力。

### 韩国食品价格上涨 加剧通胀压力

韩国统计厅日前发布的数据显示,7月居民消费价格指数(CPI)同比上涨2.6%,连续4个月高于2%。鸡蛋、大米、猪肉、鸡肉、大蒜、辣椒粉等农副产品价格纷纷上扬,通货膨胀忧虑加重。韩国副总理兼企划财政部长官洪楠基日前表示,目前农畜产品价格较高,极端天气下物价有可能进一步攀升,政府为此将采取扩大中秋旺季产品供应规模、提前供应时间、扩大进口量等措施。

(本报综合整理)

## 产业功能区释放吸引力

■ 钟华林 朱小路

“成都产业结构较完备,经济也很有活力,营商环境也不错……一句话,我们看好成都。”招商局蛇口工业区控股股份有限公司成都公司副总经理刘洪彬说,近几年行业内很多企业来到成都,2020年招商局集团整合西部区域产业资源,投资300亿元在天府总部商务区建设集团西部总部。

近年来,一批总部项目落户成都。成都高起点规划建设的产业功能区对企业总部产生了巨大吸引力。“我们就是围绕总部经济定位规划这片区域,这里不是一个工作集中区,而是城市活力区,因此我们根据公园城市理念提出了中央商务公园模式,不仅有高质量的生产性配套,还有总部商务‘人’字绿廊和望山廊生态宜居的美好生活。”天府新区管委会总部经济局相关负责人说,天府总部商务区自成立以来,签约项目数和投资额均保持快速增长,目前已落户重大产业项目74个,总部项目55个,总部项目投资额年均增长近30%。

成都总部经济在经过几年发展之后,依托66个重点产业功能区,高标准规划、高起点打造总部经济产业载体,加快发展高新技术、高端商务、新经济、创新产业等领域的新业态新模式总部经济。以天府总部商务区、青羊总部经济区、白鹭湾新经济总部功能区、双流航空经济区、成都高新航空经济区、青白江国际铁路港等产业功能区作为重点支撑,积极吸引跨国公司和国内大企业大集团总部、第二总部落户成都。

根据成都市商务局总部经济处数据,成都市已认证总部企业202家。到2025年,将打造成具有全国影响力的科技研发中心、具有中国西部资源配置能力的金融中心、具有全国辐射能力的信息中心、具有亚欧影响力的流通中心,建设成为全国总部经济汇聚新高地。

成都以优质的服务全力支持企业做大做强,是吸引企业总部的关键。云从科技在2015年成立后,看准成都作为西部中心城市的市场机遇、科技人才优势,即在成都设办事处开展金融、安防等各类业务。2018年企业在成都兴隆湖畔的科学城落地成立集团全资子公司,并逐步拓展成为一个区域总部和产业链龙头企业。

谈及在成都的发展,云从科技集团股份有限公司副总裁王仲勋说,成都市首创了“城市机会清单”,把机会和应用场景释放给创新企业,让大家能充分参与和共享城市发展成果。政府还有专门的部门为企业“一对一”精准服务,促进企业深度融入区域经济发展。

2018年,成都市出台《关于加快总部经济发展做强国家中心城市核心功能支撑的意见》,明确提出重点发展跨国公司地区总部、综合型(区域型)总部企业、功能型总部企业以及成长型总部企业,包含支持总部经济发展的十大政策措施。建立了市领导、部门负责人和区(市)县负责人挂点服务总部企业制度,为总部企业在项目投资、人才引进、出入境便利化等方面提供更加便捷、高效、个性化的服务。

“我们有3个招商部、1个法务部和1个企业服务部,招商不只招进来,之后对企业的全部需求都要对接服务,全局的人都是企业服务专员。”天府新区管委会总部经济局投资促进部相关负责人说,总部企业更看重的是服务效率 and 专业化水平,优化软硬件服务同等重要。

成都一方面持续建设国际化一流营商环境,另一方面注重平台建设,进一步凸显发展总部经济的新优势。推进建设天府中央法务区,打造面向世界的一流法律服务高地;搭建区域协同发展合作平台,推动四川省内产业协同连接;建设中西部最大会议会展综合体,打造有国际影响力的会展之都等。随着城市能级持续提升和配套措施不断完善,成都不断吸引着外资企业入驻,已有305家世界500强企业落户成都,而不少本土企业也渐渐成长为总部企业,成都总部经济集聚效应也将更加凸显。

## 泰国工业园区吸引中国直接投资最多

本报讯(记者 苏旭辉)据泰媒消息,泰国工业园区管理局(IEAT)局长维力日前介绍了2021财年九个月(2020年10月至2021年6月)泰国工业园区投资的相关情况。受疫情影响,外商推迟赴泰投资,泰国工业园区土地交易面积为927.09莱(合1483344平方米),土地交易比去年同期减少49.59%。另一方面,园区原有客户群扩大再生产过程中的技术投资,上述时段总投资额约为1302.9亿泰铢,比去年同期增长138.27%。数据显示,对泰国工业园区的外商直接投资中,中国位居榜首,占比15.15%;其次是日本,占比12.12%;其后分别是新加坡、韩国、美国。泰国工业园在众多中国、欧美企业中获得了认可,也是很多印度投资者的备选迁移地。

中国人民大学重阳金融研究院研究员王鹏认为,泰国工业园区中有大量的跨国企业,新冠肺炎疫情让很多跨国企业意识到生产地多元化的重要性。该国拥有60多个可享受泰国投资促进委员会(BOI)鼓励优惠政策的工业园,能

让投资者获得很大利益,因此原有的跨国企业拟进一步扩大在泰国工业园的投资。另外,虽然新冠肺炎疫情的暴发转移了中美贸易摩擦的焦点,但很多中企意识到有必要将产业转移至其他国家,以避免受到未来可能再次发生的贸易摩擦影响。泰国临近中国,加之“10+1”、“10+3”、RCEP以及中国——东盟自由贸易区等都为中国对泰国投资奠定了良好的基础,因而中国企业保持了在泰国工业园区的较高投资额。

不过,泰国正在发生的第三波新冠肺炎疫情非常严峻,虽然泰国卫生部负责人也预计1个月内可控制疫情,但王鹏认为新冠肺炎疫情对泰国工业园的招商工作仍会造成很大影响,做好防疫措施是下半年正常开展招商的关键。

据了解,泰国政府加强了疫苗采购量,很多工业园区也增强了防护措施,例如洛加纳工业园区,即使接种了疫苗的境外投资者仍要进行14天强制隔离检查。从防疫措施进展来看,很多境外投资者积极配合,顶住疫情风险来泰投资。



赞比亚总统埃德加·伦古8月9日表示,中资企业承建的肯尼思·卡翁达国际机场新航站楼是赞中两国友好关系的象征。中国江西国际经济技术合作有限公司(江西国际)承建的肯尼思·卡翁达国际机场新航站楼移交仪式当天在赞首都卢萨卡举行。图为该机场新航站楼内景。

新华社记者 赵宇鹏 摄

## 国家发改委会同有关部门推进投资数据资源共享

■ 钟欣

据国家发改委网站消息,为落实党中央、国务院关于深化投资领域“放管服”改革、加强投资审批数据共享的精神和要求,近日,国家发展改革委会同自然资源部、生态环境部、交通运输部、水利部、国家能源局印发《关于加强投资数据资源共享 持续深化投资审批“一网通办”的指导意见》。

《意见》围绕贯彻《国务院办公厅关于服务“六稳”“六保”进一步

做好“放管服”改革有关工作的意见》部署,着力推动解决一些领域、一些地方存在的投资审批数据共享机制不健全、共享信息不充分、“一网通办”不平衡等问题。《意见》提出,要通过推进跨层级、跨地域、跨部门的审批数据共享和业务协同,在2021年底争取实现各级自然资源、生态环境、交通运输、水利等部门审批系统与投资在线平台的互联互通,并逐步深化投资审批权责“一

张清单”、投资数据“一体共享”、审批事项“一网通办”。

《意见》坚持问题导向,针对投资审批数据共享面临的突出问题,明确四方面的任务措施,一是要完善工作机制,优化纵横贯通的审批体系;二是要健全共享标准,推进投资审批数据实时共享;三是要拓展平台功能,增强各方面改革获得感;四是要深化“一网通办”,促进投资审批更加高效便捷。同时,《意见》

还从完善保障机制、强化督促落实方面,提出了统筹系统建设、加强组织领导和督促检查等工作要求。

下一步,国家发展改革委将与相关部门加强协同配合,健全工作机制,完善配套措施,加强对各地方的督促指导,注重总结推广好经验好做法,及时协调解决共享工作推进过程中的矛盾和问题,推动《意见》落地落实落细,不断将投资领域“放管服”改革向纵深推进。

## 浦东三年内将建100多家大企业开放创新中心

■ 缪晓琴

开发开放三十多年来,浦东新区从阡陌之地蝶变为“科创引擎”,初步构建了具有全球影响力的科技创新中心核心承载区框架,形成自上而下的金字塔型创新格局。近日,浦东新区正式发布《大企业开放创新中心计划》(简称GOI)。未来三年内,将建设大企业开放创新中心100家以上,赋能高质量创新企业5000家以上。

据介绍,大企业开放创新中心是由行业龙头企业或细分领域领军企业发起建立,遵循开放式创新全球创新趋势,吸引集聚创新力量实现协同

创新的新型载体,是浦东落实《意见》的重要举措之一。GOI能够加快构建各创新主体相互协同的创新联合体,推动浦东跨国公司由引进全球创新到孵化本土创新,优化创新创业生态环境,做强创新引擎。

根据GOI,浦东将联合企业、政府、产业、金融等机构为企业开放创新中心搭建双层赋能的机制。从而提升大企业创新效率,解决小企业资源匮乏问题,为银行、投资公司、专业服务机构等资源性机构输出并提升专业服务能力;促进科研院所科研成果有效转化和价值实

现;助力政府提升区域创新服务的有效性。

浦东新区副区长吴强介绍,浦东将通过政策合力、社会资源、专业服务三方面,推动企业双向赋能、激发双向活力,推动浦东打造自主创新新高地,率先践行“四个第一”(科学规律的第一发现者、技术发明的第一创造者、创新产业的第一开拓者、创新理念的第一实践者)。推动浦东的研发中心向开放创新中心升级,在浦东打造生机勃勃的创新热带雨林,构建“政产学研服用”七位一体的创新生态体系。

浦东将通过“专业化+个性化”方式,为重点GOI企业定制“一企特”的专属建设方案,明确服务专员,建立一套规范完整的信息档案,实施精准跟踪服务。

上海市政府副秘书长,浦东新区区委副书记、区长杭迎伟为浦东大企业开放创新中心揭牌,上海市科委主任张全为GOI技术赋能伙伴颁证,浦东新区区委常委、上海市科创办执行副主任彭崧为GOI信贷赋能伙伴颁证,浦东新区政协副主席唐石青为GOI资本赋能伙伴颁证。

## RCEP框架下对日投资的机遇

■ 本报记者 刘国民

尽管疫情影响尚在,但2021年中企对外投资仍然保持增长。其中,RCEP框架下中企对日投资的新机遇也受到业界关注,来自广东的业内人士就此进行了细致分析。

“在日本可开设类似于中国分公司的分支机构,无独立的日本法人资格。在日本设立分支机构时,需去当地的法务局完成登记,登记结束后会收到登记簿誊本,之后便可以此分支机构的名义开设银行账户。在日本开设分支机构要注意两点:一是分支机构的代表人可以是外国人,也可以是日本人,是日本人的情况下必须在日本有住所;二是宣誓供述书起草完成后,必须去本国的公证中心或日本大使馆或领事

馆进行公证,但本国的公证更被法务局认可。”在日前由广东省商务厅、广东省司法厅联合举办的“RCEP下广东企业拓展日韩合作法律服务专题活动”上,广东广信君达(深圳)律师事务所律师李玲介绍了在日本开设分公司的细则和注意事项。

“企业还可以进一步关注对日投资规则变化,在RCEP框架下对日投资门槛实质上降低了,提升了投资便利度。”广东广信君达律师事务所合伙人陈伟雄介绍说,对日投资之新设方式包括设营业所、设股份公司。其中,营业所不具有独立的法人资格,因营业所活动发生的债权债务由设立该机构的外国公司

负责。而股份公司是由出资人缴纳现金或者交付财产的方式设立,只就其股份承担出资义务。

但日本法律包括外汇法规等对新设企业规定了一定的申报义务。陈伟雄介绍,具体来说,这分为事前申报和事后报告两类,其中投资涉及到国家安全、公共秩序的特定行业需要事前申报,而收购公司股权、设立日本分公司以及实质性改变日本分公司的种类或经营范围则需要事后申报。“因此,建议企业对日投资前,判断经营的业务类型,以及是否需要履行事先申报手续和事后申报手续,还要弄清楚投资架构例如股权结构和投资日程等。”陈伟雄说。

一些中企会选择并购日本企业。陈伟雄观察到,并购日本企业有多种方式,包括收购目标公司的股份、接受目标公司的事业转让以及日本公司法所规定的重组行为等。在实施并购时,陈伟雄建议中企,履行金融证券市场法规要求,完成要约收购的手续,履行大量持股报告书的提交义务,同时避免违反垄断和不正当竞争等相关法律,还要遵守日本关于数据流通的相关法律法规(比如《个人情报保护法》)。为了确保顺利完成上述事项,陈伟雄提醒中企并购时做好尽职调查,委托专业人士查明目标公司状况,确保拥有股东结构发生重大变化时的合同解除权。