

编者按:中共中央、国务院近日印发《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》,这是以习近平同志为核心的党中央面向知识产权事业未来十五年发展作出的重大顶层设计,是新时代建设知识产权强国的宏伟蓝图,在我国知识产权事业发展史上具有重大里程碑意义。《纲要》强调了建设优质知识产权保护体系,深度参与全球知识产权治理的重要性,同时,完善以企业为主体、市场为导向的高质量创造机制,让创新创造更多惠及各国人民。

知识产权强国建设纲要发布 擘画未来十五年宏伟蓝图

■ 周春峰 黄永杰

中共中央、国务院近日印发《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》(以下简称《纲要》),对我国知识产权事业发展作出重大顶层设计,擘画未来十五年宏伟蓝图,加快建设知识产权强国。当前,我国正从知识产权引进大国向创造大国转变,知识产权工作从追求数量向提高质量转变的进程全面提速。《纲要》的发布为建设中国特色、世界水平的知识产权强国注入强大政策驱动力,在我国知识产权事业发展史上具有重大里程碑意义。

承前启后,体系完整,目标明确

2008年国务院印发《国家知识产权战略纲要》,明确到2020年把我国建设成为知识产权创造、运用、保护和管理水平较高的国家。经过十余年发展,中国知识产权建设工作取得明显进步。9月20日,世界知识产权组织发布的《全球创新指数报告》中,中国排名由2013年的第35位连续升至2021年的第12位,位居中等收入经济体之首。此次新发布的《纲要》是对2008年《国家知识产权战略纲要》的延续与发展,着重全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,谋划我国未来15年知识产权战略机遇期的目标任务。

《纲要》体系完整,紧扣新时代中国特色社会主义发展的时代特征,提出全方位、多层次、立体化的战略任务,明确了知识产权强国建设六大方面重点任务:建设面向社会主义现代化的知识产权制度;建设支撑国际一流营商环境的知识产权保护体系;建设激励创新发展的知识产权市场运

行机制;建设便民利民的知识产权公共服务体系;建设促进知识产权高质量发展的人文社会环境;深度参与全球知识产权治理。

《纲要》目标明确,提出分阶段推动发展:到2025年,知识产权强国建设取得明显成效;到2035年,知识产权综合竞争力跻身世界前列,中国特色、世界水平的知识产权强国基本建成。《纲要》设置“专利密集型产业增加值占GDP比重达到13%”“每万人口高价值发明专利拥有量达到12件”等第一阶段预期性目标,指标兼顾定性定量,提出知识产权强国建设的时间表与路线图,导向明晰。

高瞻远瞩,长远谋划,战略性强

《纲要》高瞻远瞩,长远谋划,旨在有效解决国家未来发展中基础性、长期性、综合性的战略问题。当今世界正经历百年未有之大变局,全球新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,创新引领发展的趋势更加明显。党中央把知识产权工作摆在更加突出的位置,知识产权将全面融入国家经济社会发展大局,成为社会主义现代化强国的重要组成部分。《纲要》立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,牢牢把握加强知识产权保护是完善产权保护制度最重要的内容和提高国家经济竞争力最大的激励,打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条,更大力度加强知识产权保护国际合作,建设制度完善、保护严格、运行高效、服务便捷、文化自觉、开放共赢的知识产权强国,为建设创新型国家和社会主义现代化强国

提供坚实保障。

《纲要》高屋建瓴,战略引领,积极推动构建国内国际双循环相互促进的新发展格局。新技术的突破已成为产业加速发展的内在动力,新技术、新经济、新形势对于知识产权制度变革提出新挑战。为此,《纲要》强调加快大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权立法,建立健全新技术、新产业、新业态、新模式知识产权保护规则,探索完善互联网领域知识产权保护制度,研究构建数据知识产权保护规则,完善开源知识产权和法律体系,研究完善算法、商业方法、人工智能产出物知识产权保护规则。

质量引领,加强服务,保障有力

《纲要》注重质量引领,更好发挥知识产权制度激励创新的基本保障作用,为高质量发展提供源源不断的动力。当前我国知识产权还存在“数量大、质量差、价值低、不平衡、人才少”的问题,为此《纲要》提出,完善以企业为主体、市场为导向的高质量创造机制,以质量和价值为标准,改革完善知识产权考核评价机制;健全以增加知识价值为导向的分配制度,促进知识产权价值实现;围绕国家区域协调发展战略,制定实施区域知识产权战略,深化知识产权强省强市建设,促进区域知识产权协调发展;实施一流专利商标审查机构建设工程,建立专利商标审查官制度,提高审查质量和效率;建设促进知识产权高质量发展的的人文社会环境,塑造尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争的知识产权文化理念;完善知识产权人

才培养、评价激励、流动配置机制。

《纲要》强调知识产权服务职能,提出建设便民利民的知识产权公共服务体系,促进从管理型向服务型转变。加强覆盖全面、服务规范、智能高效的公共服务供给,加强公共服务标准化、规范化、网络化建设,建立数据标准、资源整合、利用高效的信息服务模式。具体举措包括,促进知识产权政务服务“一网通办”和“一站式”服务,构建政府引导、多元参与、互联共享的知识产权公共服务体系;加强专业便捷的知识产权公共咨询服务,健全中小企业和初创企业知识产权公共服务机制;完善国际展会知识产权服务机制;统筹推进分级分类的知识产权公共服务机构建设。

《纲要》保障有力,操作性强,提出“加强组织领导、加强条件保障、加强考核评估”。一系列措施推动《纲要》可操作、见实效:推动建立统一领导、部门协同、上下联动的工作体系;完善中央和地方财政投入保障制度;建立实施动态调整机制,开展年度监测和定期评估总结;在对党政领导干部和国有企业领导班子考核中,注重考核知识产权相关工作成效,地方各级政府要将知识产权强国建设工作纳入督查考核范围。

毫无疑问,《纲要》是我国未来15年知识产权工作的纲领性文件,绘就了建设知识产权强国的蓝图,将会推动知识产权与经济、科技、文化、社会等各方面深度融合发展,影响深远。

(周春峰系中国贸促会专利商标事务所副所长,黄永杰系中国贸促会专利商标事务所广州办事处主任)

《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》提出,到2035年,我知识产权制度系统完备,知识产权促进创新创业蓬勃发展,全社会知识产权文化自觉基本形成,全方位、多层次参与知识产权全球治理的国际合作格局基本形成。

对此,国家知识产权局有关负责人表示,近年来,我国以前所未有的力度保护知识产权,取得显著成效。根据《纲要》,未来将更加注重知识产权制度和保护体系的建设与完善,更好满足不断发展的知识产权保护需求,进一步提高知识产权保护水平和保护效率。

恒信知识产权法律中心主任周蕊告诉记者,完善知识产权法律体系是整个制度体系建设的基础,尤其体现在立法方面。当前我国的立法工作已经有条不紊地展开,但现有的法律法规还存在一定的不足,需要相关部门进行协调解决,处理好法律制度应用过程中的分散性、兼容性问题。因此,需要集中精力构建完善的管理体制、政策体系,构建响应及时、保护合理的新兴领域和特定领域知识产权规则体系。

《纲要》强调,我们要建设面向社会主义现代化的知识产权制度,就要构建门类齐全、结构严密、内外协调的法律体系。开展知识产权基础性法律研究,做好专门法律法规之间的衔接,增强法律法规的适用性和统一性。根据实际及时修改专利法、商标法、著作权法和植物新品种保护条例,探索制定地理标志、外观设计等专门法律法规,健全专门保护与商标保护相互协调的统一地理标志保护制度,完善集成电路布图设计法规。制定修改强化商业秘密保护方面的法律法规,完善规制知识产权滥用行为的法律制度以及与知识产权相关的反垄断、反不正当竞争等领域立法。修改科学技术进步法。

除了实体法之外,程序法的完善对法律体系发挥作用也很关键。《纲要》指出,结合有关诉讼法的修改及贯彻落实,研究建立健全符合知识产权审判规律的特别程序法律制度。加快大数据、人工智能、基因技术等新领域新业态知识产权立法。适应科技进步和经济社会发展形势需要,依法及时推动知识产权法律法规立改废释,适时扩大保护客体范围,提高保护标准,全面建立并实施侵权惩罚性赔偿制度,加大损害赔偿力度。

上海市协力律师事务所创始人游闽健称,针对当前我国市场中存在的知识产权案件数量多、取证举证难、赔偿金额低等问题,《纲要》提出将深入推进知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判机制改革,以及“研究建立健全符合知识产权审判规律的特别程序法律制度”。可以预见,在未来的知识产权诉讼中,我国将会对诉讼程序、诉讼规则进行改革,并探索出一条具有中国特色的、符合知识产权诉讼规律的创新道路,这对制度建设者的智慧才干是一场考验。

国家知识产权局有关负责人表示,实施知识产权强国战略,回应了新技术、新经济、新形势对知识产权制度变革提出的挑战,加快推进知识产权改革发展,全面提升我国知识产权综合实力,大力激发全社会创新活力,建设中国特色、世界水平的知识产权强国,对于提升国家核心竞争力,扩大高水平对外开放,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展等具有重要意义。

“在知识产权制度和保护体系完善的基础上,我们将进一步扩大知识产权领域对外开放,完善国际对话交流机制,推动完善知识产权及相关国际贸易、国际投资等国际规则和标准。积极推进与经贸相关的多双边知识产权对外谈判。建设知识产权涉外风险防控体系。加强与各国知识产权审查机构合作,推动审查信息共享。打造国际知识产权诉讼优选地。提升知识产权仲裁国际化水平。鼓励高水平外国机构来华开展知识产权服务。”周蕊表示。

完善知产法律体系 是对制度建设者的考验

■ 本报记者 钱颜



创新是引领发展的第一动力。高质量发展对知识产权的更高水平创造、更高效益运用提出迫切要求。“知识产权保护是科技创新的基础,也是国际合作中不可忽视的一环。在内外因素推动下,我国知识产权保护领域将快速发展。”锋信环球咨询公司负责人管颖在接受《中国贸易报》记者采访时表示,我国企业以知识产权为提升市场价值的根本基石,《知识产权强国建设纲要(2021—2035年)》的公布,将帮助企业增强技术创新的主体意识,为企业培育一批高价值专利、商标,更好地参与市场竞争设定了标准。

中国社会科学院知识产权中心主任管育鹰表示,《纲要》是继2008年颁布的《国家知识产权战略纲要》实施结束后,为统筹推进新发展阶段我国知识产权事业而制定的第二个长期规划,在强调知识产权制度服务于国内创新驱动发展需要的同时,更加关注知

家发展战略性资源和国际竞争力核心要素的重要性。

《纲要》强调,建设激励创新发展的知识产权市场运行机制,需要完善以企业为主体、市场为导向的高质量创造机制。以质量和价值为标准,改革完善知识产权考核评价机制。引导市场主体发挥专利、商标、版权等多种类型知识产权组合效应,培育一批知识产权竞争力强的世界一流企业。深化实施中小企业知识产权战略推进工程。优化国家科技计划项目的知识产权管理。围绕生物育种前沿技术和重点领域,加快培育一批具有知识产权的优良植物新品种,提高授权品种质量。

《纲要》指出,健全运行高效顺畅、价值充分实

现的运用机制。加强专利密集型产业培育,建立专利密集型产业调查机制。积极发挥专利导航在区域发展、政府投资的重大经济科技项目中的作用,大力推动专利导航在传统优势产业、战略性新兴产业、未来产业发展中的应用。改革国有知识产权归属和权益分配机制,扩大科研机构和高校知识产权处置自主权。建立完善财政资助科研项目形成知识产权的声明制度。建立知识产权交易价格统计发布机制。推进商标品牌建设,加强驰名商标保护,发展传承好传统品牌和老字号,大力培育具有国际影响力的知名商标品牌。发挥集体商标、证明商标制度作用,打造特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群品牌和区域品牌。推动地理标志与特色产业发

展、生态文明建设、历史文化传承以及乡村振兴有机融合,提升地理标志品牌影响力和产品附加值。实施地理标志农产品保护工程。深入开展知识产权试点示范工作,推动企业、高校、科研机构健全知识产权管理体系,鼓励高校、科研机构建立专业化知识产权转移转化机构。

管颖表示,中小企业对建立知

识产权管理制度和知识产权激

励及保护机制表现出了

强烈的需求。一

方面,我

们需要推动知识产权融入中小企业科技创新、产业支撑和商贸融合全过程,加强全链条保护。另一方面,应针对中小企业现实需求,创新维权模式,帮助企业充分了解知识产权的地域性特征,为生产经营保驾护航。

《纲要》显示,建立规范有序、充满活力的市场化运营机制。提高知识产权代理、法律、信息、咨询等服务水平,支持开展知识产权资产评估、交易、转化、托管、投融资等增值服务。实施知识产权运营体系建设工程,打造综合性知识产权运营服务枢纽平台,建设若干聚焦产业、带动区域的运营平台,培育国际化、市场化、专业化知识产权服务机构,开展知识产权服务业分级分类评价。完善无形资产评估制度,形成激励与监管相协调的管理机制。积极稳妥发展知识产权金融,健全知识产权质押信息平台,鼓励开展各类知识产权混合质押和保险,规范探索知识产权融资模式创新。健全版权交易和服务平台,加强作品资产评估、登记认证、质押融资等服务。

