

支持民营企业改革发展的“宝典”

■ 本报记者 江南

国家发改委近期印发了《关于推广地方支持民营企业改革发展典型做法的通知》，向全国推广青岛、温州、泉州等8个地方72条支持民营企业改革发展的典型做法。

“这是自2019年底《中共中央 国务院关于营造更好发展环境 支持民营企业改革发展的意见》(以下简称《意见》)出台以来，国家发改委贯彻落实《意见》关于‘健全示范引领工作机制’的部署，总结、梳理、推广的首批地方支持民营企业改革发展的典型经验做法。”在国家发改委近日召开的推广地方支持民营企业改革发展典型做法专题新闻发布会上，国家发改委新闻发言人孟玮如是说。

实现多个突破

“近两年来，国家发改委会同各地方各部门聚焦民营经济面临的短期突出问题和长期体制机制难题，大力推动《意见》落实，取得了一些成效，民营经济的发展环境不断优化。”国家发改委体改司司长徐善长在会上列举了一系列关键词和数据：

一是“零的突破”。油气进出口领域实现零的突破，民营企业首次

获得原油非国营贸易进口资格、成品油非国营出口资格；铁路投资建设领域实现零的突破，首条民间资本控股的杭绍台高铁有望于今年年底建成通车；核电领域建设投资实现零的突破，首家民营企业参股投资核电项目。

二是“5847件”。保护民营企业及民营企业产权及合法权益的法治环境不断优化，20多部涉产权法律法规立改废，5847件涉产权规章规范性文件被清理，4050件涉政府产权纠纷问题妥善化解。

三是“全部清零”。截至去年年底，全国政府部门和大型国有企业列入台账的无分歧拖欠民营企业中小企业的欠款全部清零。

四是“53%”。截至8月末，民营企业贷款余额达52.5万亿元，比年初增长11.5%。今年已为7000多万户民营企业发放贷款，贷款户数增长30%。前8个月，银行机构新发放的企业类贷款中，53%发放给民营企业。

五是“10.2万台套”。全国4000多家高校和科研院所将10.2万台(套)大型科研仪器和90余个重大科研基础设施纳入科研设施与仪器国家网络管理平台，向民营企业开

放共享。

创造更公平、更优化的发展环境

“支持民营企业改革发展是从中央到地方上下联动的系统工程。”徐善长说，地方尤其是城市层面，作为直接与民营企业面对面的“最后一公里”，是提高民营企业政策获得感的关键环节。

以青岛为例，青岛市副市长张军介绍说，青岛在全国率先出台《推进民营企业创意创新工作实施方案》，鼓励企业根据产业发展和实际需求提出发展的创意和想法，采取“开门办会”的方式，由青岛市委、市政府负责人牵头，相关区市和市直部门负责人现场办公，倾听企业创意创新发展方案，制定“一业一策”、“一企一策”的精准扶持政策。截至目前，已发布30个创意创新项目，创意项目总投资金额超300亿元，27个项目完成落地，落地率超过90%。

青岛还在全国率先组建了民营经济发展局，作为政府组成部门。“青岛市民营经济发展局成立以来，以一系列新思路、新举措，开创了青岛市民营经济快速发展的新局面。”张军说，青岛通过出台《青岛市促进民营和中小企业发展办法》《关于支

持民营企业和中小企业改革发展的意见》等法规文件，不断完善支持民营经济发展政策体系。通过设立“青岛企业家日”、开展“企业家宣传周”、举办民营经济创意会等系列活动，彰显尊重企业家、支持企业家的坚定决心。通过建设青岛政策通平台，加速打造信息化、智能化、集成式的惠企政策服务平台。通过设立“市委书记信箱”，为民营企业建立起了与市委、市政府沟通的渠道。

数据显示，通过一系列举措，今年1月至8月，青岛全市民间投资增长13.9%，占全市固定资产投资的比重达到59%；民营企业进出口3660亿元，同比增长45%，占同期全青岛地区外贸总值的66.6%；民营经济实现税收902.8亿元，同比增长26.4%，占青岛全市税收总额的比重达62.5%；民营经济新吸纳就业22.3万人，占全市城镇新增就业的81.3%。

国家发改委体改司副司长蒋毅表示，国家发改委将下大力气持续抓好支持民营企业改革发展各项任务的落实工作，着力解决好民营企业发展面临的问题，开展民营经济跨区域发展政策协同试点，积极引导支持民营企业平等享受有关政策，充分发挥示范带动作用。



海口国际免税城项目由中建一局承建，目前该项目核心——免税商业中心正在进行屋面网壳和外幕墙施工。免税商业中心建成后，将被打造成以免税为核心，集文化娱乐和餐饮住宿等功能的大型国际免税商业综合体。图为工人在该项目工地施工。

新华社记者 蒲晓旭 摄

科学合理布局 促特色小镇再出发

■ 本报记者 刘国民

我国各地有多种类型的特色小镇。当前，特色小镇如何突破瓶颈再出发？10月23日，《中国中小城市发展报告》编撰委员会、国信中小城市指数研究院、社会科学文献出版社共同发布了《中小城市绿皮书：中国中小城市发展报告（2020—2021）》(以下简称《报告》)，尝试回答这一问题。

在《报告》看来，目前特色小镇发展过程中存在的主要问题包括：融资渠道单一，投资回报周期长；高层次人才短缺，人才资源储备不足；土地资源短缺，小镇建设受限制；“产城融合”不到位，难以实现生产与生活兼容。

为了突破上述制约因素，《报告》认为，特色小镇应创新投融资体系，引导社会资本与政府资本相结合，缓解特色小镇融资难问题。特色小镇相关资金需求主要包括三个方面：一是基础设施及其配套工程建设；二是产业龙头企业的产业项目建设和流动资金需求；三是重无形资产、轻有形资产的中小企业融资需求。应当推进特色小镇与国开行、农发行等金融机构的项目资金对接，设立特色小镇专项贷款，并将专项贷款落实于合适的特色小镇项目。探索产业基金、PPP等多种融资模式，引入社会资本，从而保障特色小镇项目

能够有序开展。

《报告》还建议，完善配套基础设施，用更多激励政策广纳人才。在硬件方面，应当不断完善特色小镇内部的各项配套基础设施以及公共服务设施，特别是在教育医疗方面，加快推进特色小镇交通、文化、医疗、教育等资源的城乡一体化发展；在软件方面，要结合实际，因地制宜地制定人才引进与人才激励政策。特色小镇缺乏的不仅是专业型技术人才，还缺乏管理、营销、财务等类型人才，在人才引进方面，应以“能”取人，不应将学历作为选取人才的唯一标准。在人才激励方面，各地政府应

给予进驻小镇的高端人才精神和物质奖励。

减少土地资源浪费，提高土地资源集约利用水平。要对小镇自身的产业类型、人口进行科学合理预测，尽量避免对土地资源的浪费。有机再利用利用闲置土地、低效用地、废旧厂房、废旧用地相比于申请难、成本高、申请周期长的新增建设用地来说，具有成本低、高效省时的优点，可以通过这种方式来增加特色小镇的用地供给。允许通过村庄整治、宅基地整理等节地方式支持特色小镇主导产业发展，基础设施布局、生态环境保护等功能的

用地需求；用好现有政策，鼓励引导转让和租赁集体建设用地使用权。

在《报告》看来，科学合理布局特色小镇空间，营造宜居、宜业良好氛围也很重要。在打造特色小镇的实践过程中，需结合实际，科学合理地特色小镇的空间重新布局，全面促进产城融合的程度，既要资源高效转化为拉动经济增长的动力，又要有效保护当地特色景观资源。文化内涵是特色小镇建设的灵魂。各省区市可根据本地人文资源与条件，充分挖掘当地特色文化，并将其内化于特色小镇建设中。

中国积极参与引领绿色金融国际合作

■ 本报记者 周东洋

中国工程院院士刘文清说，碳达峰碳中和是我国未来环保的重要任务之一，大气环境监测技术将迎来新的发展机遇，天地空一体化碳源碳汇监测技术将为碳达峰碳中和监测评估提供科技支撑。

发展中国家科学院院士吕永龙认为，陆海统筹管理应以基于生态系统的管理方法为指导原则，加强陆基人类活动和海洋资源之间的协调治理，改进现有区域条块分割的管理模式，建立与完善海岸带区域监管体系，以解决陆海整合治理问题。

(毛雯)



绿色金融发展已经成为重要国际共识。中国人民银行副行长陈雨露近日在2021金融街论坛年会上表示，中国高度重视金融在绿色与低碳发展中的作用，是最早发展绿色金融的国家之一。当前，中国正在不断完善和优化绿色金融政策框架，支持绿色与低碳发展。比如，央行修订《绿色债券支持项目目录》，提高有关标准，发布金融机构环境信息披露指南等。

截至目前，中国绿色贷款余额接近14万亿元，绿色债券存量规模接近1万亿元，均位居世界前列。同时，中国绿色金融资产质量整体良好，绿色贷款不良率低于全国商业银行不良贷款率平均水平，绿色债券尚无违约案例。

陈雨露告诉与会者，中国发展绿色金融初期的主要目的在于解决环境污染问题，并为污染防治、

节能改造等项目筹措资金。随着环境问题逐步得到缓解，气候变化成为下一阶段需要着力解决的主要问题。联合国政府间气候变化专门委员会指出，为在2050年实现温室气体净零排放，全球每年需投资1.6万亿美元至3.8万亿美元，绿色信贷、绿色保险、绿色债券等业务都将迎来新的发展契机，碳交易市场构建以及相关活动的开展也将给予新能源行业新的拓展空间。

银保监会副主席肖远企解释说，发展绿色经济，通过技术革新创造大量有效需求，可以实现经济结构、产业结构、能源结构的更新升级，催生新能源、新材料等新的增长级。有估算表明，新能源行业研发资金需求每年就有1万亿元的增量，绿色经济将给金融业带来前所未有的巨大机会，将大幅拓展金融生产的最大可能性边界，实现

金融与经济的良性循环。

“实现绿色低碳转型是一个循序渐进的过程，应开发有针对性的产品满足低碳转型过程中更新技术、设备、人才等要素的资金需求，助力实现有序转型，对煤电行业该支持的还是要支持，避免‘一刀切’和形成陡峭曲线。要在风险可控、自主协商的基础上适度优化金融合作安排，保障产业链、供应链基本稳定。”肖远企认为，在推动绿色经济发展过程中，应尽可能减少经济转型中可能出现的波动，修复其中的市场价格失灵和价格扭曲，尤其要防止各种一哄而散的现象。

肖远企表示，金融支持绿色低碳发展，必须发挥价格机制作用。发展绿色金融必须以可持续为前提，要实现这一目标，首先要培育一个长期稳定的市场，充分发挥价格机制在绿色金融资源配置中的

枢纽作用，将绿色定价作为调节金融资源流动配置的标尺。具体来讲，肖远企认为，应从提高外部定价和内部定价的“绿成色”两方面同时推进。提高外部定价的“绿成色”就是要提高金融资产价格的绿色敏感度，也就是国际所说的碳敏感度。提高内部定价的“绿成色”，就是要在金融机构内部建立符合绿色金融方向的内部资金核算体系。

“现在，绿色发展已经成为国际经济复苏的亮点。”陈雨露说，中国是绿色复苏的积极践行者。2020年，中国单位GDP能耗持续下降，清洁能源消费量占比较2019年提高1个百分点。这表明在应对疫情期间，中国仍然坚持了绿色发展的主基调。绿色金融发挥重要作用，为中国经济高质量发展作出了贡献。

陈雨露表示，中国不仅注重自

身绿色金融发展，还积极参与和引领绿色金融相关领域国际合作。中国是G20中最早提出绿色金融议题的国家，也是最积极的倡导者。在主要国家坚持绿色与低碳发展的背景下，2021年G20主席国意大利决定恢复可持续金融议题并将其升级为工作组，中国人民银行继续作为牵头方推动相关工作。此外，由中国人民银行参与发起的绿色金融网络，现已扩展至90多家正式成员和14家观察机构，致力于从央行和监管机构的角度分析气候变化可能带来的风险，支持扩大绿色融资。中国还与欧盟等经济体共同发起成立可持续金融国际合作平台，重点就绿色金融标准的国际趋同议题开展研究，预计很快发布中欧绿色金融共同标准，有效推动更多国家和地区绿色与低碳发展。

如何稳外贸？看济南海关打造三个高地

■ 本报记者 刘国民

服務四海 誠信天下



中國專利代理(香港)有限公司
CHINA PATENT AGENT (H.K.) LTD.
www.cpahklt.com

