

# 为海南打造一流营商环境立管用的条例

■ 本报记者 王曼

《海南自由贸易港优化营商环境条例》(简称《条例》)11月1日起实施。该《条例》是《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布实施以来海南省出台的首批自贸港配套法规。

《海南自由贸易港建设总体方案》明确提出,到2025年“营商环境总体达到国内一流水平”,到2035年“营商环境更加优化”。海南省政府副秘书长、省优化营商环境工作专班办公室主任张相国表示,打造一流营商环境,是海南自由贸易港建设的核心任务和关键所在,《条例》的正式施行,为破解营商环境难点堵点痛点问题提供了有力的法规遵循和重要的法治保障。

“在‘十四五’开局之年,为推进我国经济高质量发展,走创新驱动发展道路、构建双循环新发展格局,一个好的营商环境,特别是法治化、国际化、便利化的营商环境是必备的基础条件。”商务部研究院区域

经济合作研究中心主任张建平在接受《中国贸易报》记者采访时表示,这就要求海南要对标世界高水平的自贸港,以海南自贸港法作为出发点,在此基础上,结合海南自身的特点,制定海南自由贸易港优化营商环境的条例。

《条例》一共39条,坚持务实管用,不重复上位法,立短条例,立管用条例的原则,呈现三大亮点:

一是以市场主体需求和问题为导向,营造公开透明可预期的法治化营商环境。突出强调保持涉企法规政策的连续性、稳定性和可及性。因形势变化或者公共利益需要调整的,应设置合理过渡期,为市场主体预留必要的适应调整时间;突出强调加强政府诚信建设。政府与市场主体签订的合同协议应当坚持平等协商、务实审慎原则并考虑财政支付能力;承诺的投资政策和优惠条件,应当依照法定权限和规定

程序以书面形式作出,不得擅自变更政策承诺或者合同,不得以政府换届、相关责任人调整等为由不履行。突出强调严格、规范、公正、文明执法。

二是对标国际高水平营商环境规则和国内先进经验,形成引领性的国际化营商环境。对标国际国内营商环境评价指标体系,制定实施海南自由贸易港营商环境评价指标体系。以贸易投资自由化便利化为重点,在标准对接、信息共享、人员交流和执法协同等方面加强营商环境国际交流。推动通关便利化,高标准建设国际贸易“单一窗口”和口岸基础设施,逐步推进简并港口收费项目,降低港口收费标准;推进海南自由贸易港与其他国家和地区的动植物疫情信息共享,探索认可海南自由贸易港与其他国家和地区间动植物检疫措施的等效性。

三是强化政府主动服务市场主

体意识,营造规范高效的便利化营商环境。提升市场主体准入准营便利度。海南省原则上不再新设许可,同时持续精简现有涉企经营许可,建立最简权力清单,落实放宽市场准入负面清单制度,全面推行极简审批投资制度。建立“有事必应、无事不扰”制度。健全畅通有效的政企沟通机制,县级以上政府都要通过设立投诉平台等方式,受理市场主体对营商环境问题的投诉、举报,依法依规对投诉、举报事项进行处理。推行标准化、便利化政务服务。统筹推进全省统一的政务服务标准化建设,实现政务服务事项无差别受理、同标准办理;以市场主体办事“零跑动”为目标,推进政务服务事项网上办、掌上办、就近办、全省通办、跨省通办等,实行一枚印章管审批、一件事一次办、证照联办等便利化审批方式。

张建平表示,《条例》的实施将大

大提高海南的贸易、投资、金融、物流自由化和便利化水平,推动高新技术企业、战略性新兴产业和产业、现代服务业和旅游业的发展,有利于提升海南吸引外资的能力,形成产业集聚,从而真正将海南打造为我国新的经济增长点和开放新平台。

在张建平看来,未来海南自贸港优化营商环境应继续从以下几个方面努力:不断提升政策法律的透明度,高效利用数字技术,通过网站、手机软件等路径帮助内外资企业了解和用好相关政策;全面优化政务服务,服务企业的意识和办事效率应按照《条例》与时俱进地提升,让企业轻装上阵;对标世界高水平的自贸港和国内先进发达地区自贸试验区,提升海南自贸港的管理水平;发挥海南自贸港先行先试的功能,使得海南自贸港在制度性开放、营商环境改善方面优于全国其他地区,真正起到先行探索的作用。

## 投资环境

### 南非迎来大规模涨价潮

据中新社消息,南非当地时间11月2日零时起,该国汽柴油价格全面上涨。汽油上涨1.21兰特(约合人民币0.6元),柴油上涨1.48兰特(约合人民币0.74元),照明石蜡则上涨1.45兰特(约合人民币0.72元)。据了解,受新冠肺炎疫情冲击及多重因素共同影响,南非今年迎来大规模涨价潮。除汽柴油数次上调价格,南非的水、电、食品及其他主要生活用品价格也相继出现明显上涨。特别是南非的供电价格,今年涨幅达到近20%,食品价格涨幅也达到10%左右。

### 巴央行加息影响扩大

据法新社报道,为了抑制通货膨胀飙升,巴西央行近期将基准利率提高150个基点,从此前的6.25%上调至7.75%,达2017年以来的最高点。此次加息幅度也是巴西20年来最大的一次。巴西国内一些经济学家警告称,政府疯狂的支出最终可能迫使央行更大幅度地提高基准利率,或将导致巴西明年的经济陷入衰退。有分析认为,巴西央行抑制通胀的举措可能会给经济增长踩下刹车。

### 俄罗斯推出碳中和战略

据新华社消息,俄罗斯总理米舒斯京11月1日批准了《俄罗斯到2050年前实现温室气体低排放的社会经济发展战略》。战略称,俄罗斯将在经济可持续发展的同时实现温室气体低排放,并计划到2060年之前实现碳中和。该战略指出,俄罗斯计划支持低碳和无碳技术的应用和拓展,刺激二次能源使用,调整税收、海关和预算政策等。同时,俄罗斯还将发展绿色金融,采取措施保护和提高森林以及其他生态系统的固碳能力,提升温室气体回收利用技术。

(本报编辑部综合整理)

## 一带一路“明珠”闪耀世博会

■ 本报记者 张凡



“本次迪拜世博会首次在中东地区举办,备受瞩目。中阿(联酋)产能合作示范园代表中国海外园区在迪拜世博会的亮相,释放了中国深化对外合作,打造更高水平开放平台的强烈信号。”江苏省海外合作投资有限公司(简称“江苏海投”)董事长郑一敏近期在接受《中国贸易报》记者采访时,对江苏海投建设运营的中阿(联酋)产能合作示范园能成为迪拜世博会中国馆的展项倍感自豪。

被誉为“一带一路”上的明珠的海外园区在世博会上的亮相,将让世界观众和企业更加了解中国企业是如何推进城市化、工业化进程的,对“一带一路”倡议有更深了解。中阿(联酋)产能合作示范园展项以中阿两国人民的幸福生活为切入点,从中阿两国领导人会晤、阿联酋实力展现、江苏经济实力展现、江苏在

“一带一路”建设中的贡献等方面着手,充分展示园区作为两国共建“一带一路”典范项目的重要地位以及“携手前行,共创未来”的主题思路。

“海外园区在‘一带一路’建设中起到枢纽的作用,通过打造相对稳定的运营环境,优化区内营商环境,降低企业成本和风险,有效解决企业境外发展时普遍遇到的各类问题,取得长足发展。”郑一敏说,海外园区各投资主体立足国内改革开放的实践经验,与国内企业有着相同相似的思维方式和观点,双方交流沟通不存在问题和障碍。同时,海外园区建设运营企业又深耕所在国多年,了解东道国政策法规和投资环境,在境外拥有广泛的渠道和资源,可为企业最大程度地解决后顾之忧。

以中阿(联酋)产能合作示范园为例,示范园中方运营团队对阿联

酋的政策法规、投资环境、报审流程、建设标准等有非常深刻的认识,与当地海关、商检、消防等政府部门建立了良好关系。示范园同时借鉴江苏开发区通行的“一站式服务”模式,力争建立起一套全面、务实、高效的服务体系,为企业提供厂房建设、生活配套、手续代办等全方位服务,并通过增强信息咨询、商事法律、金融投资等海外商务服务能力,加强重点企业帮扶,强化走出去企业的风险防范能力。

在我国构建新发展格局的当下,海外园区迎来了新的机遇和发展空间。对此,郑一敏说,示范园将发挥桥梁纽带作用,积极为中国企业搭建海外载体,延伸跨境产业链,在助力企业国际化发展的同时,有助于阿联酋经济转型,为推动形成新发展格局作出积极贡献。

在推动制造业优势产业的“一

带一路”国际合作方面,示范园立足中阿双方经济和产业发展特点,结合《阿布扎比2030年远景规划》,帮助国内优质企业赴阿联酋开展境外投资,促进入园企业融入国际产业链与创新链,全面提升企业国际研发合作能力,推进产业链向国内国外两端延伸、价值链向高端攀升,着力深化中阿两国优势产能合作。

“这既符合中国企业开展海外投资合作、整合利用全球要素资源的发展需要,又充分利用阿联酋当地资源禀赋和市场要素,推动中国优势产业、产能、技术、标准和服务走出去,加快构建一体化跨境产业链体系,有效应对国际贸易摩擦和投资壁垒,拓展海外发展空间,加快培育跨国大企业大集团。”郑一敏说,通过示范园基础设施工程建设,可有效拉动国内成套设备、建筑材料出口,推动了工程机械及建筑材

料行业提质升级,助力中国建筑及成套设备产业参与国际大循环。此外,园区还通过增强信息咨询、商事法律、金融投资等海外商务服务能力,加强重点企业帮扶,强化走出去企业的风险防范能力。

据了解,“扎实推进中阿(联酋)产能合作示范园建设”被写入《江苏省“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》,这彰显了江苏省全力推进项目的决心。

“示范园将以时不我待、只争朝夕的责任感和使命感奋力拼搏,努力将示范园打造成中阿交流合作的典范项目。”郑一敏表示,示范园将探索境外合作园区“重资产投资运营”和“轻资产管理输出”两种有效模式,打造特色产业集群,健全综合服务体系,推动友好合作交流,形成在全球发展有竞争力、在全国发展有引领性的海外园区建设新模式。

www.cpahkltd.com

服務四海 誠信天下

YOU TRUST, WE SERVE

中国专利代理(香港)有限公司伴随着中国专利法的诞生,于1984年3月在香港成立,是中国最早的三家专利商标代理机构之一。我们为国内外委托人在专利、商标、著作权、域名及反不正当竞争等领域提供申请、诉讼、调解、许可、转让和咨询服务,同时也办理在香港特别行政区的专利、商标和外观设计注册业务。

Practice Area

- Prosecution of patent and trademark applications
- Litigation relating to patents, trademark, copyright and other IP right disputes
- Registration of domain names
- Registration of layout designs of integrated circuits
- Other services relating to intellectual property rights

中國專利代理(香港)有限公司  
CHINA PATENT AGENT (H.K.) LTD.

办公地点: 香港 / 北京 / 深圳 / 上海 / 纽约 / 东京 / 慕尼黑

OFFICES Hong Kong, Beijing, Shenzhen, Shanghai, New York, Tokyo, Munich