

经贸会客厅

中国贸促会专家委员会委员、中国世贸组织研究会常务理事姚为群：

精准模拟提升参与国际经贸事务水平 助力企业攀向全球价值链中高端

■ 本报记者 张凡



春江水暖鸭先知。在我国长达15年的复关及入世谈判的过程中，地处东部沿海地区、改革开放前沿的上海市敏感地意识到，入世对于上海的开放发展是十分有益的，有利于以浦东为龙头，带动上海的国际经济、贸易、金融和航运中心的建设。在这样的背景下，2000年上海市人民政府办公厅印发了《关于中国加入WTO上海行动计划纲要》。根据该纲要，上海需要加强WTO相关事务的咨询服务，上海WTO事务咨询中心的筹建便提上日程。当时正在浦东工作的姚为群被调入参与该中心的筹建，从此开始了WTO相关事务咨询工作，一直干到60岁时转到上海对外经贸大学任教。

“在我国参与WTO事务的过程中，人们往往关注的是一线的谈判，或者对WTO规则的理解，我们学经济学的人一直是以‘学生’的身份在干中学，在学中干。”姚为群说，上海WTO事务咨询中心起初的任务就是对政府部门、企业进行培训，让他们熟悉WTO规则、

中国所做出的承诺，以及未来该如何履行承诺。

让他没想到的是，他的经济学知识很快就有了用武之地。入世后，我国与WTO成员的贸易摩擦日益增多，尤其是发达国家对我国发起的反倾销措施时常会让我国政府部门、企业感到措手不及。如何发现WTO成员对我国有发起反倾销的迹象？是否需要建立一个“预警系统”？

“这不仅需要熟悉WTO规则，还要懂得对方启动贸易救济措施的程序，也需要从我国出口的角度考虑问题，对出口数据进行监测。最重要的是，还要将规则、程序和解决方案转换成经济学、数学和计算机语言。”姚为群说，在国家有关部门的鼓励下，他和同事们开始将应用数量经济学方法和可算模型在应对贸易摩擦方面小试牛刀。

2004年，上海WTO事务咨询中心开通了入世以后我国第一个贸易救济措施监控预警咨询系统。建立这套系统的目的就是针对WTO成员方对中国出口产品可能发起的贸易救济措施动向，将为中国出口产品生产、贸易企业、维护公平贸易权益，及时了解并适应国际市场变

化，提高产品国际竞争力，处理贸易纠纷，起到积极的作用。

让姚为群和他的同事们一战成名的是欧盟对中国鞋类的反倾销案。当时，欧盟对中国鞋类产品采取了反倾销措施，并提出了包括自愿出口限制、统一征收反倾销税等5套解决方案供我国选择。姚为群和他的同事们与国家有关部门官员一起将欧盟解决方案逐个解析后，在考虑供需两端相关变量的基础上，引入可算模型模拟这些方案对中国出口产品的贸易效应，提出了一套对我国影响最小的解决方案。

“此后，许多业务就找上门来，我们也实现了从贸易救济监控预警到贸易争端和贸易规则谈判决策支持的工作转变。”姚为群说，此后，他作为技术支持团队的负责人，先后为WTO多哈发展议程(DDA)的非农产品市场准入、服务贸易、环境谈判、《信息技术协定》(ITA)扩围、环境产品和中国加入《政府采购协定》等谈判做技术支持，为谈判提供决策依据。

随后，这个业务也拓展到我国众多的FTA的可行性和谈判的技术当中，如在一线直接参加中

国-韩国自贸协定、中国-瑞士自贸协定的磋商和谈判。

“就贸易自由化而言，关税减让用什么方程，用什么系数，服务开放承诺如何量化，从而形成发达国家和发展中国家共赢的方案。”姚为群说，入世已经20年，我国已经有相当的实力参与WTO改革，参与区域和双边贸易投资安排，就更需要把我国国力与经贸伙伴的实力进行量化模拟，以便精准确定我国未来在参与共建更高水平开放型世界经济的发展路径和策略。

“构建开放型世界经济的过程中暗含的是棘轮效应，只能前进不能后退，往后经贸活动会越来越自由。这其中，高水平的自贸协定或将成为WTO改革很重要的试验田。”姚为群说，现在需要形成示范效应，以推动各方继续前进，“若中美达成协议，就能规范发展中国家与发达国家的规则；若美欧达成协议将规范发达国家之间的规则；若金砖国家达成协定或将规范新兴市场国家之间的规则……”

“目前，我们要对我国履行入世承诺、实施自贸协定的成效进行评估，将过程贯穿到事前事中事后。在参与WTO改革、升级自贸

协定方面，需要自贸试验区发挥作用，提供最佳实践案例，再由点到线到面铺开，为我国参与谈判提供支持。”姚为群强调说，企业需求是WTO改革、自贸协定谈判的主要任务，包括国有、民营和外资在内的中国企业与商会、行业协会，尤其是价值链头部企业，要以主人翁的姿态积极融入多双边和区域贸易投资的进程中去，从而令新规则有益于向中国这样的新兴市场经济和发展中国家的企业向全球价值链中高端攀升。

“如果不是按一国企业需求提出标准和规则，说明这国企业没有国际竞争力。尤其是在我国企业要实现高质量国际化发展的当下，参与制定多边和区域经贸规则都是企业的必修课。如在RCEP即将生效的当下，我国可参考入世的做法，在开展大规模的培训的同时，可在各省市自治区、全国性商会和行业协会、贸促机构设立咨询点，方便政府、企业了解、掌握、用好规则。”在姚为群看来，未来开展新的谈判，不仅需要科学的定量实证分析，还要根据企业的需求来制定规则，让企业在国际竞争合作中更有影响力和话语权。

全球首个一体化建造的LNG工厂核心工艺模块交付

■ 本报记者 刘禹松

12月10日，由中国海油旗下海油工程公司负责建造的加拿大LNG(液化天然气)项目首个核心工艺模块在青岛场地完工交付，该项目在全球首次实现核心工艺模块加管廊模块一体化联合建造，开创了多项新工艺新技术，标志着我国LNG模块化化工厂建造能力已达到国际先进水平。

据了解，加拿大LNG项目规划建设4条生产线，其中一期工程计划建造2条生产线，年产量达1300万吨LNG。项目建成投产后，将向包括中国在内的亚洲国家供应高品质的液化天然气，这将有助于我国天然气进口渠道进一步实现多元化。

据悉，海油工程承揽了项目一期35个模块建造工作，合同金额约50亿元，合同工期33.5个月，工作包括全部19个核心工艺模块，总重约178830吨，相当于3个世界第一高楼迪拜塔钢结构重量。本次交付的模块为公共核心工艺模块，由三层主甲板组成，高37米，重5465吨，主要承担原料气预处理工作。首个模块交付后将装船运输至位于加拿大不列颠哥伦比亚省省基提马特Kitimat镇的项目所在地，进行现场安装就位。

区别于传统的管廊和核心工艺模块分别设计建造并在生产现场进行对接的模式，该项目首次实现了一体化建造，此举可大幅提高项目集成程度，使现场安装施工工作量减半，更有利于项目整体工期控制。但这也对施工技术、大型装备资源条件、尺寸精度控制等提出了挑战。

项目经理庄宏昌介绍，在项目实施过程中，海油工程创新采用大吨位甲板片双系统顶升技术和模块化运输车总装技术，创新应用超大结构物吊装、4D可视化建造等多项技术创新，大幅提升了超大型LNG模块化化工厂一体化建造能力和水平。

此外，面对施工技术要求高、安全质量管理难度大、全球新冠肺炎疫情严重影响等严峻挑战，海油工程科学筑牢疫情防线，狠抓安全不放松，通过建立“区域行动小组”、引入先进信息化手段等一系列措施，深入打造特色鲜明的安全和质量文化，积极构建“地球上最安全的项目”和“无缺陷交付项目”，项目高峰期投入超过8000人，连续安全生产工时已突破2000万工时，整体建造进度已近60%，各项质量合格率均超过业主主规格书要求。

作为项目总包方代表，日挥株式会社控股公司总裁兼首席运营官石塚忠表示，面对全球新冠肺炎疫情极为不利的影响，海油工程依然能够按时、安全、高质量地完成首个模块交付是一个了不起的成绩。

海洋石油工程股份有限公司董事长于毅表示，加拿大LNG项目是继2017年成功交付全球首例极地LNG项目——亚马尔项目后，海油工程承建的又一超大型核心工艺模块建造项目。这标志着海油工程LNG高端模块化建造能力已稳居国际行业第一梯队。“面向‘十四五’，海油工程将积极践行‘一带一路’倡议，持续深化对外国际合作，扎实推动‘绿色发展跨越工程’，全力打造LNG工程全产业链技术体系和服务能力。”于毅说。

加工增值政策扩大试点 在海口综合保税区首单落地

12月9日，由海南复星博毅雅医疗技术有限公司申报的加工增值内销呼吸机在海口海关所属马村港海关通关放行，该批货物享受4%关税税率减免。这标志着加工增值内销税收征管政策正式扩大至海口综合保税区，这也是洋浦保税港区先行先试的“一线放开、二线管住”进出口管理制度扩大试点后首个落地的政策。

据海关总署发布，自12月1日起，海南自由贸易港洋浦保税港区先行先试的“一线放开、二线管住”进出口管理制度，扩大到海口综合保税区、海口空港综合保税区试点。加工增值货物内销税收政策作为先行先试的先行政策，备受地方政府和广大企业关注。

据了解，为推动政策落地实施，海口海关加大与海南省商务厅、海口综合保税区管委会及相关

企业的联系沟通，做好加工增值鼓励类产业企业备案、业务储备等工作。目前，符合扩大试点政策、通过国际贸易“单一窗口”备案的企业已达5家。同时，复制加工增值政策在洋浦实施的经验，实行“一企一户”管理，便捷高效的企业申报机制，企业自主核算、如实申报，对自主核报数据质量负责。

海关根据风险分析，加强事中事后监管，并进一步优化系统，便利企业申报、满足海关高效监管要求。此外，加强政策宣传解读，与海口综合保税区管委会共同举办政策宣讲，解答企业关心的问题，为政策落地营造积极氛围，该关还深入企业，了解企业加工工序、加工增值情况，指导企业进行加工增值产品申报、区外企业进口报关等，全力保障政策顺利落地实施。

(毛曼)



洋浦保税港区面积约2.3平方公里，位于海南自贸港重点园区——洋浦经济开发区内，是海南对外开放的重要窗口。目前已有粮油加工、葡萄酒销售、船舶制造、珠宝首饰制造、智能勘测产品研发制造等多种类型的企业在洋浦保税港区投入运营。图为工作人员在位于洋浦保税港区的洋浦国际葡萄酒交易平台整理红酒。新华社记者 蒲晓旭 摄

甘肃深化拓展一带一路市场

12月4日上午，“武威南——第比利斯”中欧班列从甘肃武威南站发车。这是甘肃首趟开往格鲁吉亚的中欧班列，标志着甘肃与“一带一路”沿线国家再添贸易新通道。

自2014年甘肃首列“天马号”(武威南—哈萨克斯坦阿拉木图)中欧班列开行以来，甘肃国际货运班

列线路持续拓展。截至目前，已开通中欧、中亚(中吉乌)、南亚、国际陆海贸易新通道4向5条国际货运班列。

为支持国际货运班列常态化运行，兰州海关制定11条措施，鼓励企业自主选择通关模式、推动降低通关合规成本、打造班列通关“绿色通道”，促进班列多式联运业务发

展，支持国际货运班列常态化双向并行，拉动甘肃外贸稳步增长。

近期，兰州中川机场国际航空口岸进境种子种苗指定监管场地迎来新一轮“农忙季”，一批批进境原种经过兰州海关检疫合格，由种子企业进行繁育，成熟后将再次出口。“外繁制种产业是甘肃特色产

有序推动对外开放 实现农业贸易高质量发展

■ 本报记者 王曼

2021年12月11日，在由中国农业大学经济管理学院举办的中国人世二十周年与农产品贸易发展暨“一带一路”国际农产品流通产业创新院成立研讨会上，与会嘉宾聚焦“入世二十年中国农产品贸易和投资的成就、机遇与挑战”主题，进行深入交流，并展望未来中国如何实现农业贸易高质量发展。

“入世二十年，中国农业在不断适应国际贸易规则的过程中，化压力为动力，以开放促改革，实现了跨时代的发展。”农业农村部国际合作司参赞焦点回顾了自入世以来，中国农产品贸易发展大致经历了四个阶段：第一阶段是2001—2006年，即中国农业贸易发展的过渡期。第二阶段是2006—2012年，即中国农业贸易快速增长期。第三阶段是2012年—2016年，即中国农业贸易增速放缓期。第四阶段是2016年至今，即中国农业贸易发展稳定期。

农业农村部农业贸易促进中心副主任宋聚国表示，入世以来，我国农产品贸易不断开放，关税和非关税壁垒大幅降低，农业法律法规不

断完善，在对外开放中取得令人瞩目的成就。但同时也面临新的挑战，一是农产品贸易大进明显快于大出；二是进口供应链上存在薄弱环节，农业企业国际化经营水平还有待提升，尚未形成稳定高效的全球采购、收储装运等能力；三是农业贸易投资一体化进程有待加快。

农业农村部对外经济合作中心研究所副所长于敏总结道，入世20年，中国农业投资存在以下特点：第一，投资存量呈增长趋势，但是同农产品贸易额相比，农业投资存量不仅增长比例小，增长速度也非常缓慢。2020年农产品进口贸易额达1500亿美元，而农业投资存量累计不足200亿美元。第二，农业投资区域与贸易存在较大不一致性。我国农产品的主要进口来源是美洲和大洋洲，而投资区域主要集中在俄罗斯、越南、老挝等周边国家，且投资主要集中在种植业生产前端，产业链条单一。第三，投资规模小，以中小企业为主。农业对外投资企业资产总额5000万美元以上的企业占比5%左右，小于200万美元的占到1/3。

中国农业“走出去”肩负着保证重要农产品有效供给的重任，未来仍需要在农业“走出去”方面投入更多资源和支持。

中国农业大学国家农业市场研究中心主任韩一军表示，中国对“一带一路”沿线国家农业投资占中国农业海外投资总量90.4%。综合来看，目前“一带一路”沿线主要是发展中国家和地区，农业合作至关重要也非常迫切，但需要政府、企业和农户等主体从政策、技术、贸易与投资等方面系统推进。

中国农业大学经济管理学院教授、国际经济研究所执行所长林发勤表示，未来解决粮食安全的关键在于农业结构性矛盾以及农业流通问题。畅通“一带一路”农业产业流通是破解农业结构性矛盾的重要方式，这对缓解中国包括整个世界的粮食安全都非常重要。

为了实现农业贸易高质量发展，中国农业大学经济管理学院教授、国务院参事何秀荣建议，要在农产品贸易战略上保粮食、保谷物；要确保供应链安全稳定，准备可替代的后备方案；应加强海外布

局，推动跨国公司发展，尤其要加强技术贸易、服务贸易以及投资贸易一体化发展；加强符合国际规则的政策工具箱设计，对符合国际规则的工具进行前瞻性研究，积极参与与高标准自由贸易协定的谈判和制定，用更开放的国际规则来促进形成高质量发展的格局。

“未来中国农业贸易将面临由大到强的新任务、新发展阶段，为此要推动做好农业对外开放的顶层设计，协调政治利益和经济利益、农业利益与总体利益、对外开放和产业安全的关系，积极稳妥有序地推动扩大农业对外开放。”宋聚国表示，具体应从以下四点着力：一是积极做好多双边农业贸易谈判，尤其在农业服务贸易、投资及新规则制定方面，强化与高标准农业经贸规则的对比研究；二是抓好农业国际贸易高质量发展基地规划的实施工作，做好有关市场主体的培训等工作；三是有效利用各类平台努力提升国际市场的话语权，促进我国农产品进口的高质量；四是积极促进农业服务贸易发展，顺应产业链价值链升级需要。

外贸创新发展 取得显著成效

本报讯（记者 王曼）商务部新闻发言人高峰在12月9日商务部举行的例行发布会上表示，今年以来，围绕“外贸创新发展年”，商务部会同各有关部门和地方，积极实施优进优出、贸易产业融合和贸易畅通“三大计划”，推动外贸创新发展，为加快构建新发展格局作出贡献。

高峰介绍了优进优出、贸易产业融合和贸易畅通“三大计划”取得的成效。“优进优出”方面，贸易结构进一步优化。新兴市场成为我主要贸易伙伴，出口占比提升至49.5%。民营企业主力军作用更加突显，出口占比提升至57.4%；出口质量持续提升。机电产品出口占比提升至59%。累计向120多个国家和国际组织提供超过18.5亿剂新冠疫苗疫苗；优质产品进口不断增长。以人民币计，1—10月消费品进口增长22.3%，先进技术、重要装备和关键零部件进口维护了产业链供应链稳定畅通；外贸新业态加速发展。跨境电商进出口、市场采购贸易方式出口快速增长，外贸综合服务企业超过1500家，海外仓面积超过1600万平方米，建成保税维修项目约130个。

“贸易产业融合”方面，深入推进外贸转型升级基地高质量发展。新认定105家国家外贸转型升级基地，搭建公共服务平台，优化完善支撑政策；引导加工贸易向中西部和东北地区梯度转移。支持中西部、东北地区与东部地区开展产业对接合作，培育认定首批13个国家加工贸易产业园，今年前10个月，中西部地区加工贸易出口占比较去年提升1.3个百分点至26.7%；提升边境地区产业发展能力。在13个县市开展第一批边民互市贸易进口商品落地加工试点，实施“百企入边”计划，已吸引近80家企业赴边境地区开展落地加工。

“贸易畅通”方面，一是畅通贸易往来。与印尼等国新建贸易畅通工作组。充分发挥已建立的工作组作用，务实解决双边贸易领域存在的困难和问题。二是鼓励建设国际营销体系。支持重点行业建设国际营销体系，加大对国家级国际营销服务公共平台的宣传推介。三是促进贸易便利。持续拓展国际贸易“单一窗口”功能。四是支持企业拓展市场。通过广交会、进博会等贸易平台，进一步支持企业拓展国际国内市场，畅通国际国内双循环。五是助力内外贸一体化。多渠道支持出口产品转内销，深入推进内外贸产品“同线同标同质”。