

简约适度 绿色低碳 文明健康地生活

低碳从消费做起

《促进绿色消费实施方案》公布

■ 本报记者 刘国民

由国家发展改革委同工业和信息化部、住房和城乡建设部、商务部、市场监管总局、国家机关事务管理局、中直管理局等有关部

门研究制定的《促进绿色消费实施方案》(以下简称《实施方案》),1月21日在京公布,在当天召开的新闻发布会上,国家发展改革委等部门介绍了《促进绿色消费实施方案》有关情况。

国家发展改革委就业收入分配和消费司副司长常铁威介绍说,《实施方案》按照目标导向和问题导向相结合的要求,在指导思想上提出了要面向碳达峰、碳中和目标,增强全民节约意识,反对奢侈浪费和过度消费,扩大绿色低碳产品供给和消费,完善制度政策体系,推进消费结构绿色转型升级,加快形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。在工作原则上,提出了坚持系统推进、重点突破、社会共治、激励约束并举。在主要目标上,分别提出到2025年和2030年的目标要求。《实施方案》系统设计了

促进绿色消费的制度政策体系,包括全面促进重点领域消费绿色转型,强化绿色消费科技和服务支撑,建立健全绿色消费制度保障体系,完善绿色消费激励约束政策四大方面22项重点任务和政策措施。

为推动《实施方案》有效落地,国家发展改革委就业收入分配和消费司司长哈增友提到,国家发展改革委将与有关部门一道强化责任,把加强党的全面领导贯穿促进绿色消费各领域和全过程;强化激励约束,聚焦绿色消费重点领域和突出问题,及时形成公平有效的激励约束机制;强化示范带动,持续开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色社区、绿色出行等行动,鼓励电商平台和大型商场、超市等流通企业设立绿色低碳产品销售专区;强化宣传推广,持续推进绿色消费宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进农村、进家庭,引导开展节粮、节水、节电和绿色购物等活动四个方面共同抓好落实。

发布会上,商务部消费促进司

副司长王斌在回答《中国贸易报》记者提问时表示,商务部在促进绿色消费领域主要开展了五个方面的工作。

一是大力培育绿色流通主体。发布绿色商场创建评价指标,指导各地加大政策支持力度,推动绿色流通主体培育工作提质增效,打造一批提供绿色服务、引导绿色消费、实施节能减排的绿色商场。

二是坚决制止餐饮浪费。制定制止餐饮浪费的政策措施,规范公共机构、餐饮服务单位、社会组织的餐饮消费行为。商务部联合中央文明办开展“光盘行动”,推动出台《绿色餐饮经营与管理》《宴席节约服务规范》等标准,鼓励广大餐饮企业自觉开展勤俭节约活动,“半(小)份菜”和“不带餐具”外卖等已成为行业新风尚。

三是促进电商绿色发展。出台推动电子商务企业绿色发展的举措,引导电商企业节能增效、快递包装绿色转型,培育电商平台绿色发展生态。鼓励电商企业结合

网络促销活动,开设绿色产品专场,加大绿色产品的销售力度;设立绿色包装专区,推动平台内经营者广泛使用绿色包装;通过积分奖励等方式引导消费者绿色消费。

四是扩大汽车绿色消费。推动完善新能源汽车购置财税支持政策,平缓补贴退坡力度和节奏;会同工业和信息化部等部门连续两年开展新能源汽车下乡活动,促进新能源汽车消费。商务部会同有关部门在全国范围推行二手车交易登记跨省通办,推动落实全面取消二手车限迁政策,持续扩大二手车流通。

五是加强绿色消费宣传。通过全国消费促进月、全国网上年货节、中华美食荟等活动,大力倡导绿色消费理念、低碳生活方式、反对餐饮浪费。商务部组织带动中介组织和龙头企业举办“绿色可持续消费宣传周”“可持续消费研讨会”“青山计划”等形式多样的活动,积极营造全社会绿色、健康消费氛围。

中国三家军工企业遭美制裁

本报讯(记者 穆青风)美国国务院近日以从事导弹技术扩散活动为由,宣布对中国航天科技集团一院、中国航天科工集团四院及保利科技公司三家企业实施制裁。根据该文件,美国国务院宣布,美国政府拒绝与上述受制裁实体签订任何政府合同,禁止将上述受制裁实体生产的所有产品进口到美国,并对上述受制裁实体转让《美国军品清单》上的所有物项及其出口受《2018年出口管制改革法》管制的所有物项,拒绝颁发所有新的单项许可证。上述制裁措施期限为两年。

外交部发言人赵立坚对此表示,美方出于政治目的,以各种借口制裁打压中国企业,这是典型的霸凌行径。中方对此强烈不满,坚决反对。中国政府一贯反对大规模杀伤性武器及其运载工具的扩散。根据中国的防扩散政策及相关法律法规,中方对导弹及相关物项和技术实行严格的出口管制,中国与有关国家开展的正常合作不违反任何国际法,不涉及大规模杀伤性武器扩散问题。美方在防扩散领域赤裸裸地奉行双重标准,不仅纵容支持盟友发展导弹及相关技术,还计划对澳大利亚出售飞行距离可达2500公里且可携带核弹头的战斧巡航导弹。美方应认真反思自己的防扩散记录和军贸政策,没有任何资格对

他国的正常军贸合作说三道四。大成上海办公室高级合伙人陈立彤介绍说,为禁止或限制美国认为不利于本国国家安全和外交政策目标的某些经济贸易活动,美国政府部门制定了多份制裁和贸易限制清单。这些清单由美国不同政府部门制定、管理和监管,对受清单约束的主体施加各种要求。防扩散制裁清单由美国国务院国际安全与防扩散局管理。该清单针对的是参与核、化学、生物武器等扩散活动的非美国个人、私人实体和政府。

“一直以来,美国政府认为其技术优势是西方世界能够保持优势的主要物质基础,因此很忌惮我国在航天科技领域对其进行超车,这一点可以从美国军事最终用户清单上中国航天相关企业的数量看出。目前美国对我国采取了有针对性的技术封锁方式。一方面,美国会对现存的重要技术领域进行精准和高强度的管制,另一方面,美国政府机构持续识别需要进行出口管制的技术领域并加以管制。”陈立彤表示,应对该类型的技术封锁,我国应该从政府层面和企业自身层面着手。政府担当起其在宏观层级的协调领导作用,企业发挥出其自身的竞争力和合规韧性。政府和企业携手合作,攻克技术难关,争取成为国际供应链中不可缺少的一环。

在区域规划设计上精准导向

1月22日中共中央党校(国家行政学院)发布《高质量发展蓝皮书:中国经济高质量发展报告(2021)》(以下简称《蓝皮书》)。

《蓝皮书》对中国经济协调发展指数下的区域协调指数进行具体考察,区域协调指数由8个分指数构成,即区域发展差距指数、区域投资差距指数、区域结构差距指数、区域创新差距指数、区域收入差距指数、区域教育差距指数、区域卫生差距指数、区域社保差距指数。经测算,2020年中国区域协调指数为28.20分,相较于2001年的24.16分提高了4.04分,增幅达16.72%,中国区域协调发展水平有了一定的提升。发达地区协调发展水平相对欠发达地区的优势微弱,并且在20年间二者差距呈现缩小态势。未来要推动区域协调发展,应在区域规划设计上提高问题导向的精准度,加快推进区域间财税、金融等领域的体制改革,强化政府间区域政策协调。

据此,《蓝皮书》提出相关政策建议:

要关注区域间教育、收入、投资差距,以精准政策促进区域协调发展。新时代的区域协调发展政策必须充分考虑我国幅员辽阔、区域分化明显的实际,立足各板块、各地区现实需求,构建精准的区域发展制度供给体系,提高区域政策的针对性和有效性,最终形成分工合理、协

调发展的区域经济格局。具体而言,要关注区域间教育、投资、收入等评价得分较低领域的协调发展问题,有针对性地解决各个区域空间单元面临的瓶颈问题,提高区域规划的指导性、靶向性;要加强区域政策与财政、金融、产业、投资、土地、人才等政策的协调配合,突出宏观调控政策的空间属性,做到“有的放矢”而非“大水漫灌”。

要进一步理顺区域协调发展体制机制,促进区域协调在协调发展各领域中率先实现。在区域协调发展方面,要通过加快财税、金融体制改革,赋予欠发达地区更灵活更多元的发展空间,国家战略层面应在继续推动实施京津冀、长三角、粤港澳大湾区等发达地区区域发展战略的同时,赋予西部大开发等区域协调发展战略新的内涵,进一步加大对欠发达地区的政策扶持力度,进一步缩小中西部地区与东部地区的区域发展差距,在协调发展各领域中,率先实现区域协调。西部和东北地区要谋划对接“一带一路”倡议中的基础设施建设,建设对外开放大通道、大平台、大布局,形成新动能,释放区域发展潜力。东部地区需要积极参与全球经济合作和竞争,以服务贸易为重点,推动形成区域开放新高地。内陆与沿边地区要加快基础设施建设,加快沿边口岸建设,在扩大开放中促进区域协调发展。

(刘国民)

北京证券交易所为创新型中小企业上市融资赋能

本报讯(记者 周东洋)华夏机构投资者年会暨第十五届金蝉奖颁奖典礼近日举行,北京证券交易所投资者服务部资深执行经理杨艺新表示,为了更好地发挥北交所的市场功能,为更多的创新型中小企业上市融资做好服务,北交所建立了一套契合中小企业特点的制度安排,充分探索资本市场支持服务中小企业科技创新的普惠金融之路。

记者了解到,这套差异化的制度安排主要包括以下四个方面。一是构建包容、精准的发行上市制度,明确北京证券交易所新增上市公司均来源于在新三板挂牌满12个月的创新层公司,同时设置了更加包容的上市条件,能够让更多的创新型、创业型中小企业通过发行上市。二是实施灵活、多元的持续融资制度。紧紧围绕中小企业特点和需求,在新三板改革经验基础上,进一步完善“小额、快速、灵活、多元”的再融资制度。三是建立宽严适度的持续监管制度。四是采用成熟有效的交易制度。

杨艺新介绍,当前,北京证券交易所开市不到两个月,仍处于规模建设、特色制度功能建设的初期,市场文化与生态还需要持续完善和巩固。下一步,北京证券交易将紧紧围绕“创新型中小企业”这个主体,牢牢把握“支持创新发展”这个关键,始终聚焦“打造主阵地”这个方向,做好四个坚持:

一是坚持错位发展。相对于沪深交易所,北交所将主要聚焦“更早、更小、更新”的企业资源,充分体现市场包容性和精准性,兼顾不同行业、不同类型、不同特征的创新型中小企业。同时,北京证券交易所坚持实施“转板机制”,加强与沪深交易所的互联互通,充分发挥纽带作用,进一步增强多层次资本市场间的有机联系。

二是坚持一体发展。让处于不同发展阶段、拥有不同发展需求的创新型中小企业,在北交所、新三板创新层和基础层中找准位置,顺畅、高效、递进发展。北交所的融资、并购、交易等功能要进一步做优、做强,充分发挥“龙头”撬动和“反哺”作用。

三是坚持创新发展。北交所将在资本市场运行规律基础之上,立足自身发展规律和需求,加大制度、产品和工具创新力度,增强制度包容性和精准性,重点提升市场流动性和估值、定价能力。下一步,北交所还将根据市场规模建设情况,构建北京证券交易所指数以及指数产品体系,逐步打造创新型中小企业晴雨表。

四是坚持协同发展。创新型中小企业受制于企业规模、股本实力等原因,获取金融服务和资本支持的能力普遍较弱。因此,北交所将会进一步推动各方加大支持力度,营造更好的投融资环境,解决中小企业融资难和投资渠道不畅等现实问题。为实现这个目标,北交所将加大投融资对接服务力度,持续完善主办券商制度,支持商业银行开展各类创新型中小企业投资业务,汇聚更多普惠金融政策等。



2021年12月20日至2022年1月3日,中国热播电视剧《山海情》法文版在科摩罗播出,中科文化得到进一步交流。中国援建了科摩罗广播电视大楼,全面指导科方管理人员、专业技术人员,中国多套广播电视频道在科摩罗顺利落地。图为中国广播电视国际经济技术合作总公司援科摩罗广电技术合作组专家在科摩罗广电中心维护播出服务器。



32国普惠制待遇取消对我国农产品出口有多大影响?

■ 谢众民

海关总署2021年第84号公告显示,自2021年12月1日起,对输往欧盟成员国、英国、加拿大、土耳其、乌克兰和列支敦士登等已不再给予中国普惠制关税优惠待遇国家的货物,海关不再签发普惠制原产地证书。公告发布后,可谓是一石激起千层浪。到底什么是普惠制?我国享受过哪些国家给予的普惠制待遇?普惠制待遇的取消会对我国农产品出口产生多大影响?

一、什么是普惠制?

普惠制全称是普遍优惠制度(Generalized System of Preferences,GSP),是指发达国家给予发展中国家制成品和半制成品普遍的、非歧视的、非互惠的一种关税优惠制度,目的是扩大发展中国家对发达国家的出口,推动发展中国家工业化进程,加速发展中国的经济增长。根据该制度,受惠国在向给惠国认定某些产品时,需缴纳的进口关税比最惠国税率(MFN)更低。

然而,给惠国在给予优惠的同时,对自身也设置了保护措施,常见的一项就是“毕业机制”,即当受惠国的某类产品被给惠国认定为具有竞争力,且占据其市场一定份额时,受惠国的这类产品就会被给惠国“毕业”,不再拥有普惠制待遇。此外,根据世界银行标准,不再属于低收入或中等偏低收入的经济体,发达国家可以取消给予其普惠制待遇(俗称“国家毕业”)。

我们经常听到的最惠国待遇(MFN)和普惠制(GSP)主要有三点不同:

一是最惠国待遇是国际经济贸易关系中常用的一项制度,是国与国之间贸易条约和协定的法律待遇条款,而普惠制只是发达

国家给予发展中国家和地区的一种普遍的非歧视、非互惠的关税制度。

二是普惠制是发达国家单向给予发展中国家或地区的关税优惠,既然是单方给予,就可以单方取消,而最惠国待遇则是互相给予优惠,单方面取消即可能违反公约。

三是普惠制主要涉及给惠国和受惠国相互间的进出口贸易,而最惠国待遇涉及包括缔约国双方在通商、航海、关税、公民法律地位等多个方面相互给予的优惠、特权或豁免待遇,相较于普惠制来说,范围更加广泛。

二、哪些国家给予过中国普惠制待遇?

我国作为全球最大的发展中国家,理应享受普惠制待遇。1978年,经我国政府主动争取,新西兰、澳大利亚率先给予我国普惠制待遇。随后,挪威、瑞士、加拿大、芬兰、瑞典、日本等国也先后在1981年前给予我国普惠制待遇。

共有40个国家给予过我国普惠制待遇,具体包括:欧盟27国、英国、欧亚经济联盟3国(俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦)、土耳其、乌克兰、加拿大、瑞士、列支敦士登、日本、挪威、新西兰和澳大利亚。美国从未给予我国普惠制待遇。

随着我国经济的快速发展和人民生活水平的不断提高,世界银行根据最新标准已将我国归入“中等偏上收入经济体”,因此多个国家在近几年陆续宣布取消给予我国普惠制待遇。目前仍然保留给予我国普惠制待遇的国家仅剩挪威、新西兰和澳大利亚3国。

给予我国普惠制待遇的国家 和地区	对我国的普惠制 待遇是否已取消	取消时间	备注
乌克兰	是	2012年	
加拿大	是	2014年7月1日	
瑞士、列支敦士登	是	2014年7月1日	两者为关税同盟
欧盟、英国、土耳其	是	2015年1月1日	英国当时仍为欧盟成员国,土耳其为欧盟的关税同盟国
日本	是	2019年4月1日	
俄罗斯、白俄罗斯、哈萨克斯坦	是	2021年10月12日	三者均为欧亚经济联盟成员国
澳大利亚	否		
新西兰	否		
挪威	否		

三、影响多大?

此次公告所涉及的32个国家中,欧盟27国、英国(当时还是欧盟成员)、土耳其早在2015年1月1日开始就已经不再给予我国普惠制待遇;加拿大与列支敦士登从2014年7月1日开始不再给予我国普惠制待遇;乌克兰更是从2012年开始就不再给予我国普惠制待遇。可见,32个国家早在几年前就已经取消了对我国的普惠制待遇,要说对我国农产品出口的冲击,照理来说也应该是几年前的事了。对外经济贸易大学教授崔凡认为,此次海关不再签发普惠制原产地证书,属于海关部门的“技术性处理”。

事实上,由于“毕业机制”的存在,各国对我国农产品的普惠制待遇早已不断压缩。以欧盟为例,进入二十一世纪以来,欧盟就曾多次通过“毕业机制”缩小我国受惠农产品范围,例如从2004年5月开始取消对我国乳、蛋制品和天然蜂蜜等农产品的关税优惠,从2014年1月开始取消对我国咖啡、茶、马黛茶及调味料等

农产品给予的普惠制待遇;从2015年1月开始,不再给予我国普惠制待遇。虽然普惠制待遇的取消会对我国部分农产品出口欧盟产生一定的不利影响,但我国对欧盟的农产品出口总体依然保持稳健增长。海关数据显示,从欧盟不再给予我国普惠制待遇的2015年开始,到英国脱欧的2020年之前,我国对欧盟的农产品出口基本保持增长态势,并于2019年到达历史顶峰的94亿美元,比2014年增长了10.5%。

实际上,得益于我国与越来越多的经济体签署自贸协定,农产品出口企业完全可以根据自身情况选择最有利的关税安排。目前,我国已经和东盟、智利、瑞士、韩国、新西兰等26个国家和地区签署了19个自贸协定,企业可以申领相应的自贸协定原产地证书来适用协定税率。此外,RECP协定已于2022年1月1日生效,企业可以申领RCEP协定项下原产地证书,享受相应的协定税率。

来源:中国贸促会农业行业分会(农业农村部农业贸易促进中心)