编者按:在今年全国两会期间,人大代表和政协委员积极履职建言,就碳达峰碳中 和、优化营商环境、发展跨境电商和高效利用可再生能源等议题提出真知灼见,为深化 改革扩大开放贡献智慧和力量。

全国政协委员钟茂初:

为碳达峰碳中和构建多角度激励机制

怎样更好地推进碳达峰碳中和,牵 动着代表委员的心。今年全国两会期 间,全国政协委员、南开大学经济研究 所教授钟茂初继续为实现碳达峰碳中 和建言献策。

在钟茂初看来,碳达峰碳中和的中 长期目标,不仅是生产者的责任,也是 全社会的共同责任;要从生产方式绿色 化、生活方式绿色化两个方向着力;不 仅要从生产领域探索形成制度机制和 行动方案,也应从强化消费者责任的角 度探索倒逼碳达峰碳中和的实现路 径。当前,英国等发达国家积极探索家 庭为实现零排放目标可采取的行动,并 锁定与居民生活密切相关的几个重点 领域,如取暖取热、交通、用电、飞行、食

全国人

好

制

物、废弃物处理等。

"形成绿色生活方式,要探索形成 对广大消费者消费偏好、消费倾向有引 导督促作用的制度机制和利益机制。 同理,形成绿色生产方式,消费者向绿 色消费偏好的转型则能够'倒逼'企业 采取有效的绿色生产方式。企业如果 不能迎合消费者绿色转型需求的变化, 就会失去市场,损失利润。"钟茂初认 为,从消费端探索碳达峰碳中和责任分 担机制和碳排放权配置机制,既是必要 的也是效的。

为此,钟茂初建议:

第一,有关部门既要从产业、企业 角度确定碳排放的阶段性目标;同时也 应从最终消费需求的角度,确立相应的

碳减排目标,特别是确立住房、汽车、能 源等大宗消费品的碳减排目标。这一 碳排放目标,均摊到消费者身上,就是 消费者的碳排放配额(可简称为"消费 碳票")。要认识到,消费者的碳排放配 额,是客观存在的,并非是虚构的,无论 采取何种方式来实现,最终都必然要由 消费者来承担其责任。因此,主动探索 并构建起"消费碳票"机制,既是落实绿 色生活方式的重要手段,也是落实碳达 峰碳中和目标的必要手段。

第二,有关部门在确立碳达峰省 市相关试点时,也应在相关省市试点 从消费端探索碳达峰碳中和责任分担 和碳排放权配置等机制,建议针对住 房、汽车、能源等这几类大宗消费品着

手进行试点探索。目前各主要城市都 对这类消费普遍采取摇号、限购等行 政性限制手段进行总量控制。对此, 应当拓宽思路,将行政性的限购手段 转化为更为公平合理的"消费碳票"配 额来达成相应的限购目标。而且,住 房、汽车这两类消费品,已经普遍存在 限购约束,对其进行"消费碳票"机制 的探索,并不会对扩大内需产生影响, 而只是改变约束方式。

第三,有关部门在推进全国碳排放 权交易市场建设时,也应同步考虑"消 费碳票"交易市场建设。可先行针对住 房、汽车、能源的"消费碳票",进行市场 交易试点。由此,可将"房住不炒"等行 政性限购手段转化为市场化调控手段,

在制度创新方面也有积极意义。若试 点取得成效,可以进一步推广到更多消 费品领域,进而普及到多数消费品领 域,为全面形成绿色生活方式探索有效

"在实现碳达峰碳中和进程中还应 注意,产业支持政策应推行'碳减排挂 钩'机制:某主体在增加碳效率较高生 产能力时,应挂钩削减相应的传统生产 能力;在选择碳捕集利用与碳封存技术、 '碳汇'作为推进'双碳'目标的手段时, 既要从技术层面考虑,也要考量其经济 可行性;在选择合理路径推进'双碳'目 标时,要考量这一碳减排路径是否会带 来其他污染排放或其他生态环境影响, 对此应作出综合权衡。"钟茂初说。

本报讯(记者刘 国民)今年政府工作报

告提到,推出海南自由 贸易港开放新举措,扎 实推进自贸试验区、海 南自由贸易港建设。3 月6日晚上,在十三届 全国人大五次会议上 海团视频云采访第2 场,全国人大代表、民 盟中央常委、复旦大学 教授丁光宏在接受《中 国贸易报》记者提问时 表示:"海南自贸港里 可以进行很多创新试 验,我对海南自贸港的 发展充满信心,未来海 南自贸港不仅会与国 际接轨,而且一定会引

领国际自贸港发展。" 近年来,轮船尝试 将氢能作为燃料的议 题受到关注。在上海 团视频云采访第2场, 丁光宏还对媒体感兴 趣的海洋制氢话题进 行了详细介绍。"我国 经济最发达的地区在 沿海,但这一地区能源 相对较少,很多能源要 从远处运来。但是海 洋能源较为丰富,比如 风能、太阳能、波浪能 和海流能等都可用于 发电。"丁光宏分析道, "海洋电力开发有其自 身的困难,由于距离 远,远距离输送电力成 本高,所以现在一般是 采用近海发电的方式

进行开发。可见解决可再生能源发电后的储 存运输问题很重要,今年政府工作报告提到 '提升电网对可再生能源发电的消纳能力',很 精准、很对口。"

那么怎么解决这一问题?据了解,丁光 宏在调研中很快排除了海底电缆输电方式。 因为我国专属经济区与陆地距离较远,使用 海底电缆在经济上不划算,而且海底电缆输 电还受海浪、风力等因素影响,很不确定。 经反复筛选,海洋能源发电后"就地制氢"方 法被丁光宏看中。在丁光宏看来,海洋能源 发电后,用这些电能电解水制成的氢气可运 至陆地,助力沿岸工业发展;海上制氢场也 能成为"移动加氢站",一部分以氢气为燃料 的远洋货轮能就近加氢,不必再往返沿海港

在具体实施方面,丁光宏建议,应建立 海上综合发电平台,这一平台综合利用风 能、波浪能等发电。他介绍说,我国常规的 海洋平台建造能力比较发达,海上风能发电 有成功技术,电解水制氢气在我国已成功工 业化,但若把这些技术全部集成到海上平台 中,还有一些技术待攻关,其工程化和商业 价值的实现都要经过仔细研究。"我国和国 外在这方面的差距并不大,国外起步只比我 们稍早一两年。荷兰海王星能源公司 2019 年在海上油气平台上建成全球首个海上风 电制氢实验点。"丁光宏呼吁,这一领域技术 发展较快,我国应该协同力量抓紧进行相关 研究开发和工程化。

全国人大代表黄茂兴:

综合施策 优化营商环境

■ 本报记者 刘国民

全国两会期间,优化我国营商环 境成为代表委员热议的话题。全国 人大代表、福建师范大学经济学院教 授黄茂兴在接受《中国贸易报》记者 采访时表示,应从构建营商环境评价 体系、提升企业获得感和增强人力资 源服务能力等方面综合施策。

在构建营商环境评价体系方 面,黄茂兴认为,可引入第三方评价 机构,与自下而上和自上而下的两 种评价体系结合起来,积极探索建 设全面客观的营商环境评价体系。 第三方评价体系能够有效避免自下 而上和自上而下两种评价体系的不 足,逐步形成独立、公正和良性竞争 的评价格局。事实上,引入第三方 评价也是国际惯例。例如,经济合 作与发展组织、英国经济学人集团 等国际机构多次对各国营商环境进 行评价,已经形成了较好的声誉和 较大的影响力。

在提升企业获得感方面,黄茂 兴认为,应优化融资环境、法治环 境、诚信环境、税务环境等。

就优化融资环境来说,一是创 新担保方式。建议由财政安排专项 资金,在各地市分别建立1至2家政 府主导的民企政策性担保或再担保 机构,鼓励银行对政策性担保机构 担保的民企贷款提供优惠利率,加 大对有市场、有订单企业的信用担 保。二是政府设立信贷风险补偿资 金,从而推动银行降低放贷门槛。 三是支持开辟融资新渠道。鼓励科 技股权众筹,对新注册的科技股权 众筹平台以及科技创业项目通过科 技股权众筹平台成功融资的,给予 一定比例奖补。四是创新金融产 品。推广"无间贷""连连贷"等无还 本续贷产品,稳定经营面基本正常 的民营小微企业信贷资金供应。

为优化诚信环境,要加快统一信

用信息平台建设。推动各部门加强信 用信息归集、共享、公开和使用,充分 利用好全国信用信息共享平台及企业 信用信息公示系统,打破"信息孤岛", 解决信用数据"碎片化"问题。还应引 人第三方征信机构参与行业信用建设, 鼓励信用保险公司、商业保理公司开展 企业信用专业评价,开展电子商务信用 评估与认证,帮助企业有效识别和疗范 信用交易风险。鼓励相关行业商协会 建立会员企业诚信档案和行业信用信 息数据库,发布"红黑榜",支持上下游 关联的行业商协会信用信息共享。

黄茂兴表示,在增强人力资源服 务能力方面,要建设大数据平台推动 实现精准就业服务,探索引入政府购 买机制进行就业援助。如福建省厦 门市部分下辖区建设"智慧就业"服务 信息化平台,对就业进行精细化、规范 化管理,平台与居民信息库、政策法规 库、企业招聘信息库等信息平台相通,

从而对重点人群开展推送岗位上门 服务。还要建立企业白名单、建设多 元平台、组建专业化团队,完善劳动纠 纷解决机制。如苏州设立"劳动关系 和谐企业"名单,对进入名单企业提供 一定程度上信用、监察、稽核等方面的 政策减免,通过正向激励推动企业内 部和谐劳动关系的建立。还应放宽 落户门槛、简化落户手续,为外来人口 提供均等服务。如广州进一步放宽 落户渠道和年龄要求,吸引不同层次 人才落户,同时取消农业、非农业户口 的性质划分。此外,还可创新职业技 术人才培养模式并加深校企合作,培 养知识型、复合型实用人才。如上海 启动"中等职业教育一应用本科教育" 贯通培养模式试点,探索学历教育与 职业资格培训的衔接贯通,培养更加 适应经济社会发展的知识型、复合型 技术技能人才。

通过平台的资源对接实现精准匹配,

■ 本报记者 江南

今年的政府工作报告指出,加 快发展外贸新业态新模式,充分发 挥跨境电商作用,支持建设一批海

"积极发展以跨境电商为代表 的外贸新业态新模式既是当前稳外 贸的重要抓手,也是适应贸易方式 数字化转型趋势的必然要求。"商务 部中国国际电子商务中心研究院院 长李鸣涛近日在接受《中国贸易报》 记者采访时表示,对比前两年的政 府工作报告,今年政府工作报告首 次提出要充分发挥跨境电商作用, 支持建设一批海外仓。发挥跨境电 商的作用就是要在支持跨境电商本 身发展的同时,把跨境电商打造成 为我国稳外贸的重要通道,通过跨 境电商进一步激发广大中小微进出 口企业的活力,发挥跨境电商灵活 高效的优势,有效应对各种贸易风 险,助力畅通"双循环"

全国政协委员、南京师范大学 教授朱晓进在今年全国两会中带 来了促进跨境电商高质量创新展 的提案。在他看来,虽然疫情导致 世界经济下行,但这两年我国在跨 境电商方面的表现不俗,在稳住外 贸基本盘的同时,也成为我国外贸 可持续健康发展的主导力量。

据中国海关统计,自2017年以 来,我国跨境电商规模5年增长近 10倍,2021年跨境电商进出口规模 达到1.98万亿元,同比增长15%。

李鸣涛表示,政府工作报告还 提到,支持建设一批海外仓,也是 看到海外仓已经成为支撑我国跨 境电商及传统贸易的重要基础设 施。政府将继续加大投入和引导 力度,打造覆盖全球的海外仓服务 体系,在提升贸易交付效率的同时 进一步降低进出口企业的运营成 本和贸易风险。

据统计,目前,我国海外仓数量 已超过2000个,总面积超1600万平 方米。商务部相关负责人近日在国 新办新闻发布会上表示,将加大力 度支持海外仓发展,建设完善海外 仓网络,推进海外智慧物流平台建 设,培育一批离岸贸易中心城市(地 区),发展壮大外贸新业态、新模式, 推动贸易更高水平、更高质量发展。

当前,全球政治环境紧张,经济 全球化遭遇逆流,加之贸易保护主 义盛行和贸易单边主义抬头,跨境 电商发展也面临不小挑战。朱晓进 在提案中指出,跨境电商交易过程 中的跨境支付和信用问题日益突 出,跨境支付体系建设面临监管和 技术难题,已成为制约我国跨境电 商可持续发展的首要瓶颈。

"跨境支付当前面临的主要挑 战在于我国自主可控的海外终端支 付体系还远远没有形成,主要是借 助信用卡、PayPal及当地的第三方支 付工具进行跨境电商结算,再通过 具备资质的跨境电商支付企业进行 贸易结算和收付款,环节较多,汇率 风险较大,也面临诸如信用卡诈骗 等信用风险问题。"对此,李鸣涛建 议,未来,应进一步支持我国跨境支 付机构和跨境电商收付款服务企业 积极在国外申请支付及外汇结算牌 照,扩大本地化运营推广,同时鼓励 开展人民币贸易结算业务。

朱晓进建议,积极与贸易伙伴 协商,合作制定新规则、新机制,消 除国际支付服务的市场壁垒;推动 国际数据标准的建立,通过推广国 际认可的金融数据传输标准,实现 数据标准一体化,确保我国跨境支 付市场与全球经济无缝连接;确保 支付系统的安全性和可信度,深化 公共部门、跨境电商企业以及执法 机构之间的跨界合作,加强司法管 辖区之间离岸数据的共享;积极鼓 励金融科技创新,打通技术难点,通 过协同监管,实现跨境支付创新;倡 导"政府+市场"征信体系建设双轮 驱动,共同探索合作机制创新,提升 双方征信服务创新能力。

今年2月,国务院批复同意在27 个城市和地区新设跨境电商综试 区。截至目前,全国共设立跨境电商 综试区132个,基本覆盖全国,实现 广东、江苏、浙江等外贸大省和北京、 天津、上海、重庆等直辖市全覆盖。

"伴随我国跨境电商综试区建 设的不断深入,我国在跨境电商监 管与公共服务方面已经探索形成了

一整套相对比较完善的政策体系, 基本上可以满足跨境电商企业阳 光化、规范化及便利化发展需求。" 李鸣涛告诉记者,面对跨境电商新 的发展需求,应加快对跨境电商进 口清单、个人跨境电商进口商品额 度、跨境电商进口商品计税标准、 便利化退税与收款、所得税核定征 收额度等方面进行政策优化,重点 在跨境B2B领域推出更多便利化政

在优化跨境电商监管服务体系 方面,朱晓进建议,一是政府依托人 工智能、区块链技术、大数据等手 段,改造跨境电商交易中的服务、物 流和支付等环境,提高跨境电商物 流、通关、仓储等方面的运行效率, 推动跨境电商通关一体化和监管模 式创新;二是探索跨境数据监管模 式,因地制宜制定跨境数据流动发 展规划,鼓励数据驱动型创新;三是 优化数字营商环境,依托已有跨境 电商综试区进一步简化、下放行政 审批手续和降低准入门槛,优化数 字政务服务能力,实施公平透明的 市场准入政策。

"对企业来说,当前跨境电商出 口处在规范化要求越来越严格、价 格竞争越来越激烈的形势下,企业 应尽快调整运营模式,在产品创 新、品牌建设和供应链能力建设等 方面建立核心竞争优势。"李鸣涛