

全国政协委员、重庆市政协副秘书长王济光：

以自贸试验区来承接高标准数字贸易规则试验

■ 本报记者 张凡



今年政府工作报告的一个亮点就是以单独成段的方式进一步突出了数字经济，并第一次写入了“数字贸易”等内容，连续8年强调跨境电商发展。在数字经济蓬勃发展的当下，只要读懂了数字贸易，就是读懂了我国外贸发展的未来。在今年两会期间，《中国贸易报》记者专访了全国政协委员、重庆市政协副秘书长王济光，畅谈我国数字经济发展情况，为我国发展数字贸易建言献策。

记者：您如何看待我国数字贸易发展的现状？目前我国数字贸易发展存在哪些优势和劣势？

王济光：目前，数字贸易已经列入《“十四五”服务贸易发展规划》，规划基本明确了未来我国数字贸易发展的重点和路径。按商务部统计口径，我国数字贸易分为数字技术贸易、数字产品贸易、数字服务贸易和数据贸易四大领域，包括大数据、云计算等数字技术跨境贸易，游戏、影视等数字内容产品跨境贸易以及教育、知识产权等线上交付的服务和数据跨境流动。预计到2025年，我国可数字化交付的服务贸易占服务贸易总额比重将会达到50%左右。作为数字经济的重要组成部分和国际服务贸易的重要内容，数字贸易正在成为我国开放型经济高质量发展的新动能和新引擎。

我国发展数字贸易拥有明显的优势：

一是党中央国务院高度重视数

字经济发展。习近平总书记多次强调，发展数字经济是把握新一轮科技革命和产业变革新机遇的战略选择，根据《“十四五”数字经济发展规划》的部署要求，做强做优做大我国数字经济已经成为我国未来经济发展的重要新增长点。

二是初步形成快速发展大趋势。“十三五”时期，我国数字贸易规模从2015年的2000亿美元增加到2020年的2947.6亿美元，增长47.4%，占服务贸易的比重从30.6%增长至44.5%。

三是以5G为引领的新型基础设施加快建设。按照国家数字经济发展战略布局，以5G为引领的新基建已经成为打通经济社会发展的信息“大动脉”，互联网、物联网、无线宽带、移动终端、超级计算等技术和设施水平已位居世界前列，为我国数字贸易加快发展提供了综合性数字信息基础设施支撑。

但从我国服务贸易结构上看，我国数字贸易在发展中还存在不少短板，需要引起高度重视并积极采取应对措施。例如，服务贸易法律法规尚未健全，中国在全球跨境数据流动和跨境数字贸易、规则体系方面的话语权较弱；与数字贸易发展相匹配的服务贸易开放度较低，服务业扩大开放的营商环境市场化法治化国际化水平不高，特别是与CPTPP、DEPA等高标准国际经贸规则相比仍有较大差距；支撑数字贸易高质量发展的数字化专业人才严重匮乏，数字技术人才与数字经济人才明显脱钩且结构性问题突出，很多数字技术领域缺乏既懂软件技术又熟悉业务流程的复

合型人才，云计算、大数据、人工智能、区块链等高性能人才缺口更大；数字贸易领域尚未形成规范有序的法规体系，数字经济产业链的头部企业大多单向倾情于国内市场开发，而对开拓国际服务贸易市场的热情不足。

记者：中国申请加入DEPA，意味着我国自贸协定也在向数字贸易方向挺进，在您看来，自贸试验区在其中扮演什么样的角色？在中国加入DEPA的过程中，自贸试验区需要从哪些方面切入？

王济光：DEPA以电子商务便利化、数据转移自由化、个人信息安全化为主要内容，并就加强人工智能、金融科技等领域的合作进行了规定，协定内容涵盖了数字时代支持数字经济和数字贸易发展的方方面面，不仅要求成员方在无纸贸易、网络安全、数字身份保护、金融科技等领域加强合作，而且还要在个人信息隐私、消费者保护、数据管理、透明和开放等社会关注的领域达到一致行动。

我国之所以申请加入DEPA，目的就是要主动适应数字化浪潮在全球更大范围、更高层次、更深程度的发展趋势，积极把握全球科技革命和产业变革的先机，通过支持基于互联网的各类创新，实施网络强国战略和国家大数据战略，拓展网络经济空间，推动发展数字经济，从而全面参与全球经济治理，持续推动经济社会高质量发展。

在中国申请加入DEPA的过程中，具备条件的自贸试验区要勇于承担压力测试的使命，通过加大内部深化改革力度，加快试行DEPA

协定中的数字贸易规则，积极打造数字贸易示范区，为参与数字贸易国际谈判、形成数字贸易中国方案积累经验。自贸试验区主要切入点可以有以下选择：一是推动建立数字贸易开放创新体系。加快新一代信息基础设施建设，打造国际互联网交换中心，构建安全便利的国际互联网数据专用通道。二是推动建立数据要素市场体系。大力开展数据要素统计、数据资产化及会计核算、数据财政与数字税征收等理论探索与应用实践，建立覆盖数据收集、加工、储存、交易等环节和评估、结算、仲裁等领域的功能体系。三是推动建立数字贸易企业联盟体系。重点发展云服务、数字内容、数字服务与跨境电子商务等数字贸易产业，大力吸引和培养数字贸易龙头企业，鼓励数字贸易领域新业态新模式，扩大数字贸易行业的产业集群和企业联盟，加快形成数字贸易发展新高地。

记者：您在提交大会的发言中也提到了自贸试验区建设面临的几个问题，这是否会影响到数字贸易的先行先试？在您提的建议基础上，自贸试验区还需要做好哪些工作？

王济光：我在提交两会的一份大会书面发言中，对我国自贸试验区目前存在的问题进行了罗列，例如制度创新未能形成系统性突破、承接国家战略实施的压力测试仍需强化布局和加大力度，其主要指向就是我国数字贸易的开放路径问题。

由于DEPA标准远远高于我国国内数字经济的水平，必须选择具备压力测试条件和能力的自贸试验

区，来承接高标准数字贸易规则的试验，从而形成数字贸易先行先试效应。只有通过积极而主动的先行先试，才能开展开放压力和风险监管测试，才有可能形成早期收获，从而为我国参与全球治理提供深度参与国际谈判、实施自由贸易区战略的相关经验，为推动构建开放型世界经济和人类命运共同体提供开放合作基石。

为实现这一目标，下一步还需要做好以下几个方面的工作：一是构建适应全球数字贸易发展的法律支撑。参照我国经济特区在法治、税制等方面的成功实践，建议提请全国人大授权所选定的试行DEPA规则的自贸试验区单独立法，保障改革创新于法有据，建立健全独特的数字贸易法治体系。二是积极推动数字贸易国际合作。以开展数字贸易先行先试的自贸区为抓手，打造数字贸易国际枢纽地，融入全球数字贸易治理体系，代表国家参与制定跨境数字贸易的产业标准、隐私保护、数据跨境流动、知识产权保护等相关制度，同时，将我国跨境电商的统计数据分类标准纳入统计指标体系，探索跨境数字产品税收征收规则，完善跨境电商外汇管理，开展国际合作规则试点，引领国际数字贸易方向。三是加强数字贸易的智慧监管。提升自贸区的数字化治理水平，完善多层次、全要素、整链条的监管架构，建设涵盖商务、海关、税务、外汇管理的智慧监管大数据平台。充分运用大数据、人工智能等技术手段，对自贸区数字贸易进行实时的风险评估和梯度管理，并制定联动处置应急预案。

国际商情

日本1月经常项目出现巨额逆差

日本财务省3月8日公布的国际收支初步统计结果显示，受国际市场能源资源类产品价格持续上涨、进口额大幅增加影响，日本1月经常项目出现巨额逆差。数据显示，1月日本经常项目由去年同期的顺差转为逆差，逆差额达1.1887万亿日元(1美元约合115日元)，是2014年1月以来的最大逆差额。根据财务省公布的报告，货物贸易方面，日本1月进口额增长39.9%至8.1663万亿日元，出口额增长15.2%至6.5620万亿日元，进出口相抵后货物贸易逆差为1.6043万亿日元；当月服务贸易逆差扩大至7379亿日元。两项合计的货物及服务贸易逆差达2.3422万亿日元。自去年8月以来日本经常项目顺差持续呈现同比下降，去年12月转为逆差。

德国1月工业新订单连续第三个月环比增长

德国联邦统计局近日公布的数据显示，受国外新订单增长推动，经季节和工作日调整后，今年1月德国工业新订单环比增长1.8%，为连续第三个月环比增长。数据显示，1月德国国内新订单环比减少8.3%，国外新订单环比增长9.4%；来自欧元区的新订单环比减少2.6%，来自欧元区以外的新订单环比增长17.0%。此外，德国联邦统计局将2021年12月德国工业新订单环比增幅从初值2.8%调整为3.0%。德国联邦经济和气候保护部发表声明说，1月工业新订单已显著高于2020年2月德国疫情暴发前水平，但眼下地缘政治风险给工业新订单需求带来极大不确定性。

韩国釜山2022年1月出口大增

《釜山日报》报道，1月份韩国釜山出口额为13.02亿美元，从去年3月开始连续11个月保持增长趋势，已恢复到新冠肺炎疫情以前的水平。进口额为12.12亿美元，同比增加了16.3%，贸易顺差为8434万美元。据分析，由于出口价格较高的混合动力车、运动型多用途汽车的出口好转，整个汽车产业出口增长了212.2%，对釜山出口的增长做出了33.4%的贡献。釜山研究院经济动向分析中心预测，随着RCEP正式生效，釜山企业的出口有望受益。对华出口方面，造船零部件和其他产业机械等主力商品的出口将会受益。（本报综合整理）



油气进口成本抬升 但总体影响可控

■ 本报记者 张伟伦

随着疫情防控形势的好转，全球各国经济逐渐复苏，推动了复工复产和交通运输复苏，迅速增加了全球油气需求。然而由于近期国际地缘政治冲突集中在能源输出地，西方一些大国针对俄罗斯炼油厂的制裁及出口禁令开始生效，致使国际原油价格出现大涨态势，比如布伦特原油期货价格一度逼近每桶120美元，创下近10年来最高水平。面对重要能源供给在国际市场上出现紧张态势，国家发展改革委近日给出回应。“由于中国原油、天然气外采比例较高，因此肯定会受到影响，进口成本客观上会有所抬升，但总体上看影响是可控的。”国

家发展改革委副主任连维良近日在国新办发布会上表示，我国是能源消费大国，也是能源生产大国，能源供应总体有保障。

据连维良介绍，中国原油、天然气进口来源已多元化，且长期合同占比很高，只要各方按合同履约，进口能够保持总体稳定。与此同时，中国正大力推动可再生能源高质量发展，加快实施可再生能源替代，清洁能源的快速增加也将有效对冲和减缓外部影响。

数据显示，2021年天然气、水电、核电、风电、太阳能发电等清洁能源消费量占能源消费总量的25.5%，上升1.2个百分点；全国发电

量中，来自风电光伏的发电量占比提高了2.2个百分点。

连维良表示，尽管面临的挑战日趋严峻，但我国有条件、有能力、也有信心、有办法保障能源安全可靠供应。按照党中央、国务院部署要求，煤电油气运协调机制将充分发挥作用，重点从四个方面做到能源安全保供。具体是指“三个着力和一个守好”——着力增加产能，着力加强储备，着力保供稳价；坚决守好民生用能底线。

一是着力增加产能。大力推进以沙漠、戈壁、荒漠地区为重点的大型风电光伏基地建设，大幅增加抽水蓄能等调峰电源，统筹增加各类

发电有效出力；大幅增加油气勘探开发投入，推动油气增储上产；有序释放煤炭先进产能，保持煤炭产量在合理水平。

二是着力加强储备。加快推进2亿吨以上政府可调度煤炭储备能力建设，新增50亿立方米以上储气设施，推动全国应急备用和调峰电源达到3亿千瓦以上，引导重点能源生产企业和能源大用户加强社会责任储备。

三是着力保供稳价。充分发挥能源中长期合同的作用，对涉及民生和经济发展重点领域的用煤用电量，实现中长期合同全覆盖。引导煤炭价格保持在合理区间，完善

2021年福州跨境电商成交突破500亿元

近年来，福州不断加快跨境电商完善升级。福州市商务局副局长黄雪勋近日披露，2021年福州跨境电商成交规模突破500亿元（人民币，下同），同比增长5.3倍。

近年来，福州市连续出台多项政策助力跨境电商行业做大做强，主要围绕跨境电商产业园区建设，支持跨境电商经营者做大做强，鼓励企业开展9610、1210、9810业务，支持跨境电商海关监管场所运营，打造综合跨境物流通道，举办跨境电商交易会等方面给予支持。

福州市于2015年12月正式运行跨境电商保税进口首单，并于2019年12月底，获批中国（福州）跨境电商电子商务综合试验区。据统计，福州全市外贸进口、出口、进出口总额分别突破1000亿元、2000亿元、3000亿元三个大关，均创历史新高。

在跨境电商产业发展方面，福州具有多重优势。黄雪勋介绍，福州市现有五个优势产业带，符合跨境电商热销的重点品类。其中，家具与工艺品产业，出口约170亿元，销往欧美、东盟、中东等为主的170余个国家和地区，拥有八大工艺门类 and 万余种系列产品，出口体量全国第一。

此外，服装产业出口近百亿元；鞋类产业出口约80亿元，箱包产业出口约30亿元，钟表产业，仓山区钟表产量一年近5000万只，约占全国45%。

“福州跨境电商发展底子好、韧性强。”黄雪勋指出，监管场所齐备，现已建设10个监管场所，实现了9610、1210、9810、9710跨境电商业务模式全覆盖；通关物流畅通，去年以来，福州市先后开通了7条客改货、4条全货运包机、1条对台海运专线，跨境电商出口通道日益完善。

与此同时，打造了福州跨境电商电子商务综合试验区跨境电商赋能中心、海狮数智中心、海丝跨境新零售产业园等不同模式的跨境电商产业园区。黄雪勋说，“海外仓储强大，成长于福州的纵腾集团是全国最大的海外仓运营企业，福州市先后拥有了的海外仓面积已突破110万平方米。”

福州市还拥有自平台、卖家到服务商等跨境电商全产业链发展体系。据了解，新蛋、菜鸟、考拉海购、京东、eBay等跨境电商龙头企业纷纷在福州设点布局。金山橘洲片区500多家跨境电商出口卖家集聚，其中年营业额亿级以上有30多家。

黄雪勋表示，将加快“一带一路”沿线及RCEP国家海外仓布局建设，打造“海丝电商”品牌；发展海丝跨境新零售产业园，开创“跨境电商+外综服平台+海外仓新零售”的外贸“跨境新零售”新模式，建设全球化互联网新零售平台。（郑江洛）

用好 RCEP 和海南自贸港政策的叠加联动

■ 本报记者 王曼

数据显示，海南与RCEP成员国贸易往来密切，RCEP成员国是海南重要的外贸进出口市场。据统计，2021年海南对其他14个《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)成员国进出口580.8亿元，增长46.7%，占39.3%。2021年，海南外宾朋友圈大幅扩容，除老挝以外的RCEP其他成员国在海南均有投资。1月1日，正式生效的RCEP将为我国改革开放创新高地——海南自由贸易港注入哪些动力？

近日，在“RCEP下的海南自由贸易港”研讨会上，上海海关学院教授黄胜强表示，用好RCEP和海南自贸港政策的叠加联动，将促进海南自贸港高质量发展。一是RCEP高水平开放效应与海南自贸港作为高水

平对外开放试验田效应之间的叠加联动；二是RCEP产业重组效应与海南自贸港产业升级效应之间的联动；三是RCEP的开放效应与海南自贸港高质量发展效应之间的叠加联动；四是RCEP区域内开放效应与海南自贸港面向全球开放效应的叠加联动；五是RCEP的监管效应与海南自贸港风险防范的联动。

国务院发展研究中心对外经济研究部原部长赵晋晋表示，RCEP加强了海南自贸港的开放效应，除RCEP与海南自贸港政策叠加效应外，RCEP也有利于提升海南自贸港的开放水平，并倒逼海南提高高水平开放政策利用能力。

“充分发挥RCEP全球最大自由贸易区作用，加强中国与东盟等

RCEP区域合作进程，其战略性、紧迫性全面凸显。”中国（海南）改革发展研究院院长、中国特色自由贸易港研究院院长迟福林表示，海南具有独特地缘优势，在RCEP与中国大市场中的战略枢纽地位凸显。抓住RCEP正式生效的重大机遇，海南自贸港要在服务大局、把握大势中推进更高水平开放。由此，使海南自贸港在百年未有之大变局中扮演好特殊的战略角色。

据悉，为抓紧抓好RCEP实施机遇，2022年1月，海南省政府出台20条落实举措，举措涉及五大方面，包括扩大货物贸易规模，创新发展服务贸易，推动双向投资和跨境产业链合作，深化区域一体化和互联互通水平，推动制度创新，优化营商环境。

中国社会科学院学部委员田雪原认为，海南要优化营商环境，树立高度开放的形象；优化营商环境，树立彰显自由贸易港的形象；优化投资环境，树立投入产出高效的形象；优化法治环境，树立法治保护安全高地的形象；优化科技创新环境，树立广纳天下英才的形象。

海南省社会科学界联合会党组书记、主席，海南省社会科学院院长王惠平表示，RCEP的生效实施对海南自贸港既是机遇也是挑战。他建议，针对海南有优势的行业制定应对RCEP挑战的细化措施；强化国际海关组织AEO认证制度，在全面封关前在海南省11个重点产业园区开展“一线放开、二线管住”试点，进一步扩大加工增值政策适用

范围；加大对总部企业的引进力度；进一步完善海南零关税政策。

迟福林建议，海南自贸港应以建设两个“总部”为目标，加快形成相关的政策与制度环境。即形成国内企业面向东盟市场的总部，吸引非RCEP成员的企业在海南自贸港设立面向中国市场的区域总部。

在中国南海研究院创始院长、中国特色自由贸易港研究院副院长吴士存看来，海南可以主动发挥自身优势，与东盟国家开展特色领域的深度合作。例如，依托洋浦经济开发区，打造面向东南亚的石油化工出口加工基地和航运中心；依托国家南繁科研育种基地（海南）建设，拓展与东盟国家农业领域的合作。