

编者按:全国两会期间,代表委员将基层调研和一线工作积累的经验、了解的情况凝聚成政策建言,既关注实体经济发展、企业纾困等热点议题,也为纺织产业、冷链行业等的创新转型提出思路。

全国人大代表袁建良:

做好减负纾困 助企业提质增效

■ 本报记者 刘国民

今年政府工作报告提到,完善减负纾困等政策,夯实经济稳定运行、质量提升的基础。全国人大代表、国家开发银行湖南分行资深专家袁建良很重视企业减负纾困议题,此前还为此开展了专题调研。在接受《中国贸易报》记者专访时,袁建良详细分析了我国为企业减负纾困取得的成效,并提出了进一步优化相关工作的建议。

在袁建良看来,近两年来,为有效降低疫情带来的不利影响,中央及地方多次出台支持性政策助力企业减负纾困。中国中小企业协会日前发布的数据显示,2022年1月中小企业发展指数为89.4,连续3个月上升,接近2021年同期水平,中小企业对发展环境信心不断恢复。根据实地调研走访情况来看,政策支持成效显著。

企业发展环境持续优化。优化营商环境,改善票据管理办法、减税降费等系列政策文件相继印发,发展环境优化使得中小企业改革红利不断释放。融资政策也持续发力。

近年来各地政府、金融监管部门等纷纷采取加大财政支持力度、扩大信贷规模、降低融资成本等措施为中小微企业纾困。中国银保监会数据显示,2021年末,我国银行业金融机构用于小微企业的贷款余额首次突破50万亿元。“根据我在湖南多个经开区调研了解到的情况,当前优势中小企业贷款加权平均利率为4%左右,一般不超过同期贷款市场报价利率(LPR)利率。随着近两年注册制改革、新《证券法》与退市新规落地,设立科创板与北交所等一系列改革与制度创新,中小企业直接融资市场更加广阔。”袁建良说。

同时,“专精特新”企业规模扩大。推动中小企业高质量发展不仅要解难,更要培优。以湖南为例,其国家级“专精特新”小巨人”企业专注细分市场、创新能力强、市场占有率高、质量效益优。

为了更好地减负纾困,助力企业提质增效,袁建良提出以下建议:一是确保账款按期支付。可

组织开展整理地方融资平台、大型企业等拖欠中小企业款项专项行动,把解决拖欠中小企业款项的立法、执法作为评估一个地方中小企业发展环境的重要指标。同时,考虑到商业承兑汇票开具企业往往在背景、资金实力方面都强于接票企业,建议监管部门严格限制商业汇票的比例和规模,合理确定贴现费用,对达到一定开票规模的企业进行经营跟踪并定期披露相关敏感信息。

二是推动大宗原材料保供稳价。建议有关部门进一步重视和发挥好期货市场价格发现功能,运用市场化手段服务大宗商品稳产保供,引导供应链上下游企业稳定原材料供应和产销配套协作。建议出台相关政策支持国内企业以较低的贷款利率投资境外粮食、钢铁、有色金融等大宗原材料和能源项目,鼓励企业加大对新能源储能设备、跨境油气管道的投资力度。

三是持续推动利率下行。切实打通“央行—金融机构—市场主体”

各环节,避免信贷资金在银行间市场空转。建议利率政策工具发挥主导作用,进一步降低基准利率和LPR利率,争取中长期利率降到3.5%左右,激发市场主体自发投资和个人消费水平。

四是贯彻汇率“风险中性”理念。鼓励银行为企业提供优质套期保值服务,合理利用金融衍生品管理汇率、利率风险,锁定经营成本。还应完善企业汇率避险管理制度,帮助企业加强对汇率敞口的主动管理,避免业务利润被汇率波动抵消。

五是加大对技术和人才的扶持力度。建议扩大对中小企业研发活动的财政支持规模,推动中小企业与行业龙头企业、科研院所等的协同创新,提供更多细分领域工业设计、检验检测、知识产权等专业化服务。积极营造重视工匠精神的社会氛围,鼓励企业通过推进股权激励、提高熟练技工薪酬等措施留住人才,构建“企业提需求、政府做统筹”的“订单式人才”培育模式,推动地方职业教育发展。

纺织服装产业对我国稳外贸的贡献显著。今年全国两会期间,不少代表委员为纺织服装产业转型升级建言献策。来自江苏省江阴市纺织服装产业集群的全国人大代表、江苏阳光集团董事长陈丽芬,带来了推动建立中非纺织服装产业全方位合作相关建议和加强对重点纺织服装产业集群数字化转型引导与支持的建议。

在推动建立中非纺织服装产业全方位互利共赢合作方面,陈丽芬建议,在中非合作论坛机制下,可将纺织服装业列为中非合作重点推荐产业;出台综合政策,鼓励纺织服装企业在具备合作潜力的非洲国家进行纺织产业链合作;协调信贷、外汇、援外等部门加强对非纺织合作项目支持;鼓励支持在多国搭建中非纺织品服装贸易合作平台;支持行业协会开展“民间外交”。

在加强对重点纺织服装产业集群数字化转型引导与支持方面,陈丽芬建议可由工信部牵头,设立国家数字化纺织服装产业集群创新发展中心,在纺织行业内遴选20个具有不同特色的优势产业集群作为重点,开展数字化转型公共服务能力建设。具体地说,一是支持设立国家数字化纺织服装产业集群创新发展中心,推动数字化产业集群建设;二是支持重点纺织服装产业集群建设数字化转型公共服务体系,构建数字化转型专家人才梯队,提升公共服务能力;三是将纺织服装企业数字化建设投入列入加计扣除优惠政策。

“我们阳光集团的实践,启发了我对纺织产业数字化转型的思考。”陈丽芬在接受《中国贸易报》记者采访时说,“近年来,数字化的浪潮席卷了所有行业,纺织行业也不例外,阳光集团其实很早就意识到数据的重要性。我们将大量的生产、产品等数据保存下来,为数字化转型做准备。与此同时,我们紧抓工业4.0时代机遇,以智能制造为主攻方向,全面提升产业链的高端化、现代化水平,加快打造‘智慧工厂’。”

据了解,目前阳光集团最主要的纺纱、织造工序已改造成高效物联网智能生产流水线,通过技术设备升级改造、工艺流程再造,将绿色生态体系充分融入生产全过程,实现了高效能、低能耗,产量提升30%、人工节省50%、能耗节约20%。2020年,阳光集团的智能纺织车间和庞贝服装车间被评为示范智能车间。

“阳光集团所在的江苏省江阴市新桥镇是‘时装小镇’,辖区内有许多家大大小小的纺织企业,这次我带来关于加强重点纺织服装产业集群数字化转型引导与支持的建议,也是基于对如何更好地促进江阴市和新桥镇纺织产业集群数字化转型这一问题的思考,由点到面,再由面到点,回到江阴市和新桥镇。我也希望有关部门给纺织产业更多的政策支持。”陈丽芬说。

结合当地纺织产业发展情况,为促进当地纺织产业数字化转型,陈丽芬建议:首先,试点设立纺织服装产业集群创新发展中心,形成纺织服装产业数字化转型升级智囊团体,并开展“产业集群数字化转型升级引擎”行动计划,解决数字化转型升级时中小企业存在的“不会转”“不能转”“不敢转”等难题。其次,建设纺织服装产业集群数字化转型公共服务体系,组织构建数字化转型专家人才库,加强针对数字化转型共性解决方案的研发,提升公共服务能力,打造协同共享与高效利用的公共服务体系。再次,设立纺织服装产业数字化转型专项基金,减轻纺织服装企业数字化建设投入负担,进一步激发企业数字化建设的内生动力,精准推动纺织服装企业的数字化转型。

全国政协委员刘永好:

提升冷链行业运营效率和监管力度

■ 本报记者 周东洋

当前,随着经济发展水平的提高和人民需求的不断提升,民众对冷链物流的需求大大提升,但冷链行业的发展速度和发展格局与市场需求还有一定差距。两会期间,全国政协委员、新希望集团董事长刘永好围绕扶持社会化专业冷链物流企业,提升冷链行业运营效率和规范化管理提出了相应的建议。

刘永好表示,目前,全国共有28.7万辆冷链物流车,存在“小、散、乱”等问题,“断链”“伪冷链”等造成的食品质量安全隐患较多。特别是新冠肺炎疫情发生以来,冷链物流承担着保障疫苗安全配送和食品稳定供应的双重任务,这对提高冷链物流专业服务和应急处置能力提出更高要求。

为此,刘永好建议,国家应加大

对社会化专业冷链公司的扶持力度,加大对冷链物流行业的专业化、规范化管理,达到推动行业标准,提升行业运营效率,为相关行业提供基础保障的目的。具体可从以下四个方面改善:

一是加大物流用地建设规划和保障力度,给予社会化专业冷链物流公司更多支持。建议将冷链物流发展放在各地经济社会发展规划的重要位置,尤其是消费规模和物流中转规模较大的城市。落实《“十四五”冷链物流发展规划》,推动将冷链物流作为准公共服务设施纳入土地利用总体规划,预留冷链物流和中央厨房用地,利用绕城高速公路沿线可开发地块等建设“近城而不进城”的销地冷链集配中心,提高冷链干线与支线衔接效率。试点政

府和企业约定土地物流用途并长期租赁或政企合营的新型物流用地供应模式,在用地布局、审批、土地登记等方面予以关注。地方政府可适当降低每亩用地投资强度和税收要求,增加“缓冲期”约定,助力企业做大做强。

二是加大行业安全监管力度,规范市场运行秩序,完善全程追溯体系。建议有关部门加大对“小、散、乱”冷链物流的规范力度,在关键环节实施索证索票等方式,倒逼规范冷链发展。对生产、收购、加工、仓储、运输、零售、配送等有关责任主体在温控保鲜方面依法依规进行抽查,并向社会公布抽查结果,进一步规范市场运行秩序。

三是加大冷链物流企业数字化转型升级的金融支持力度,提升行

业运营效率。加大冷链物流企业数字化转型升级的政府扶持力度,在科技创新资金引导、财政奖补等方面给予倾斜,强化科技赋能行业发展。同时建议金融机构与数字化供应链企业、金融服务平台加强合作,围绕数字化运单、仓单、设备资产等进行数字化确权、风控,进行金融产品和服务创新,提升企业融资效率。

四是按照“通行便利、保障急需和控制总量”原则,进一步落实冷链配送车辆进城通行和便利停靠政策。建议逐步取消城市配送车辆通行证试点,对符合车型要求和技术规范的配送车辆,由公安交通管理部门通过大数据手段,核定行驶路线及时段、停靠时间和地点后,给予城区通行权和停靠权,为民生物资冷链物流配送提供必要的通行便利。

精准支持实体经济轻装上阵

■ 本报记者 周东洋

实体经济是国家的立身之本,经过多年发展,我国实体经济无论是总量规模还是结构质量,都取得了巨大成就。但与此同时,新冠肺炎疫情持续全球流行,世界经济下行压力较大,我国实体经济的发展面临困难。

全国政协委员、正威国际集团董事局主席王文银表示,目前,不少实体企业面临融资难成本高、劳动力成本快速上涨、企业税负比例高、全球化遭遇逆流等压力,部分企业脱实向虚甚至倒闭,影响了实体经济健康发展,也增加了金融风险和社会风险。

2022年政府工作报告提出,深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基。加大企业创新激励力度。加大研发费用加计扣除政策实施力度,将科技型中小企业加计扣除比例从75%提高到100%,对企业投入基础研究实行税收优惠,

完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。

代表委员也纷纷表示,要进一步加大实体经济支持力度,推动相关政策措施加快落实,实现实体经济质的提升。在全国政协委员、四川省工商联副主席、明宇集团董事长张建明看来,必须进一步推动资源要素向实体经济聚集,政策措施向实体经济倾斜。针对实体经济企业,要制定具有显著区别优惠的全面减税降费政策。

“精准减负可让实体经济轻装上阵。”王文银表示,可制定前瞻性的实体企业释放资源与市场空间;降低实体企业税负水平,加大研发费用加计扣除力度、设备投资和补贴力度等;调整社保政策,优化实体企业的用工结构,降低企业劳动力成本等。

全国人大代表、齐鲁制药集团

总裁李燕表示,政府工作报告提出“加大研发费用加计扣除政策实施力度”,让她对企业发展更有信心。过去一年,齐鲁制药集团将税收优惠等节省下来的资金用于创新,加速推进研发工作。今年,齐鲁制药集团将把节省下来的资金用于加强技术平台建设和重点创新药物项目研发。

今年的政府工作报告还提出,加强金融对实体经济的有效支持。引导金融机构准确把握信贷政策,继续对受疫情影响严重的行业企业给予融资支持,避免出现行业性限贷、抽贷、断贷。

在全国人大代表、江苏兴达钢帘线股份有限公司董事长刘锦兰看来,要着力解决实体企业融资渠道单一、资金周转不畅等问题,落实好各项政策举措,加大对制造业的支持力度。要引导金融机构准确把握信贷政策,继续对受新冠肺炎疫情

影响严重的行业企业给予融资支持,鼓励银行帮助制造业企业降低融资成本,并进一步加大对优质中小企业的扶持力度。同时,要大力推进制造业企业信用体系建设,切实提高信用水平和融资能力。鼓励银行和政策性担保机构实地深入企业,辅导企业建立信用档案,完善财务数据。

“要进一步推动社会资金支持实体经济,加强社会资金疏导机制建设。”王文银认为,加快垄断行业市场开放步伐,支持社会资本参与垄断环节的特许权竞争,消除各种隐性壁垒,降低制度性交易成本,鼓励民营企业依法进入更多领域;完善市场退出机制;制定有效的金融信贷政策,以实体企业客观需求为导向,增强匹配性,适当增加个性化、差异化、定制化融资产品,增强满足实体经济各期限资金需求的能力。