

巴西建立反补贴数据库便利反补贴调查

■ 杨麟 杨亚慧

巴西作为南美洲最大的经济体，一直积极地发起贸易救济案件来实现对国内产业的保护。根据中国贸易救济信息网统计，2013年至今，巴西原审立案数量位居全球第三，仅次于美国 and 印度。但长期以来，巴西发起的贸易救济案件主要是反倾销案件，反补贴案件很少。截至目前，巴西对中国一共发起了两起反补贴调查。第一起是2016年巴西对中国热轧钢板反补贴调查，第二起是2021年巴西对中国铝板反补贴调查。值得一提的是，在第一起对中国热轧钢板反补贴案中，虽然当时的巴西工业外贸服务部终裁决定对涉案中国企业征收为期5年的高额反补贴税，但由于中方和巴西下游用户的积极抗辩，出于公共利益的考虑，当时的巴西外贸委员会中止征收反补贴税措施。

一、巴西反补贴数据库建立的背景

巴西对反补贴调查的滞后使用现状，引起了巴西国内产业界的强烈不满。2018年1月巴西工业联合会就致函当时的巴西工业外贸服务部、财政部和外贸委员会，要求迅速采取立法行动，对现有的巴西反补贴法（1995年出台的1751号法令）进行修改，因为巴西的反倾销法在2013年做了显著的完善和扩充，而反补贴的立法却一直滞后。

2020年5月29日，巴西工业联合会发布了关于中国补贴的研究报告。该研究报告旨在确定中国政府有哪些被其他WTO成员在反补贴调查中认定过的可诉补贴项目，借鉴其他WTO成员对中国扭曲国际贸易的补贴行为如何进行应对，也帮助巴西国内各行业今后评估针对中国产品提出反补贴调查的可行性。从该研究报告可以看出，巴西国内产业界对于巴西现有的反补贴法规和使用现状明显存在不满，他们认为现行的反补贴措施的使用情况与巴西从中国进口的体量不相匹配，也与其他WTO成员采取反补贴措施的情况差距很大。巴西工业联合会要求巴西政府应更加积极地针对中国发起反补贴调查，并且在具体的案件调查中借鉴欧美等WTO成员的反补贴调查经验。

在国内产业界的压力下，巴西政府近两年也开始加快其反补贴领域的立法和实践。2021年7月对中国铝板发起反补贴调查。2021年10月18日，

巴西政府在官方公报上发布了新的反补贴法（2021年的10839号法令），对原有的1751号法令做了大幅度的修改和完善，旧法令只有88条，新法令扩充到194条。新反补贴法通过对条文的修改、细化和扩充，大大提高了反补贴调查的透明度、可预测性和法律确定性，以便利未来反补贴案件的申请、发起和调查。2022年2月14日，巴西经济部颁布反补贴条例（SECEX第172号），该条例是对新反补贴法在实施层面的进一步细化，并对反补贴领域一些前沿问题如对上游原料的补贴和对跨国公司的补贴作出了规定。

巴西经济部于2022年2月15日发布通知，建立关于反补贴调查的数据库。这与巴西近年来在反补贴领域的趋势和策略是一脉相承的，必将对未来中国企业应诉巴西反补贴调查产生重大影响，值得中方给予必要的关注和研究。

二、巴西建立反补贴数据库的原因

与反倾销调查不同，反补贴主要是针对出口国政府的补贴行为、产业政策、宏观经济政策甚至总体经济战略，而且不仅仅局限于被调查的产品和产业，还可能被扩展到上游产业。这意味着申请方在准备反补贴的申请书证据时，需要大量地收集出口国政府的各种法规、通知、公告和报告等，来研究其相关的补贴政策 and 政府政策。这些举证

要求反映在新颁布的反补贴条例（SECEX第172号）的相关条文中。

考虑到信息获取的渠道和语言障碍等因素，这种举证责任对申请人而言，无疑是相当大的挑战，尤其是对刚刚开始补贴调查申请尚缺乏经验的巴西国内产业界。这也是巴西工业联合会制作关于中国补贴的研究报告的目的，其报告中的一项具体建议就是，建议巴西政府和巴西申请企业要注重借鉴和使用其他WTO成员针对中国的反补贴案件中的具体经验和所收集的证据。现在在巴西政府所建立的反补贴数据库就可以视为对上述建议的回应和具体实施。

三、巴西反补贴数据库的主要内容

根据巴西经济部网站2022年2月15日发布的通知，该补贴数据库包含了其他WTO成员在过去反补贴调查中针对5个国家（即：中国、韩国、美国、印度尼西亚和印度）所认定的补贴项目的摘要文件。摘要文件是针对每一个具体的补贴项目做出，以Word形式保存，概要地介绍了这一具体补贴项目的基本情况，包括的内容有：被调查的具体补贴项目的名称；被调查国家；受益于被调查的具体补贴项目的产品；适用的法律法规；对该补贴项目的简短的摘要（外国调查机构作出的裁决）；财政资助的类型（根据WTO《补贴与反补贴措施协定》中对补贴进行的分类）；财政资助



山东省惠民县近年来推进新旧动能转换，聚焦产业培育，发展风电装备、新型绳网、汽车零部件等产业，促进了县域经济高质量发展。图为在当地一家绳网特色产业园，工作人员在加工绳网制品。新华社记者 郭绪雷 摄

企业“主动披露” 尽享守法红利

■ 本报记者 刘禹松

年54号公告，对违规行为发生的时间范围及漏缴、少缴税款的金额、占比作出调整。新政进一步扩大主动披露适用范围，激发守法诚信企业主动披露意愿。

作为新政实施受益者之一，鲍赫动力总成部件（太仓）有限公司今年通过自查发现8个月前进口货物存在商品编码申报错误的情形。于是，该公司立即向南京海关所属太

仓海关递交了“主动披露”报告。

“我们对‘主动披露’政策有所了解，但对这次披露的结果心里并没有底。海关关员到现场核实后，告知我们可以适用‘主动披露’新政，补缴税款后还能减免近10万元的滞纳金，这让我们大松一口气，也更坚定了诚信守法经营的信心。”该公司物流经理邢健表示。

“‘主动披露’帮我们解决了大

问题！不仅让我们更正了错误，更重要的是进一步提升了容错空间，缓解了资金流压力，维护了企业信誉。”大陆汽车电子系统（常熟）有限公司关务人员沈志娟说。前不久，该公司通过“主动披露”方式向南京海关所属常熟海关递交报告，披露其近期进口品名为橡胶波纹管的商品税则号列申报错误。

“收到企业报告后，我们立即

派员详细了解其橡胶波纹管的进口情况，并对其功能用途进行现场核实。”常熟海关稽查科科长范嘉维介绍。经核实，大陆汽车电子系统（常熟）有限公司披露的情况适用“主动披露”政策。通过及时补缴税款，免于行政处罚，企业信用等级未受影响，同时减免滞纳金4.9万元。

太仓海关稽查科科长金鹏程表

示：“借助新政实施契机，我们举办多场政策宣讲活动，介绍‘主动披露’政策适用范围、常见的披露情形，并对企业关心的作业办理流程、滞纳金减免等问题答疑解惑。我们鼓励企业诚信经营，帮助企业以诚信换红利。”

统计数据显示，今年1月至8月南京海关已通过“主动披露”方式帮助企业解决问题596个。南京海关相关负责人向记者表示，企业主动披露的积极性正在不断提高，守法自律意识不断增强，“主动披露”放大“稳经济稳外贸”政策效应，对持续改善营商环境起到良好的推进作用。

部长级会议在WTO地位如何？

■ 陈宁陆

成立至今已召开了12届部长级会议，具体情况见下表。

历届部长会时间表

会议	时间	地点
MC1	1996年	新加坡
MC2	1998年	日内瓦
MC3	1999年	西雅图
MC4	2001年	多哈
MC5	2003年	坎昆
MC6	2005年	香港
MC7	2009年	日内瓦
MC8	2011年	日内瓦
MC9	2013年	巴厘
MC10	2015年	内罗毕
MC11	2017年	布宜诺斯艾利斯
MC12	2022年	日内瓦

二、历届部长会上有什么农业成果？

由于农业问题的特殊性、复杂性和敏感性，农业贸易曾经长期游离于国际贸易协定之外，乌拉圭回合首次将农业贸易纳入多边贸易规则的约束和管理。2001年，发达成员过渡期结束后的第四届多哈农业部长会，《多哈部长宣言》的发布开启了新一轮农业谈判进程。多哈回合20多年来，除2004年7月达成的《框架协议》是通过总理理事会收获外，几乎所有成果都是在部长会上达成的。一是，2005年第六届部长会（MC6）上通过的《香港部长宣言》，要求发达成员在今后实质性削减扭曲贸易

的国内支持，明确了发展中成员可以拥有具有更大灵活性的特殊产品。二是，在2013年的MC9上就多哈回合谈判早期收获达成“巴厘一揽子协议”，在农业方面主要涉及关税配额管理、粮食安全公共储备和贸易便利化等方面。在关税配额上，明确成员对配额申领和配额期限等相关信息具有公布和通报义务，对关税配额完成率低于65%的成员采取一定措施以提高完成率。在粮食安全上，达成了粮食安全公共储备临时解决方案，并承诺在MC11前达成永久解决方案。根据临时方案，如果发展中成员因粮食安全储备补贴超出WTO“黄箱”承诺上限时，各成员应克制通过WTO争端解决机制起诉，为发展中成员争取了更大国内支持空间，有助于发展中成员维护粮食安全和生计安全。三是，在2015年的MC10上通过了《内罗毕部长宣言》，就非洲等发展中成员最为关切的内业出口竞争达成共识，首次承诺全面取消农产品出口补贴，有助于消除市场扭曲，促进公平竞争，改善发展中 and 最不发达成员民生。

值得一提的是，部长会上通过的决定也有可能因为种种原因而无法按时完成。以粮食安全公共储备为例，按照部长决定应该在MC11（2017年）前达成永久解决方案。但是由于部分发达成员和出口成员的阻挠，粮食安全永久解决方案至今仍未达成。

三、一波三折的MC12会期终于开完了！

MC12是历届部长会中会期最为曲折的，已延期三次。MC12最先定于2020年6月在哈萨克斯坦首都召开。新冠肺炎疫情暴发后，会议延期至2021年6月，会址不变。之后，鉴于疫情发展态势不乐观，MC12再次延至2021年底，会址改为日内瓦。在2021年11月26日会议召开前夕，由于变种新冠病

毒“奥密克戎”导致瑞士实施临时旅行限制，世贸组织决定无限期推迟原计划于11月30日开始的MC12。2022年2月23日，在世贸组织总理事会上，成员同意将会议推迟至2022年6月。2022年4月25日，最终确定于2022年6月12日在日内瓦世界贸易组织总部举行MC12。此次会议历时6天，于2022年6月17日闭幕。

四、MC12农业成果到底有哪些？

在MC12上，最终会议就世贸组织改革、疫情应对、粮食安全、渔业补贴、电子商务等议题达成一揽子协议，成果丰硕。这是WTO成员自2015年MC10后，时隔7年再次达成协商一致的成果文件，这提振了各方对多边贸易体制的信心，有助于共同应对全球挑战、推动世界经济复苏。农业成果主要涉及粮食安全和渔业补贴。

在粮食安全上，MC12通过了《关于紧急应对粮食安全问题的部长宣言》（简称《宣言》）。《宣言》强调贸易同国内生产一样，在改善全球粮食安全方面发挥着重要作用；充足的粮食储备有助于成员实现国内粮食安全目标，要帮助最不发达国家 and 粮食净进口发展中国家提高农业生产能力等。

在渔业补贴上，MC12最终达成《渔业补贴协定》（简称《协定》），这是第一份主要旨在实现环境可持续发展目标的世贸组织协定。主要包含两大核心纪律，一是禁止向非法、未报告和不管制(IUU)捕捞提供补贴，二是禁止对已过度捕捞鱼类种群捕捞提供补贴。此外，《协定》还设定了其他纪律，包括为发展中成员提供了特殊与差别待遇，和成立旨在向发展中成员提供技术援助和能力建设支持的渔业基金等。

数据来源：世贸组织
(来源：中国贸促会农业行业分会(农业农村部农业贸易促进中心))

掌握区块链技术 助企业做好著作权确权

■ 本报记者 穆青凤

“随着数字化技术的发展，海量作品被创作和传播，大众的文化生活得以极大丰富和满足，而与此同时著作权保护受到极大挑战。针对电子作品著作权的确权和维权，传统的取证方式已经很难适应互联网传播速度快、易篡改等特点，而区块链确权取证的及时性、安全性和可追溯性不仅能够克服传统取证方式的弊端，还可以进一步降低维权成本，整体提高了著作权保护水平。”在日前举办的2022中国知识产权经理人年会上，北京康瑞律师事务所合伙人佟燕燕围绕区块链与著作权保护作了介绍。

佟燕燕表示，在传统模式下，创作者完成作品到版权登记中心登记后获得著作权权利证书作为权属证据。但这种登记模式存在申请材料复杂、登记时间长、费用高等不足，不能满足互联网作品创作数量大、传播快、随时创作随时保护的需求。相比较传统登记模式，区块链具有低成本高效率的优势，目前我国的版权登记部门在原有登记基础上引入区块链技术，弥补了传统登记模式的不足。

2018年6月28日，杭州互联网法院在一起侵害作品信息网络传播权案件中，首次司法判决认可区块链存证的效力。华泰一煤公司通过第三方存证平台保全网对道同公司的侵权网页予以取证，并通过区块链储存电子数据的方式证明电子数据的完整性及未被篡改。法院结合《电子签名法》第八条规定，从存证平台的资质、侵权网页取证的技术手段可信度以及区块链电子证据保存完整性三个方面进行审查，对涉案电子证据的效力最终予以认定。这一案件为新型电子证据的认定提供了审查思路，明确了认定区块链存证效力的相关规则。

但这并不意味着区块链对著作权的确权效力得到完全认可。《最高人民法院关于审理著作权民事纠纷案件适用法律若干问题的解释》第七条第一款规定，当事人提供的涉及著作权的底稿、原件、合法出版物、著作权登记证书、认证机构出具的证明、取得权利的合同等，可以作为证据。“著作权登记证书作为著作权人权属的初步举证，其效力已有明确法律规定，如无相反证据，该著作权登记证书可以直接作为著作权人的权属证明。但区块链对于著作权的确权效力却有待明确，目前的司法判例，均是支持用区块链技术对侵权行为取证的证据效力，并未有依据区块链上传作品直接确定著作权人权属的判例。这与区块链上传作品时，作者身份、作品内容等未经审核具有一定关系。”佟燕燕说。

当前，我们需要提高公众利用区块链保护著作权的意识。佟燕燕表示，由于区块链系统并不审核上传主体信息及作品创作相关信息，因此任何人都可上传作品信息。如果权利人保护意识不强，在创作完成后没有及时上传固定权利，在作品传播后有可能被他人通过区块链固定权利，这将给真正权利人维权带来困难，增加维权成本。因此权利人或企业需要增强相关意识，了解区块链技术在著作权确权维权上的优势，创作作品后及时通过区块链固定权利，保护自身合法权益。