

第七批试点经验复制推广 自贸试验区制度创新引领作用进一步凸显

■ 本报记者 刘禹松

7月10日,国务院发布《关于做好自由贸易试验区第七批改革试点经验复制推广工作的通知》,向全国(及特定区域)复制推广24项改革试点经验。该通知指出,建设自由贸易试验区(以下简称自贸试验区)是党中央、国务院在新时代推进改革开放的重要战略举措,肩负着更好发挥改革开放综合试验平台作用,为全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验的重大使命。按照党中央、国务院决策部署,自贸试验区所在地区和有关部门结合各自自贸试验区功能定位和特色特点,全力推进制度创新实践,形成了自贸试验区第七批改革试点经验。

据了解,本次复制推广的主要内容包含在全国范围内复制推广的改革事项22项。涵盖投资贸易便利化、政府管理创新、金融开放创新、产业高质量发展、知识产权保护等五大领域。在特定区域复制推广的改革事项则包括在自贸试验区复制推广“知识产权海外侵权责任险”和在沿海地区复制推广“入海排污口规范化‘分级分类管理’新模式”两项内容。

中国银行海南金融研究院李振介绍,2014至2020年,国务院先后六批次集中复制推广143项改革经验,内容涵盖投资管理、贸易便利化、金融开放创新、服务业开放、事中事后监管、人力资源等多个领域。第七批改革试点经验复制推广除了原有的贸易便利化和金融开放创新两个领域之外,政府管理创新、产业高质量发展、知识产权保护等成为新的拓展领域。

在此次复制推广的24项改革事项中,涉及科技创新的占11项,占比将近一半,主要集中在知识产权和专利领域,包括“知识产权纠纷调解优先机制”“知识产权类案件‘简案快办’”“专利侵权纠纷‘先行裁驳、另行请求’裁决模式”“专利导航助力产业创新协同联动新模式”“专利开放许可新模式”“深化知识产权服务业集聚发展改革”“知识产权质押融资模式创新”“推广知识产权海外侵权责任险”等。此外,还包括产业领域的“制造业智能化转型市场化升级新模式”“健康医疗大数据转化应用”,以及金融领域的“科创企业票据融资新模式”。李振认为,这既反映了自贸试验区将创新

发展放到了改革开放的重要地位,科技创新成果显著,也反映了当前加快推广科技创新的改革经验,尤其是加快知识产权保护 and 利用方面的迫切性。

李振说,金融开放创新体现了高水平开放和服务实体经济。本次推广的24项改革试点经验中,在全国范围内推广为境外非居民纳税人提供直接使用人民币跨境缴纳税款的“跨境人民币全程电子缴税”业务和便利优质诚信企业与境外分公司、项目部等机构账户之间的跨境人民币资金收付的“对外承包工程类优质诚信企业跨境人民币结算业务便利化”业务,扩大了跨境人民币应用场景的使用范围,助推人民币实现国际化。“证券、期货、基金境外金融职业资格认可机制”能够更加便利境外金融从业者来中国从事金融服务。“动产质押融资业务模式”“科创企业票据融资新模式”“知识产权质押融资模式创新”等金融创新为中小微企业融资提供便利,拓展了他们的融资渠道。

近年来,作为改革开放的“试验田”,自贸试验区通过制度集成创新为我国高

水平开放和高质量发展提供了大批可复制可推广的改革创新,为稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放积累了宝贵的实践经验。截至2022年底,我国各自贸试验区推出改革创新举措累计达到3400多项,充分发挥了自贸区的窗口、示范、引领、带动作用。

李振表示,自贸试验区制度创新步伐未来将进一步加快。党的二十大报告中明确提出“实施自由贸易试验区提升战略”。今年6月1日和6月9日,国务院、商务部分别印发《关于在有条件的自由贸易试验区和自由贸易港试点对接国际高标准推进制度型开放的若干措施》《自贸试验区重点工作清单(2023—2025年)》,为各自自贸试验区实施提升战略提供了方向和目标任务,同时也增加了自贸区开展压力测试的力度。对接国际高标准经贸规则推进制度型开放,将为我国早日加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等高标准经贸协定提供宝贵的实践支撑。

对外贸易是中国开放型经济的重要组成部分,是畅通国内国际双循环的关键枢纽。今年以来,中国外贸总体上延续稳中向好的势头,为下一阶段增量提质打下了坚实基础。同时也要看到,全球经济持续低迷、外需疲软等因素依然存在,且短期内难以迅速扭转。此时,海关总署推出优化营商环境16条举措,对于外贸高质量发展具有重要意义。

短期看,无论是扩大“船边直提”“抵港直装”,还是推动实施液化天然气(LNG)线上返税,便利化通关的举措都有利于降低企业经营成本,加快商品进出口速度,增强市场活力,为市场主体带来更多实实在在的订单与生意。从长远看,加快推进综合保税区综合改革、积极推动建设智能边境、完善升级进贤中心仓功能等举措,有助于减少非关税壁垒,加快吸引外商投资,促进贸易投资便利化,增强中国企业在国际贸易中的影响力和话语权。

数据显示,中国过去10年年均经济增长率达到了6.2%,经济总量占全球比重由2012年的11.3%提升到18%左右,货物贸易总额连续6年位居世界第一,对世界经济增长的平均贡献率超过30%,一直是推动世界经济增长的最大引擎。在未来更长时间内,中国将继续为世界经济复苏和增长提供强大动能。在这一过程中,中国外贸将会展现巨大潜力、发挥重要作用,实现“量的增长”和“质的提升”。

一方面,中国仍然是世界上最大的发展中国家。中国有14亿多人口,人均经济指标和人民生活水平还不高,发展还不平衡、不充分,但这也是中国发展的潜力和空间所在。随着居民生活水平提高,中国市场的消费需求日益丰富和多元化,消费者对商品功能、品质、体验、服务等要求越来越多、越来越高,这为优质进口食品、工业品乃至服务提供了巨大的市场。

另一方面,中国正加快构建新发展格局,努力实现高质量发展。作为全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家,中国已经形成了一批产业配套齐全、集聚度高的产业集群,能够为世界供应大量优质商品,在全球价值链中扮演着难以替代的重要角色。特别是在新发展理念指引下,中国出口产品技术含量持续提高,附加值不断攀升、市场认可度日益增强、国际竞争力优势更加明显。产业链、供应链、价值链的升级,正在为中国外贸注入全新动能。

可以说,尽管世界经济形势复杂多变,但中国外贸高质量发展的前景依然广阔,中国扩大开放的决心没有变。如今,中国外贸加速迈向高端化、数字化、智能化、绿色化,将会带来不同以往的机遇。对广大外贸主体而言,积极抢抓这些机遇并参与中国外贸高质量发展的进程,不仅有利于自身发展,还将进一步提振全球经济复苏的信心。(作者系商务部研究院美洲与大洋洲研究所研究员)

我国外贸高质量发展前景依然广阔

■ 王立

国际商情

5月德国工业新订单环比上升6.4%

德国联邦统计局近日公布的数据显示,经季节和工作日调整后,德国5月工业新订单环比上升6.4%。数据显示,5月德国国内新订单环比上升6.2%,国外新订单环比上升6.4%,其中来自欧元区的新订单环比上升6.5%,来自欧元区以外的新订单环比上升6.2%。此外,联邦统计局将4月德国工业新订单从环比下降0.4%调整为环比上升0.2%。德国联邦经济和气候保护部近日发表声明说,总体而言,近期强烈波动的新订单正在企稳,工业订单量处于历史高位。今年3月,德国工业新订单曾环比猛涨10.9%。

一季度欧盟能源产品进口下降

欧盟统计局近日发布的数据显示,2023年第一季度欧盟能源产品进口出现下降。与2022年第一季度相比,进口金额下降了9.2%,进口数量下降了3.0%。欧盟统计局表示,欧盟对俄罗斯实施的数轮制裁措施直接和间接影响了石油和天然气贸易。2021年至2022年间,欧盟能源进口曾出现大幅增加,月均进口金额增加了121%,数量增加了9%。石油方面,2022年第一季度,俄罗斯是欧盟最大的石油供应国,份额为26.0%,到2023年第一季度,俄罗斯的份额仅为3.2%,同比下降了22.8个百分点。气态天然气方面,2022年第一季度,俄罗斯是欧盟最大的供应国,份额为38.8%,到2023年第一季度,俄罗斯的份额为17.4%,下降了21.4个百分点。

今年伊朗GDP有望增长2%

据伊朗中央银行近期公布的数据,在2022—2023财年(2022年3月21日至2023年3月20日),该国国内生产总值(GDP)增长率为4%,GDP规模约4095亿美元,批发、零售、运输、石油和通信等行业均实现增长。伊朗出口也实现增长。据伊朗工业、矿业和贸易部贸易发展委员会介绍,2022—2023财年,该国货物贸易量(不包括原油出口)约为1.6亿吨,贸易额为1128.2亿美元,比上一财年增加113.8亿美元。伊朗在保障国内电力供应的同时,2022—2023财年还向伊拉克、亚美尼亚等国出口45.77亿千瓦时的电力。另据伊朗通讯社报道说,今年前5个月伊朗的石油总收入为190亿美元。国际货币基金组织预计,今年伊朗将继续采取抑制通货膨胀、增加流动性等措施并增加石油出口,伊朗GDP今年有望增长2%。(本报综合整理)



今年1至6月份,河北省唐山港曹妃甸港区完成货物吞吐量26392万吨,同比增长12.47%,其中外贸吞吐量9706万吨,同比增长24.72%。
新华社记者 杨世尧 摄

中欧班列累计开行超7.3万列

本报讯 记者从中国国家铁路集团有限公司(以下简称国铁集团)获悉,今年1至6月,中欧班列累计开行8641列,发送货物93.6万标箱,同比分别增长16%、30%。其中去程4620列、49.9万标箱,同比分别增长16%、29%;回程4021列、43.7万标箱,同比分别增长16%、31%。截至目前,中欧班列历年累计开行超过7.3万列、690万标箱,通达欧洲25个国家216个城市。

据国铁集团货运部负责人介绍,今年以来,随着我国外贸延续稳中向好态势,中欧班列跨境运输需求旺盛,开行数量强劲增长。国铁集团充分发挥中欧班列战略通

道作用,与沿线国家铁路部门加强合作,提升运输能力和服务品质,积极推动中欧班列高质量发展,有力保障了国际产业链供应链稳定畅通,为畅通国内国际双循环、促进沿线国家经济社会发展、服务高质量共建“一带一路”注入了强劲动能。

一是运输能效持续增长。扎实推进中欧班列扩编增吨,中欧班列国内段最大编组辆数和牵引质量分别提高到55辆、3000吨,较班列运行初期分别提升34%、20%,列车满编率保持在99%以上,极大提升了中欧班列运输能力。加强中欧班列回程货源组织,促进双向均

衡运输,回程班列与去程班列比例稳定在87%以上。与国内口岸监管部门及境外铁路加强协调协作,提升口岸作业效率和交接车能力,今年1至6月,西、中、东通道分别开行中欧班列4324列、1563列、2754列,同比分别增长19%、24%、7%,均创历史同期新高。

二是服务品质稳步提升。扩大全程时刻表中欧班列开行规模,西安至德国杜伊斯堡双向线路由每周1列加密为2列,运行时效稳定在12天。新增成都至波兰罗兹双向线路、德国杜伊斯堡至西安回程线路全程时刻表中欧班列,运行时间均压缩5天以上,受到市场广

泛欢迎。适应客户多样化运输需求,发展中欧班列冷链运输,开展定制化服务,货物品类不断增多。加强铁路95306系统研发升级,实现中欧班列开行信息自动采集、开行计划管理、货车追踪、安全装载自动检测等功能,进一步提升了中欧班列信息化管理水平。组织中欧班列运输协调委员会各成员单位签署《维护中欧班列统一品牌形象承诺书》,持续打造中欧班列国际物流品牌。

三是基础设施不断强化。加快兰新线清河至阿拉山口增建二线建设,实施阿拉山口站新建集装箱换装库、综合查验场、集装箱作

业场扩能改造,同江铁路口岸开办集装箱业务等工程,协调周边国家铁路部门同步改造口岸基础设施,进一步提升中欧班列通道和口岸运输能力。积极推动中欧班列与中老铁路、西部陆海新通道联通,探索中欧班列跨越黑海、里海南通道线路开发,推进境外通道多样性建设,努力打造“多向延伸、海陆互联”的运输服务网络。

据悉,下一步,国铁集团将坚持共商共建共享原则,加强国际铁路合作,共同巩固稳定提升中欧班列良好发展态势,为推动共建“一带一路”高质量发展作出更大贡献。(唐佳蕾)

积极对接和融入高标准国际经贸规则

围绕安全与开放、对接性开放与主动性开放、产业开放与数据开放展开

■ 本报记者 王曼

对外经济贸易大学近日发布的《国际经贸规则观察报告(2023)》(简称《报告》),立足全球视野,重点梳理多边贸易谈判和区域贸易协定的最新进展,预测经贸规则的未来趋势,分析主要经济体全球经济治理新动向,进而提出参与全球经济治理的“中国方案”。

《报告》由对外经济贸易大学中国世界贸易组织研究院刘斌研究员团队研制。刘斌表示,近年来,国际经贸规则呈现出许多新特征,协定文本的覆盖力和约束力日益复杂,积极对接和融入高标准国际经贸规则,对于促进我国高水平对外开放和高质量发展具有重要意义。

多边贸易谈判取得积极进展。世界贸易组织(WTO)在经历了接近十年的贸易谈判低迷期后,于2021年迎来了回暖时刻。2021年开始,成员国在渔业补贴规则、服务贸易国内规制、投资便利化等方面

的谈判取得重要进展。今年7月6日《投资便利化协定》文本谈判成功结束。《报告》称,这些成果重新彰显了WTO的生命力,一定程度上重振了国际社会对于WTO的信心。

近年来,部分国家或地区国际经贸规则谈判相对活跃,他们的谈判方向是什么?《报告》分析,去年,美国全力推动印太经济框架;考虑到印太地区人口众多,市场巨大,与东盟经济互补性强,2022年东盟将国际经贸规则的谈判中心转向印太地区,目前正分别与印度、澳大利亚、菲律宾和印度尼西亚这4个国家开展双边FTA谈判。在亚太区域,有着强大的经济实力和生产能力的韩国,对于通过贸易活动获得资源和市场始终有着强烈需求,而市场广阔、地缘相近的东亚、东南亚和南亚以及资源丰富的西亚就成韩国开展贸易谈判活动的首选目标,因此,韩国密集开展亚太地区谈

判活动。

《报告》认为,未来,中国参与国际经贸规则、推进制度型开放需要围绕“三对关系”的基本逻辑展开。一是安全与开放的关系。在开放中保证安全,要做到有效监管,构建更加成熟、稳定、可预期的制度环境。

二是对接性开放与主动性开放的关系。对接高标准的经贸规则绝不是简单地遵循和模仿相关规则文本,而是要基于中国的实际发展情况,针对具体的内容,“因地制宜、循序渐进”,设定不同的开放目标、选择不同的开放模式、确定不同的开放进程。

三是产业开放与数据开放的关系。目前各国顺应数字经济发展的时代潮流,正在以更加开放的态度参与数字贸易规则的谈判,未来会陆续提出更为开放的跨境数据流动方案。经济活动产生海量的数据反过来也会驱动新的经济活动,产业

开放与数据开放已经不可分离。因此,需要在产业基础良好的地区率先试点开展数据跨境流动的安全评估,主动探索制度创新,总结可复制、可推广的成功经验,为其他地区推进数据开放提供有益的借鉴。

对于中国参与国际经贸规则的具体方案,《报告》提出,中国应推进数字贸易领域的制度型开放,做好国内价值链和国际价值链的协调,参与应对环境气候问题的规则谈判。

在推进数字贸易领域的制度型开放方面,《报告》建议,中国应加强数据跨境流动治理的国际合作,与共建“一带一路”国家开展跨境数字基础设施建设合作,在保障网络安全基础设施互联互通的基础上,与共建“一带一路”国家共同探索构建数据跨境流动的治理规则,并将最佳实践制度化,最终升级为数字经济协定,循序渐进地增强中国在数字

贸易领域的制度型话语权。

环境与气候问题一直都是全球治理的难题。《报告》认为,中国需要积极参与应对环境气候变化的国际谈判。中国应充分研究欧盟碳边境调节税征收办法,尽快制定碳边境调节税国内规则,抢占国际话语权。首先,可以在我国自贸试验区、自由贸易港先行先试,对低碳产品降低关税,加大低碳中间品进口进而降低最终品的碳含量;其次,如果中国征收碳边境调节税,所得收入应支持能源产业;再次,在碳边境调节税规则成型后,适当向“一带一路”沿线国家和RCEP成员国推广;最后,对受贸易冲击大的行业免费分配部分配额。在中国碳排放交易市场建设时也要考虑对受贸易冲击较大行业的影响。可以参照欧盟的做法,在未来逐步提高拍卖比例的同时,免费分配给化工、钢铁、玻璃等行业部分配额。