电话/010-64664888-2057 chinatradenews@ccpit.org

# 中国贸促会调解中心大湾区中心赋能湾区法治建设



日前,粤港澳大湾区法商 融合发展系列活动暨佛山中央 法务区揭牌仪式在佛山启幕。 活动上,中国贸促会调解中心

网

络交易

规

数

据

送

管

理

4

人

大湾区中心(以下简称"大湾区 调解中心")在佛山市贸促会、 佛山中央法务区同步揭牌,标 志着这一国家级调解服务机构

作为全国首个由中国贸促 会直接运营的粤港澳大湾区调 解服务机构,该中心由佛山市 贸促会积极联动中国贸促会商 法中心、禅城区司法局共同建 设,立足佛山制造业优势与出 海需求,致力于打造涉外商事 服务的大湾区标杆,为企业提 供涉外矛盾纠纷"一站式"解决

近年来,调解作为一种 "不伤和气"的纠纷化解手段, 因其非对抗性、非诉讼性以及 较低的维权成本,越发受到企 业的青睐,逐步成为企业解决 涉外纠纷、维护合法权益的重 要手段

今后,该中心将依托中国 贸促会调解中心在商事调解 领域独特的资源和优势,全力 帮助企业破解跨境贸易和投 资过程中的各类法律难题,为 企业稳健出海筑牢坚实法律

具体而言,大湾区调解中 心将针对各类复杂的商事纠纷 推出定制化、专业化的调解服 务,降低企业纠纷解决成本、提 高纠纷解决效率,营造更加稳 定、可预期的商业环境;积极发 挥桥梁纽带作用,加强佛山与 国际商事调解领域的对接与合 作,促进佛山与大湾区城市之 间的经济合作与交流互动,推 动区域商业规则逐步完善;为 湾区企业提供涉外纠纷调解 国际化合规、海外知识产权保 护、贸易摩擦应对指导等一系 列商事法律服务,护航佛山企 业参与全球经济竞争与合作, 为佛山实现高质量发展、打造 高品质现代化大都市注入新的 强大动力。

大湾区调解中心正式运营 后,预计将为佛山商事调解带 来前所未有的发展机遇。各 方通过链接全球商事调解资 源、属地司法资源、产业资源 商协会服务资源,促进粤港澳 大湾区调解合作,创新调解互 认、调解员互派、培训合作机 制等,加速区域内资本、技术、 人才等要素的自由流通与优 化配置,发挥乘数效应,促进 商事调解在佛山的培育发展, 把佛山打造成为大湾区调解

未来,佛山市贸促会将联合 相关单位,共同围绕佛山中央法 务区和中国贸促会调解中心大 湾区中心建设,全力打造涉外商 事服务的"大湾区"样板,携手护 航企业在"走出去"的道路上行

(来源:佛山市贸促会)

### 墨西哥对华枪用卷钉 作出反倾销初裁

墨西哥经济部日前发布公告称,对 原产于中国的枪用卷钉作出反倾销肯 定性初裁,初步裁定对涉案产品征收 0.380美元/千克的临时反倾销税,公告 自发布次日起生效,有效期为4个月。

2024年9月18日,墨西哥对原产 于中国的枪用卷钉启动反倾销调查,案 件倾销调查期为2023年4月1日至 2024年3月31日,损害调查期为2021 年4月1日至2024年3月31日

### 秘鲁对华陶瓷马桶 启动反倾销调查

秘鲁国家竞争和知识产权保护 局倾销、补贴和消除非关税贸易壁垒 委员会近日在官方日报《秘鲁人报》 发布公告称,应秘鲁生产商申请,对 原产于中国的一体成型陶瓷马桶启 动反倾销调查,本案倾销调查期为 2024年1月至2024年12月,损害调查 期为2021年1月至2024年12月。

### 巴西对镀锌和镀铝锌板卷 作出反倾销初裁

巴西发展、工业、贸易和服务部 外贸秘书处日前发布公告称,对原产 于中国的镀锌和镀铝锌板卷作出反 倾销肯定性初裁,但鉴于需要进一步 核实相关数据并分析中国出口退税 政策变化的影响,不建议对中国涉案 产品征收临时反倾销税,决定继续进 行调查,并将本案作出终裁时限延长 至自立案起18个月内。

2024年9月2日,巴西发展、工业 贸易和服务部外贸秘书处发布公告称, 应巴西国内企业提交的申请,对原产于 中国的镀锌和镀铝锌板卷发起反倾销调 查。案件倾销调查期为2023年1月至 2023年12月,损害调查期为2019年1月 至2023年12月。

### 秘鲁对涤棉混纺织物 启动反倾销调查

秘鲁近日发布公告称,应秘鲁生产 商申请,对原产于中国的涤棉混纺织物 启动反倾销第一次日落复审调查。涉案 产品为涤棉短纤维制成的(涤纶重量占 比超过50%)、幅宽不超过1.80米、单位 克重在80至130克/平方米之间的单色 (本色、漂白及染色)平纹织物,本案调查 期为2020年1月至2024年9月。案件调 查期间,现行反倾销税持续有效。

2020年10月14日,秘鲁对原产于 中国的涤棉混纺织物启动反倾销调 杳。2021年5月21日,秘鲁对该案作出 肯定性初裁,对涉案产品征收2.08美 元/千克的临时反倾销税。2021年11 月19日,秘鲁对该案作出肯定性终裁 正式对涉案产品征收2.08美元/千克的 反倾销税,措施有效期为五年

(本报综合报道)

## 推动公平竞争审查落细落到位

近日,市场监管总局印发《网 络交易合规数据报送管理暂行办 法》(以下简称《办法》),规范网络 交易合规数据报送行为,发挥数 据在平台经济治理中的关键要素 作用,引导平台企业合规经营,提 升网络交易监管效能,促进平台 经济健康发展。

《办法》共二十一条,主要 内容包括4个方面:一是明确网 络交易合规数据范围。将数据 明确为产生于境内的网络交易 经营者身份信息、违法行为线 索数据、行政执法协查数据、特 定商品或者服务交易数据等网 络交易监管相关数据。二是规 范网络交易合规数据报送行 为。明确4类数据的报送时限、 报送层级和报送内容。三是规 范网络交易合规数据的利用和 管理。明确各级市场监管部门 可以将网络交易合规数据依法 用于监管执法和大数据综合分 析应用,应依法保障数据安全 并对履职中知悉的数据保密。 四是支持政务数据服务与社会 共治。明确市场监管总局将根 据有关规定或标准提供政务数 据服务,鼓励社会各方合法利 用网络交易合规数据参与网络 市场治理

市场监管总局将以《办法》 出台为契机,进一步营造稳定透 明可预期的政策环境,指导平台 企业落实合规数据报送主体责 任,探索开展穿透式监管,持续 推动提升平台经济常态化监管 能力和水平,构建平台经济良好 发展生态。

(来源:光明日报)

为深入贯彻落实《公平竞争审查 条例》(以下简称《条例》),加强公平 竞争审查刚性约束,维护公平竞争市 场秩序,加快推进全国统一大市场建 设,国家市场监督管理总局不久前发 布了《公平竞争审查条例实施办法》 (以下简称《实施办法》),将于4月20

公平竞争审查是政策制定机关 在制定市场准入、产业发展、招商引 资等涉及市场主体经济活动的政策 措施时,为确保市场公平竞争,防止 排除、限制竞争行为而进行的事前审 查制度。作为我国深入推进全国统 一大市场建设、促进要素自由流通而 构建的一项重要制度安排,自2016年 国务院印发《关于在市场体系建设中 建立公平竞争审查制度的意见》以 来,公平竞争审查制度处于不断探索 之中。2022年新修订的反垄断法将 其明确在法律条文中,2024年制定实 施的《条例》将该制度从反垄断法中 的原则性确认进一步具象化为具体 内容。《实施办法》的出台,标志着公 平竞争审查纵向贯通的制度执行体

其实在《条例》公布后,浙江、福建 等地也跟进制定了相关法规。不过, 各地方性法规主要目标皆标定本地产 业发展,在文本上仍有所差异,这可能 会增加市场主体跨区域营商的合规成 本,这些差异会使地方政府及相关部 门制定有关经济政策时,出于加大招 商引资的目的,吸引更多跨区域市场 主体来本地营商,在实际操作中可能 规避公平竞争审查制度,从而导致地 方规则空转。《实施办法》作为《条例》 的配套实施细则,着力于强化公平竞 争审查的制度刚性与可操作性,解决 制度落地的"最后一公里"问题。通 过细化规则、明确红线、加强监督,提 升公平竞争审查实施的法治化水平, 为纵深推进全国统一大市场建设注

《实施办法》进一步明晰了公平 竞争审查的各项标准,为地方政府提 供了更清晰、可操作的审查依据,减 少自由裁量的空间,避免因理解偏差 导致的标准模糊问题;规范了包括审 查主体、审查方式、审查时限在内的 公平竞争审查流程,确保审查工作有 章可循、有据可依;强化了对公平竞 争审查工作的监督和问责机制,建立 健全举报处理和回应机制,倒逼地方 政府严格执行审查标准,确保政策措 施符合公平竞争要求。

可以说,《实施办法》的出台有助 于提升公平竞争审查的透明度、一致 性、规范性及可预期性,督促地方政 府从"政策洼地"竞争转向"营商环境 高地"竞争,为全国统一大市场建设 奠定坚实的制度基础,同时也将有助 于中小企业平等且公平地获得营商 机会,特别是有利于跨行政区域经营 的企业降低制度合规成本,集中精力 做好经营。譬如,通过明确禁止地方 政府设置歧视性准入条件,为跨区域 经营企业扫清了制度障碍,通过严格 限制地方性税收优惠竞争、清理违规 返税政策,让企业无需为获取政策红 利而频繁迁移注册地或设立分支机 构,有助于降低合规成本与经营不确

公平竞争审查的建设非一日之 功。伴随着监管体系向难点聚焦、向 深处拓展,后续应强化监督机制的落 实。值得关注的是,市场监管总局有 关负责人最近称,将开展整治滥用行 政权力排除、限制竞争专项行动。如 果说公平竞争审查制度聚焦政策制 定机关的预防纠偏和事前审查,那么 专项行动则侧重于统筹监管与事后 追责,通过自我审查与外部监管的衔 接,将有助于切实推进全国统一大市 场建设。可见,该行动将与《实施办 法》的公布构成"防未病"与"治已病'

公平竞争是市场活力的源泉,是 构建健康、有序、繁荣市场环境的基 石,对于经济发展与社会稳定具有重 要意义。期待在《实施办法》和有关专 项工作的指引下,通过优化区域协作 机制、健全责任落实机制、畅通监督举 报机制、强化责任追究机制,构建四位 一体的监督保障体系,拓展经济高质 量发展的纵深空间,让公平竞争理念 深深扎根于每一个市场参与者的心 中,让市场在资源配置中真正发挥决 定性作用,切实推进有效市场与有为 政府更为紧密、高效的结合,为各类市 场主体尤其是民营企业营造想干事有 机会、能干事有平台、干成事有激励的 良好创业氛围

(作者系南开大学法学院副院长、 教授 来源:法治日报)

## 我国建立健全涉企收费长效监管机制

■ 熊丽

近日,经国务院常务会议审议 通过,国务院办公厅印发《关于建 立健全涉企收费长效监管机制的 指导意见》(以下简称《指导意 见》)。《指导意见》坚持问题导向、 防治并举、标本兼治,标志着我国 涉企收费监管进入了更加规范化 的新阶段。

### 明确重点任务

党中央、国务院高度重视涉企 收费监管工作。近年来,国家持续 整治涉企违规收费,总体看,涉企 收费秩序明显好转,收费项目逐步 减少,收费行为更加规范。但涉企 违规收费问题具有复杂性、反复 性,一些领域和地区违规收费行为 仍时有发生,有的利用强势地位或 信息优势将本应由自身承担的成 本通过收费转嫁给企业,有的借助 行政权力和影响力"搭车收费",有 的利用市场优势地位设置不合理 收费项目或收取过高费用,这些行 为加重了企业经营负担,也破坏了 营商环境。

国家发展改革委有关负责同 志表示,党的二十届三中全会对健 全涉企收费长效监管机制提出明 确要求,为贯彻落实党中央、国务 院决策部署,加强涉企违规收费源 头治理、协同治理、长效治理,更好 地稳定各类经营主体预期、提升发 展信心,国家发展改革委会同工业

和信息化部、财政部、市场监管总 局在深入调查研究、广泛听取各方 面意见建议的基础上,研究起草了 《指导意见》,经国务院常务会议审 议通过后印发实施。

《指导意见》着力健全涉企收 费监管制度,加大违规收费治理 力度,强化防治、常治、惩治、根 治,提出7方面重点任务:一是健 全涉企收费目录清单制度,要求 各部门、各省份建立涉企收费目 录清单,实现目录清单全覆盖,清 单之外一律不得收费。二是完善 涉企收费政策评估审核工作机 制,对新出台涉企收费政策严格 评估审核,对存量涉企收费政策 开展专项整治,违法违规收费项 目一律取消。三是加强涉企收费 政策常态化宣传解读,通过多种 渠道,及时向企业推送相关收费 政策并解疑释惑。四是健全涉企 收费跟踪监测制度,通过多种方 式及时了解涉企收费政策执行情 况和企业意见建议,推动解决企 业关切的问题,探索通过开展价 格、成本调查等方式,引导有关涉 企收费主体合理合规收费。五是 健全涉企收费问题线索收集和处 理机制,畅通投诉举报渠道,形成 问题线索闭环处理机制,综合采 取市场、行业、信用监管等手段, 加大对违规收费主体的惩戒力

度。六是加强相关领域收费规

范,围绕行政审批中介服务机构、 行业协会商会、经营自然垄断环节 业务的企业等问题多发领域,进一 步推动深化改革、清理违规事项、 规范收费行为。七是健全相关法 律法规制度,加快推动制定修订价 格法、涉企收费违法违规行为处理 办法及相关指南、社会团体会费管 理等法律法规制度。

### 坚持问题导向

《指导意见》坚持问题导向,聚 焦有关方面反映的突出问题提出 针对性举措。

"一直以来,我国规范涉企收 费工作治根治本的难度较大,监管 效能和协同联合性有待进一步提 升。"国家发展改革委宏观经济研 究院市场与价格研究所研究员杨 娟表示,《指导意见》从建立全链条 长效监管体系、推进相关机制改革 和法制建设,以及健全多部门多层 级协同联合监管机制进行突破,为 各部门和地方建立健全涉企收费 长效监管机制提供框架思路指导。

国家发展改革委价格成本和 认证中心处长黄进表示,涉企收费 一张目录清单全覆盖,旨在公开透 明晒出收费项目,推动社会监督和 收费主体自我约束,避免乱收费和 隐性收费。各省级人民政府、各行 业主管部门要尽快摸清涉企收费 项目底数,抓紧制定政府部门综合

性涉企收费目录清单,推动政策尽

快落实落地。 中国企业联合会雇主工作部 主任张文涛认为,涉企收费涉及 领域多、范围广,违规收费行为具 有分散、广布、多发的特点。健全 涉企收费问题线索收集和处理机 制,是优化营商环境、提振企业发 展信心的重要举措,为企业提供 了一条制度化、体系化、稳定且畅 通的渠道,为企业投诉能得到有 效回应,受到侵害的权益能得到 及时救济提供保障。同时,政府 部门及时掌握企业关切和诉求, 有助于提升涉企收费监管的针对 性和有效性。

### 突出标本兼治

《指导意见》构建预防与惩治 相协同的监管机制,不仅强调 "治",对已经发生的涉企违规收费 问题进行坚决治理、对违规行为 "零容忍";而且强调"防",充分体 现"治未病"的理念,通过一系列制 度设计降低违规收费滋生空间,从 源头上、日常中预防涉企违规收费 问题的发生。

"一些涉企违规收费问题相对 多发,从深层次看是一些行业体制 机制问题。"国家发展改革委有关 负责同志表示,《指导意见》突出标 本兼治,综合利用市场监管、行业 监管、信用监管等手段加大对违规 收费主体的惩戒力度,着力"治 标";同时注重推动完善体制机制, 铲除滋生涉企违规收费问题的土

壤,长远"治本"。

据介绍,与以往相比,《指导意 见》有3方面特点。一是全链条治 理。《指导意见》重点任务涵盖事 前、事中、事后监管,事前建立目录 清单和完善评估审核,事中加强常 态化宣传解读和跟踪监测,事后完 善问题线索的收集和处理机制,形 成对涉企收费的全过程闭环监 管。二是源头治理。针对行政审 批中介服务机构、行业协会商会、 供水供电供气供暖等违规收费多 发领域,通过规范行业管理、推进 行业改革实现源头治理,同时推 动完善涉企收费相关法律法规制 度,进一步固根本、稳预期、利长 远。三是协同治理。治理乱收费 问题涉及部门多、领域广,需要各 部门协同发力才能取得实效,《指 导意见》注重强化部门协同,明确 责任分工,压实部门责任,形成监 管合力。

从政策层面把住"第一道关 口",才能从根本上治理涉企违规 收费问题。《指导意见》提出,完善 涉企收费政策评估审核工作机 制。对于增量收费政策,出台前 必须严格论证,确有必要出台的, 按规定开展宏观政策取向一致性 评估、合法性审核、公平竞争审查 等,加强对其合法性、公平性、社 会预期影响等方面的评估审核。 对于存量收费政策,部署开展专 项整治,对没有法律法规和政策 依据、越权设立的涉企收费项目, 一律予以取消;对擅自提高征收 标准、扩大征收范围的行为,坚决 予以纠正。

中国社会科学院财经战略研 究院研究员王振霞认为,《指导意 见》的出台是推进国家治理体系和 治理能力现代化的一项重要改革 措施,是优化营商环境、降低企业 制度性交易成本的重要举措,标志 着涉企收费改革实现从"减负治 标"向"制度治本"转变。

(来源:经济日报)

