

海南自贸港高水平开放锚定“八新”目标

■ 梁海明



2025年12月18日，海南自贸港正式启动全岛封关运作。这标志着海南自贸港建设进入了一个崭新的发展阶段，也宣告中国高水平对外开放战略迈出了关键一步。海南自由贸易港全岛封关运作是一次具有里程碑意义的制度创新。这一举措将从制度和政策层面带来一系列深刻变革，构建“一线放开、二线管住、岛内自由”的全新格局，推动海南自贸港成为面向全球的高能级开放门户。

在制度层面，全岛封关后，海南将实现“一线放开、二线管住、岛内自由”的制度安排。这意味着在货物、资金、人员、信息等要素流动方面，海南将实现更高水平的自由化。“一线”与国际市场直接接轨，“二线”强化与中国内地的联动，岛内则以更高效率的自由流动营造便利化的营商环境。这一制度设计，不仅将海南打造为国际贸易、投资和人才流动的开放高地，也为国内探索自由贸易港建设积累更多实践经验。

在政策层面，海南自贸港封关运作后，“零关税”政策的适用范围将大幅扩展，覆盖约6600个税目，占全部商品税目的74%，基本涵盖了

生产设备和原材料的主要类别。这一政策红利不仅降低了企业运营成本，也为产业链的重构创造了更多可能性。此外，享受“零关税”政策的主体也扩展到全岛所有符合条件的市场主体，市场准入门槛进一步降低，岛内的生产与贸易环境更加自由便利。

海南还将优化以“零关税、低税率、简税制”“五自由便利一安全有序流动”为主要特征的政策体系，推进税制改革，实施税收减免、简化税务征管、升级离岛免税政策等举措。同时，地方税收权限的逐步扩大也将为海南提升财政自主性提供更多支持。这些政策的实施，不仅将进一步激发市场主体活力，推动海南自由贸易港成为中国对外开放和高质量发展的重要窗口，也为其在更高层次上承担国家战略提供了坚实基础。

在海南省委“十五五”规划建议中，明确提出了海南自贸港“八新”目标。这些目标既是自贸港建设的重要方向，也奠定了海南自贸港在国家发展大局中的战略定位，助力其在高水平开放中发挥更大作用。

其一，高标准建设自由贸易港取得新进展。海南自贸港将进一

步完善与高水平自由贸易港相适应的政策制度体系，全面提升贸易和投资自由化便利化水平，推动与国际高标准经贸规则接轨，努力营造全球领先的营商环境，为国内外企业提供更加开放、公平、高效的经济发展平台。

其二，深化改革开放取得新突破。海南自贸港将通过优化社会主义市场经济体制和高水平对外开放体制机制，强化其作为国内国际双循环战略交汇点的功能，深化与包括东南亚国家在内的共建“一带一路”国家的开放合作，进一步提升区域经济联动效应和全球竞争力。

其三，经济发展质效实现新跨越。海南自贸港将加快优化经济结构，推动旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大主导产业向集群化和高端化方向发展。通过提升全要素生产率，海南将努力实现更高质量、更快速度的经济增长，为全国提供产业升级的示范样本。

其四，科技创新能级迈上新台阶。海南自贸港将完善多层次科技创新体系，强化种业、深海、航天等优势领域的创新策源地功能，积极推进科技创新与产业发展的深度融合，努力将海南建设成为人才荟萃之岛和技术创新之岛，成为全国科技创新的重要策源地。

其五，区域协调发展格局呈现新气象。海南自贸港将深度融入粤港澳大湾区等国家区域重大战略，推动海口、三亚、儋州等核心城市形成强大的辐射带动效应，促进城乡协调发展，构建更加均衡的区域协调发展新格局，为全岛经济社会全面发展注入新的动力。

其六，美丽海南建设展现新图景。海南自贸港将继续推进绿色发展理念，增强生态环境保护力度，进一步提升生态文明建设水平，打造国际一流的生态文明示范区，让绿

色成为海南自贸港的鲜明底色和核心竞争力。

其七，人民生活水平达到新高度。通过完善公共服务体系，海南自贸港将进一步提升居民收入水平和生活质量，推动教育、医疗、文化、社会保障等领域的全面发展，确保全体人民共享自贸港建设的红利，打造公平共享的高品质生活。

其八，安全保障能力得到新提升。海南自贸港将在风险防控和社会治理等方面持续发力，强化对经济、社会和生态领域的安全保障，确保海南自贸港建设在安全稳定的环境中稳步推进，为国家安全和区域发展提供可靠支撑。这种全方位的安全保障不仅是海南自由贸易港建设的基础，更是推动各项产业升级与高质量发展的重要前提。

在安全稳定的环境保障下，海南自贸港将提质升级旅游业，打造国际知名的热带海岛旅游胜地。通过“一体、两环、三极、七组团”空间格局，海南将完善旅游产品体系，推出海洋、文化、体育、医疗康养、航天等核心产品，培育观光、科技、乡村等专项产品。通过建设海口“国际演艺之都”、三亚“亚太游艇之都”等标志性城市，海南将促进旅游业开放合作，提升入境游国际化水平，助力成为国际旅游强省。

同时，海南自贸港将前瞻布局未来产业，抢占生物制造、氢能、脑机接口、具身智能等新兴领域。海南自贸港将努力巩固生物制造与生物育种优势，发展海上风电制氢产业链，并建设脑机接口创新中心，攻关核心技术，推动科研成果转化产业化。这样的未来产业布局不仅为海南注入持续的创新动力，也为其在全球竞争中赢得主动权，进一步彰显其在国家战略中的独特地位。

（作者系海南大学“一带一路”研究院院长、丝路智谷研究院院长）

海南始终是中国改革开放历程中重要组成部分。2018年，《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》提出，在海南全岛建设自由贸易试验区，为逐步探索、稳步推进海南自由贸易港(以下简称“海南自贸港”)建设，分步骤、分阶段建立自由贸易港政策体系打好坚实基础。2025年12月18日，在改革开放47周年之际，海南自贸港封关运作。依照国家部署，海南为中国改革开放试验田，服务国家重大战略的服务区，生态文明建设示范区，并计划打造国际旅游消费中心。未来，海南将在对接21世纪国际经贸规则过程中，大胆试验，大胆创新，为中国新一轮制度型开放创造积累经验。

目前，中国共有22个自由贸易试验区。与其他自由贸易试验区相比，海南在先行先试过程中具有独特的税收、贸易与立法政策优势，为海南自贸港的高质量发展提供有力支撑。例如，进口“零关税”清单和加工增值政策，对外资企业和国内企业都实行15%的企业所得税，经过认定的高端人才享受15%的个人所得税等等。此外，海南也是国内首个服务贸易负面清单的试点地区。面向国际，约74%的商品可以享受“零关税”政策通过海南进入中国，并在海南岛内进行商品的流通、加工增值；面向内地，经海南加工增值超30%的货物经二线销往内地，可免进口关税。在放宽政策的同时，海南也为防范走私推行了包括特殊海关监管措施在内的多种保障制度。自贸港封关后，海南将吸引更多国际货物中转与加工制造，推动加工增值业务快速增长，未来海南的开放展会迎来一个新的节点，高附加值产业会形成集聚效应和规模效应。

下一个十年，海南将推进对接全球最高水平经贸规则，在现有的发展基础上，大力推进贸易投资便利化和自由化建设。目前，中国积极参加WTO的贸易便利化协议制定与谈判，相关优秀措施将在海南予以落地，降低企业投资成本，形成更多产业集聚，发挥集聚效应。同时，海南明确以发展现代服务业、打造国际旅游消费中心、发展高科技产业、热带特色高效农业为建设重心。利用政策和区位优势，海南在封关后，对“零关税”政策、加工增值免关税政策与RCEP等政策进行系统集成，从而形成高附加值产业的集聚和规模效应。在海南自贸港的建设过程中，海内外企业、人力资源逐渐积聚，海南对市场中各类经济要素，比如数据、劳动力流动、资本出入、外地兑换等的管理将更加高效化、便捷化。随着海南经济逐步发展成熟，其现代服务业比重将大幅提升，先进制造、高科技术产业比例也将不断提高，产业与经济的发展将为海南居民提供大量就业机会，农业比重和人口随之下降，人均GDP水平将达到或超过全国平均水平。

海南自贸港的封关运行，彰显了中国在推进全球化和区域合作方面的坚定信心。海南地处RCEP区域核心及中国—东盟两大新兴市场枢纽位置，依托区位优势，通过国际化、市场化高标准开放，正朝着世界高水平自贸港持续迈进。

（作者系商务部国际贸易经济合作研究院研究员）

把海南自贸港建设成为制度型开放新前沿

■ 张建平

海南自贸港保税再制造与保税维修业务大有可为

■ 阎森

在全球贸易格局深刻变革、绿色发展方兴未艾的当下，如何依托国际规则与国内政策，培育外贸新动能，已成为中国推进高水平对外开放的重要课题。在此背景下，海南自贸港全岛封关运作于2025年12月18日正式启动，一种将海南自贸港政策、《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)规则与国内设备更新行动相结合的新业态模式，正展现出巨大的发展潜力。该模式旨在利用海南“境内关外”的特殊优势，发展保税再制造与保税维修业务，并巧妙结合RCEP原产地累积规则，开辟一条通向国际市场的新路径。

这一创新业务模式的核心逻辑，在于构建一个“政策驱动、内外联动、价值提升”的贸易闭环。

首先，海南自贸港提供了理想的政策与物理空间。在海南的综合保税区内，企业可以享受零关税或低关税进口国外废旧或闲置的高价值零部件(如飞机发动机、重型机械变速箱等)，利用先进的再制造技术使其恢复甚至超越原有性能。同时，国内设备更

新行动中产生的大量淘汰设备，也可以集中到海南进行绿色循环利用。海南自贸港的企业所得税优惠、加工增值内销免关税等政策，为再制造产业聚集提供了强有力的成本优势。

其次，RCEP规则为再制造产品打开了广阔的出口市场。RCEP引入了重要的“原产地累积规则”，即来自RCEP任何成员国的价值成分都可以被累计计算。当一款在海南经过再制造的产品，其包含的RCEP区域内价值成分累计超过40%，即可被视为RCEP原产货，在出口至其他成员国时享受优惠关税。这为“海南再制造”产品销往东盟、日韩等市场铺平了道路。

最后，融资租赁模式为市场开拓提供了灵活性。针对部分发展中国家客户资金紧张但需求旺盛的情况，以及国内部分淘汰设备在国有资产处置上存在的评估难题，单纯的销售模式可能受限。此时，以融资租赁(如直接租赁、回购租赁)方式代替直接出口，将设备的“占有、使用、收益和

处分”权能分离，允许客户“先租后买”，成为一种可行的解决方案。这既能满足境外客户的设备使用需求，也能帮助国内资产盘活价值，实现共赢。

海南自贸港并非凭空构想这一蓝图，而是基于其独一无二的制度设计和已奠定的产业基础。

一是无可比拟的税收优势。海南自贸港零关税商品数量在封关后显著增加，覆盖约74%的商品税目，对于再制造业务至关重要。当一款在海南经过再制造的产品，其包含的RCEP区域内价值成分累计超过40%，即可被视为RCEP原产货，在出口至其他成员国时享受优惠关税。这为“海南再制造”产品销往东盟、日韩等市场铺平了道路。

二是明确的再制造产业规划。2022年发布的《海南省“十四五”再制造产业培育发展工作方案》已明确“3+2”重点发展领域：积极培育船舶(游艇)及海工装备、航空器材、电子信息设备再制造，探索汽车零部件、高端医疗器

械再制造。该方案还提出探索“一头在内、一头在外”和“两头在外”的发展模式，并致力于构建逆向物流体系，为再制造产业提供了清晰的路线图和政策保障。

三是保税维修与再制造试点政策的突破。过去，我国对旧机电产品进口管制严格。近年来，政策壁垒正被打破。上海自贸区已成功完成全国首单再制造发动机进口试点。作为先行先试地区，海南同样被赋予开展重点行业再制造产品进口试点的权限。这意味着，海南可以合规地将境外待再制造的旧件“引进来”，经高水平的“再制造”，最终“走出去”，真正融入全球产业链循环。

RCEP的生效为区域贸易注入了强大活力，也为海南发展上述产业带来了更丰富的机遇。通过深耕RCEP市场，中国企业可以降低对传统市场的依赖，分散贸易风险。RCEP累积规则鼓励企业在区域内优化布局。海南可以定位为高附加值再制造中心，从东盟进口初级原料或旧件，加工后出口高价值成品，提升中国

在产业链中的位置。此外，再制造是循环经济的高级形式，符合全球可持续发展的潮流。利用RCEP规则推广再制造产品，不仅能获得关税优惠，还能树立负责任的国际形象。

尽管前景广阔，但保税再制造与维修这一新业态的成熟发展，仍需克服一系列挑战，并需要各方共同努力。

第一，亟需建立与国际接轨的标准体系。再制造产品的性能与安全是市场的生命线。尤其是航空发动机、医疗器械等高精尖领域，必须建立并严格执行覆盖再制造工艺流程、产品质量检测和认证的国家标准乃至国际互认标准，以消除用户疑虑，建立市场信任。

第二，破解国有资产管理制度的难题。国内设备更新淘汰的大量设备，尤其涉及国有资产时，其产权界定、价值评估和处置流程较为复杂。建议探索创新性的资产盘活模式，例如，由专业的再制造企业、金融机构与资产所有方合作，通过融资租赁等工具设计合规可行的交易结构，在确保国有

资产不流失的前提下，实现其剩余价值的最大化。

第三，提升海关监管与服务的协同性。旧机电产品的进口涉及装运前检验、自动进口许可证、海关审价等多个环节，专业性极强。海关部门需要进一步明确针对保税再制造业的监管细则，在有效监管的同时，利用科技手段提升通关效率，为企业提供可预期的、稳定的营商环境。

总而言之，海南自贸港开展保税再制造与维修，并将其与RCEP规则和设备更新政策相结合，绝非简单的业务叠加，而是一场深刻的产业链、价值链创新。它顺应了绿色、循环、可持续的全球发展大势，精准利用了国内国际两个市场、两种资源，为中国制造走向“中国智造”与“中国再造”提供了新的实践方案。随着相关政策的持续优化和配套体系的日益完善，海南有望崛起为亚太地区具有影响力的再制造产业高地。

（作者系商务部国际贸易经济合作研究院副研究员、中国国际贸易学会理事）

