

经贸会客厅

全国政协委员、陕西省贸促会会长贾正兰：

以开放促发展 以服务助出海

■ 本报记者 钱颜



2026年全国两会正在召开，全国政协委员、陕西省贸促会会长贾正兰带着关于内陆开放、产业国际化、涉外法律服务等方面的思考与建议赴京参会。作为从事贸促工作的政协委员，她始终聚焦陕西扩大高水平对外开放、助力企业更好“走出去”这一核心主题，立足陕西参与共建“一带一路”重要节点和向西开放重要基地定位，谈机遇、话挑战、明路径、谋实效，为加快建设内陆改革开放高地建言献策、履职尽责。

聚焦开放发展命题 以精准建言护航企业前行

今年，贾正兰作为第十四届全国政协委员，最关注的内陆地区制度型开放、向西开放基地建

设、先进制造业国际化、涉外商事法律服务体系完善四大方向，均与高水平对外开放和企业国际化经营紧密相关。有着县市省和全国政协四级政协履职经历的她表示，能够再次赴京参加全国两会，深感使命光荣、责任重大。

“当前陕西正处在‘十五五’开局关键节点，开放动能持续增强、发展前景广阔，我将围绕扩大高水平对外开放、服务市场主体、助力企业‘走出去’等内容积极建言献策。”贾正兰表示。

贾正兰今年立足陕西向西开放重要基地定位，紧扣开放合作与企业需求，建议发挥中国—中亚峰会后陕西与中亚方向合作紧密的优势，通过构建规则协同体系、完善效力认定与跨境执行机制，加强人才联合培养，聚力解决中国—中亚跨境商事争议增多、现有调解机制适配不足等现实问题；针对“宝汉天”国家级工业母机集群高端突破不足、跨省协同薄弱、研发支撑有限等问题，建议通过纳入国家规划、建设国家级创新中心、完善三级协同机制等，带动西部先进制造业高质量发展；面对我国钛产业大而不强、高端紧缺、低端过剩，建议建立国家层面产能总控机制、搭建钛材料民用开发应用体系，推动

产业从规模优势向质量和创新优势跨越。

把握机遇直面挑战 推动陕西开放能级跃升

在贾正兰看来，当前，陕西立足“一带一路”重要节点和向西开放重要基地优势，正加速从内陆腹地迈向开放前沿，在扩大高水平对外开放和服务企业“走出去”方面，机遇与挑战并存。

“陕西开放发展有两大优势：一是服务国家开放大局，借助中国—中亚峰会等契机，与中亚五国合作从单一贸易向产能、产业、文化等多维度拓展；二是系统升级开放通道枢纽，深度融入共建‘一带一路’，2025年中欧班列（西安）开行6037列，核心指标连续多年全国领先。同时，‘十五五’期间，陕西将整合自贸区、开发区、综保区等开放平台，强化上合组织农业基地作用，提升丝博会等展会国际化水平，支持创建中国—中亚农业创新合作示范区。这些都为陕西扩大高水平开放带来了机遇。”贾正兰表示。

与此同时，陕西对外开放也面临一些挑战。贾正兰表示，产业结构方面，出口产品的高技术占比以及一般贸易竞争力，还有待进一步提升；与东部沿海发达

地区相比，制度型开放有待深入探索，差异化、首创性、集成式改革还需加强；西安“一带一路”国际商事法律服务示范区建设卓有成效，但针对中亚等目标市场的法规判例不足，国际商事争端解决机制协同效率有待进一步提升，针对企业的国际化经营合规培训与服务有待加强。

“陕西将以主动姿态抢抓机遇、直面挑战，在开放中育新机、于突破中开新局，推动开放型经济高质量发展。”贾正兰说。

锚定目标精准发力 以贸促担当助企稳健出海

2026年是“十五五”规划开局之年，陕西贸促系统将紧紧围绕陕西省委、省政府深入开展“三年”活动、全面提升“三服务”质效、“五外联动”、“打好外贸拓展硬仗”等重点部署，锚定“1256”目标任务，深入开展突破行动。

贾正兰表示，坚持协同赋能增效，成立出海服务联盟和境内外园区服务中心，依托中欧班列（西安）核心枢纽，协同联动，促进沿线产业协作，推动通道优势转化为开放优势，带动物流、贸易与产业发展增量提质；坚持精准拓市攻坚，把贸促平台转化为企业抢订单拓市场的实效抓手，深化

“贸通内外、陕耀全球”活动，聚焦重点市场组织企业精准对接，依托展会与境外商协会网络为企业拓市场稳订单；坚持制度开放突破，推动商事服务转化为优化营商环境的核心竞争力，优化跨境贸易营商环境；坚持协同联动提能，加强部门协同，细化落实“1256”目标任务，加强队伍建设，推动贸促工作再上新台阶。

陕西省贸促会牵头组织多家企业连续三年参与全球首个以供应链为主题的国家级展会——中国国际供应链促进博览会（以下简称“链博会”），参展参会成效显著。累计邀请隆基、陕鼓、宝钛等30家重点企业参展；组织近3000名专业观众观展洽谈，精准搭建对接桥梁；聚焦新能源、汽车产业链举办专场对接会，共签订合作协议11项，总金额202.35亿元。目前已顺利落地4项，金额59.65亿元。

“链博会主旨与陕西开放发展需求高度契合。依托链博会这一高能级经贸平台，陕西省充分展示高端装备、新能源、新材料、新一代信息技术等优势产业，推动陕西产业链与国际供应链深度融合，进一步拓宽开放发展空间。”贾正兰表示，接下来的第四届链博会期间，陕西省贸促会将

以“聚焦实效、精准发力”为核心，精心组织企业参展、组织专业观众和采购商观展对接洽谈，利用链博会平台资源，围绕陕西省优势产业举办专场推介及对接活动，推动产业链上下游供需匹配，力促合作项目签约。

此外，陕西省贸促会正加强智库成果转化，推出多项具体举措服务企业国际化经营。贾正兰介绍说，首先，在增进中亚交流合作上，履行中国—中亚实业家委员会中方联席秘书处职责，拓展合作通道，服务国家向西开放战略。其次，在开放通道枢纽建设上，围绕构建中欧班列经济圈，开展产能合作洽谈，推动展会订单依托中欧班列高效落地。最后，在涉外法律服务上，开展合规、知识产权等专项培训，健全风险防控机制，为企业“走出去”提供全链条法治保障。

展望“十五五”，贾正兰充满期待。她希望陕西加快推动通道优势向枢纽经济升级，实现制度型开放新突破，推动产业合作迈向“链式融合”，释放开放平台叠加效应，加速形成全域开放格局，让更多陕西企业稳健出海、赢得国际市场，为服务国家对外开放大局贡献陕西贸促力量。

全国政协委员、普华永道中天会计师事务所(特殊普通合伙)首席合伙人李丹：

建言加强中资企业出海境外数据安全合规管理

■ 本报记者 钱颜



2026年全国两会开幕，针对中资企业出海面临的境外数据安全合规难题，全国政协委员、普华永道中天会计师事务所(特殊普通合伙)首席合伙人李丹提出加强中资企业出海境外数据安全合规管理的系列建议。

李丹表示，目前全球主要经济体正加速构筑以“数据主权”为核心的监管壁垒，欧盟《通用数据保护条例》、美国《第14117号行政令》等一系列新规则体系相继建立，给中资企业出海发展带来多重挑战。

首要挑战是“合规之困”。各国数据监管框架呈现复杂化、碎片化、技术化特征，且更新频繁，在“受限数据”范围界定、跨境传输机制以及数据本地化存储要求等方面标准不一，直接导致企业合规成本显著增加。其次是“壁垒之危”，部分规则设计带有保护主义色彩，可能对特定国家企业施加额外审查或差异化要求，形成非贸易壁垒。再次是“责任之链”，合规责任沿供应链向上下游

纵向穿透，企业需确保全球供应商和合作伙伴的数据处理合规性，这对我国主导的全球产业链韧性与运行效率构成新的考验。最后是“技术之痛”，在数据分类分级、加密脱敏、匿名化处理、审计追溯等关键技术领域，我国企业对国际商用解决方案依赖度较高，存在技术受限与安全隐忧。

为构建“政府引导、企业主体、专业支撑、内外协同”的立体化应对体系，引导企业建立健全世界一流的数据治理能力，李丹提出五项具体建议。

一是加强顶层设计设计与宏观指导。由国家相关部门牵头，研究制定中资企业境外数据安全合规管理的指导性文件；组织力量跟

踪、研判重点国家与地区的数据法规动态、执法案例及风险预警，建立“一国一策”合规指引库；将数据跨境流动规则对等、非歧视待遇等核心关切纳入国际经贸谈判。

二是压实企业主体责任与能力建设。鼓励企业设立“首席数据合规官”，建立世界一流的数据治理体系与合规内控机制；支持相关行业协会牵头，建立与国际接轨的企业数据合规管理体系认证标准，开展“合规能力认证”计划；研究设立专项资金或给予税收优惠等方式，对企业投入合规技术研发、境外合规基础设施建设和获取国际认证予以适当扶持。

三是突破关键技术与标准制

约。在国家重点研发计划中设立专项，支持开展自主可控的数据分类分级、隐私计算、可信跨境传输等关键技术攻关和一体化解决方案研发；积极参与国际标准组织相关工作，力争我国在数据安全、个人信息保护等方面的实践成果纳入国际规则体系，促进中国标准“走出去”。

四是构建专业化服务与应急响应生态。培育一批具备全球服务能力的法律、会计、咨询等专业化服务机构，为企业提供“一站式”合规解决方案；依托中国贸促会以及海外中企商协会等平台，建立境外数据安全合规应急响应机制，为企业应对境外执法检查、处置数据安全事件等提供及时指导和必要支持。

五是深化国际合作与互信共商。与共建“一带一路”国家及主要贸易伙伴在数据保护认证领域拓展等效互认合作，降低企业合规负担；通过二十国集团(G20)、世界贸易组织(WTO)电子商务谈判等多边平台，倡导构建开放、包容、普惠的数字国际规则。

“引导中资企业有效应对境外数据安全合规挑战，是一项关乎国家长远发展的系统工程。此举不仅能为企业出海境外经营保驾护航，更有助于将挑战转化为机遇，提升我国在全球数字治理中的规则塑造能力、技术引领能力与产业主导能力，为扎实推进高水平对外开放、建设现代化经济强国奠定坚实基础。”李丹表示。

他们为啥“扎堆”来华？

■ 万泽玮 傅志辰

2月24日至27日，德国总理默茨开启访华行程。在他之前，从2025年年底开始，法国总统马克龙、爱尔兰总理马丁、芬兰总理奥尔波、英国首相斯塔默已经先后访华。

在3月4日举行的十四届全国人大四次会议新闻发布会上，十四届全国人大四次会议新闻发言人娄勤俭表示，去年是中国同欧盟建交50周年，中欧高层交往密切。习近平主席同欧洲领导人多次会晤，就加强中欧伙伴关系、深化互利合作、共同应对全球性挑战达成重要共识。中欧务实合作成果丰硕，人文交流有声有色。事实证明，欧洲需要中国，中国也需要欧洲。

值得注意的是，在这些国家领导人的访华代表团中，工商界人士都是重要组成部分。奥尔波的访华代表团中有20余位企业高管，覆盖机械、森工、创新、清洁能源、食品等领域；随同斯塔默访华的代表团中有60余位企业高管和机构代表，阿斯利康、空客、汇丰等知名企业名列其中。本次随默茨访华的商务代表团包括约30位高级商业

代表，其中有拜耳制药、大众汽车、西门子、阿迪达斯、奔驰、汉高、DHL、德国商业银行、宝马等公司高管。

娄勤俭表示，欧洲企业投资中国，也共享中国高质量发展的红利。比如，德国企业巴斯夫湛江一体化基地，是其迄今最大的单笔投资项目；法国企业赛诺菲北京胰岛素原料药项目，已成为其在亚太地区最大胰岛素注射剂生产基地。这些企业在满足中国市场需求的同时，也有效提升了自身的全球竞争力。

国家领导人与各国工商界人士为啥“扎堆”来华？答案或许藏在“确定性”“发展潜力”“开放姿态”三个词里。

世界经济的确定性“强心剂”

“中国经济的稳定性是各国领导人、工商界人士访华的核心吸引力。目前，全球经济格局中确定性稀缺，中国超大规模市场、完整产业链及持续的制度型开放，既为国际工商界提供了可预期的经营环

境，也带来实实在在的合作红利，成为各国政商组团访华的关键动因。”中央财经大学副教授刘春生提到。

今年年初，瑞士达沃斯举行的世界经济论坛上，“不确定性”成为各路嘉宾讨论的一条潜在主线，加拿大总理卡尼断言“我们正处于一场断裂之中”，新加坡总统尚达曼说“我们目睹规范和信任遭到蚕食”，摩洛哥首相阿赫努什提到了一个“自我怀疑的世界”……正如他们所言，2025年以来，不确定性始终困扰着世界经济，而中国经济的稳健增长正成为全球克服不确定性的关键因素。

2026年1月，国家统计局公布的数据显示，2025年全年中国经济增长5.0%，规模以上高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重回升到17.1%，货物进出口总额比上年增长3.8%……中国拿出的稳健增长“成绩单”，见证着中国经济强大的韧性，也为世界经济注入确定性的“强心剂”。

发展潜力充足的“大市场”

“除了确定性，中国经济的发展潜力与创新精神也是吸引各国工商界人士的重要因素。”中国人民大学重阳金融研究院研究员刘英认为。正如她所言，全国统一大市场建设方兴未艾，新能源产业、人工智能、低空经济的发展日新月异，逐渐成为“创新中心”的中国经济，正为全世界企业提供日益丰富的机遇。

各国工商界人士也高度评价中国市场的潜力。此前，参加中国贸促会举办的商会的英国、乌拉圭工商界人士纷纷表示，希望进一步扩展与中国伙伴的合作，扎根中国市场。

“中国市场在健康、金融服务、科技、体育、传媒等领域都具有极大发展潜力，期待通过进一步合作，实现共同增长。”英国投资公司CVC资本首席执行官罗伯特·卢卡斯认为。

“作为一家农牧业领域的生物科技企

业，我们已经和中国企业合

作多年，共同实现了更高效的技术提升和更充分的商业转化，双方在农牧科技与贸易方面的合作潜力巨大。”乌拉圭 TecnoBlen 公司负责人塞巴斯蒂安·维拉尔说。

国家统计局数据显示，“十四五”时期中国经济年均增速约5.4%，对全球经济增长贡献率稳定在30%左右。最终消费支出对经济增长贡献率超过五成，居民人均可支配收入实际增长5.0%，与经济增长同步。随着全国统一大市场建设逐步落到实处，中国市场消费潜力进一步释放，“中国大市场成为世界大机遇”将更加成为现实。正如德国《柏林报》一篇文章所言，中国将日益成为各国不可或缺的重要伙伴。

坚守开放求共赢

“面对国内外诸多挑战，中国依然坚守开放合作姿态，坚持‘搭桥’而非‘建墙’，开放共赢的态度与某些国家形成鲜明对比，全球工商界人士对此自然非常欢迎。”刘英分析。

2025年12月18日，海南自贸港

正式封关运作，多家国际企业在政策优惠的吸引下，选择落地海南。

“明确的市场需求、有利的政策环境，以及良好的试点启动条件，让我们选定三亚。”来自哈萨克斯坦的斯卡特航空副总裁斯特尼克·弗拉基米尔在接受《人民日报》采访时，如是评价海南自贸港的投资环境。

“投资中国”的浪潮不止于海南自贸港。新华社引述中国德国商会公布的一项调查显示，93%的受访德国企业表示将继续深耕中国市场，53%的德国企业计划未来两年内增加在华投资。2月26日，商务部发言人何咏前提到，默茨此次访华期间，中德双方60余位企业家举行面对面会谈，双方企业达成了十余项商业协议，涉及汽车、机械、能源、物流、金融等行业。

2026年是中国“十五五”规划的开局之年。继续扩大开放的决心，在未来的五年里还将是更多国家政商界纷纷到访、加强合作的不断选择，还将继续为世界经济的不断增长注入持久力量。